

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie minimalnych norm

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie minimalnych norm (Dz. U. Nr 39, poz. 211) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 w ust. 1:

a) uchyla się pkt 3,

b) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) w przypadku łąk i pastwisk innych niż wymienione w pkt 2 – okrywa roślinna jest na nich koszona i usuwana co najmniej raz w roku, w terminie do dnia 31 lipca, lub są na nich wypasane zwierzęta w okresie wegetacyjnym traw.”;

2) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

„§ 3a. 1. Odległości, w jakich stosuje się nawozy na gruntach rolnych graniczących z:

1) jeziorami i zbiornikami wodnymi,

2) ciekami wodnymi,

3) rowami, z wyłączeniem rowów o szerokości do 5 m liczonej na wysokości górnej krawędzi brzegu rowu,

4) kanałami w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145),

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r. poz. 243.

5) strefami ochronnymi ujęć wody,

6) obszarami morskiego pasa nadbrzeżnego

- są określone w przepisach w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania.

2. W przypadku obszarów, o których mowa w art. 47 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne, odległości, w jakich stosuje się nawozy na gruntach rolnych graniczących z obiektami, o których mowa w ust. 1, są określone w programach działań mających na celu ograniczenie odpływu azotu ze źródeł rolniczych.”;

3) w załączniku do rozporządzenia uchyla się lp. 2801.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, minimalnych norm, uwzględniając art. 6 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.) oraz załącznik III do tego rozporządzenia, a także biorąc pod uwagę warunki glebowe i klimatyczne, istniejące systemy gospodarowania, wykorzystanie gruntów rolnych, metody upraw i strukturę gospodarstw rolnych, jak również art. 34 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1122/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 odnośnie do zasady wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli w ramach systemów wsparcia bezpośredniego przewidzianych w wymienionym rozporządzeniu oraz wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do zasady wzajemnej zgodności w ramach systemu wsparcia ustanowionego dla sektora wina (Dz. Urz. UE L 316 z 2.12.2009, str. 65, z późn. zm.).

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego zostało wydane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie minimalnych norm (Dz. U. Nr 39, poz. 211). Projekt niniejszego rozporządzenia zmienia wyżej wymienione rozporządzenie.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 lit. a wynika z faktu, iż z dniem 29 lutego 2012 r. wygasło Działanie nr 4. *Wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt w ramach Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2004-2006*. W związku z powyższym należy uchylić dotychczasowy przepis § 1 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie minimalnych norm regulujący terminy koszenia i usuwania okrywy roślinnej w odniesieniu do ww. działania oraz nadać

nowe brzmienie dotychczasowemu § 1 ust 1 pkt 4 wyżej wymienionego rozporządzenia.

Kolejna zmiana w § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia polegająca na dodaniu do obecnie obowiązującego rozporządzenia przepisów § 3a wynika z konieczności dostosowania rozporządzenia w sprawie minimalnych norm do przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009. W ramach przeprowadzonego przez Unię Europejską przeglądu Wspólnej Polityki Rolnej (*Heath Check*) w załączniku III do rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 dodano nową normę Dobrej Kultury Rolnej zgodnej z ochroną środowiska dotyczącą ustalenia stref buforowych wzdłuż cieków wodnych, którą państwa członkowskie są obowiązane wdrożyć od 2012 r. Wejście w życie powyższych przepisów będzie pociągało za sobą konieczność weryfikacji przestrzegania tych obowiązków przez rolników. W przypadku ich nieprzestrzegania konsekwencją będzie odpowiednie zmniejszenie przyznawanych płatności bezpośrednich. Powyższa zmiana ma na celu wdrożenie normy dotyczącej ochrony zasobów wodnych, w zakresie której na określonych w § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia odległościach od brzegu jezior i zbiorników wodnych oraz cieków wodnych nie można stosować nawozów. W kontekście powyższej normy w zakresie odległości, w jakich na gruntach rolnych graniczących ze zbiornikami i ciekami wodnymi należy stosować nawozy naturalne i mineralne, zastosowano odesłanie do przepisów w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania, a dla obszarów szczególnie narażonych zanieczyszczeniami azotanami pochodzenia rolniczego (obszary OSN) – do programów działań mających na celu ograniczenie odpływu azotu ze źródeł rolniczych.

Kolejna zmiana zaproponowana w § 1 pkt 3 polega na wyłączeniu obrębu nr 240410_2.0020 Mstów Podlesie z załącznika do rozporządzenia. Obszary zagrożone erozją wodną, wskazane w załączniku, zostały określone na podstawie ekspertyzy wykonanej przez Instytut Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa – Państwowy Instytut Badawczy w Puławach. Do ww. obszarów zakwalifikowano obręby geodezyjne, w których znaczny udział gruntów ornych jest narażony na erozję wodną. Włączenie obrębu nr 240410_2.0020 Mstów Podlesie do obrębu nr 240410_2.0021 Siedlec, który nie był zakwalifikowany do obszarów narażonych na erozję, a jego powierzchnia przewyższa kilkakrotnie powierzchnię obrębu Mstów Podlesie, powoduje, że nowy obręb jako całość nie powinien być zakwalifikowany do obszarów zagrożonych erozją wodną.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. Konieczność wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w tym terminie wynika z faktu, iż od 15 marca rolnicy mogą składać wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich. Ważny interes państwa wymaga zatem bezzwłocznego wejścia w życie projektowanego aktu.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej i w związku z tym nie będzie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania podjęciem prac nad projektem w trybie art. 7 tej ustawy.

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy rolników ubiegających się o przyznanie płatności bezpośrednich lub pomoc finansową przyznawaną na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, którzy są obowiązani do utrzymywania gruntów rolnych zgodnie z normami Dobrej Kultury Rolnej zgodnej z ochroną środowiska. Do przestrzegania powyższych norm jest zobowiązanych około 1,4 mln rolników ubiegających się o płatności bezpośrednie. Biorąc pod uwagę, iż brak jest rejestrów publicznych obejmujących wszystkie ciek i zbiorniki wodne w odniesieniu do całej powierzchni kraju oraz zróżnicowanie zaproponowanych rozwiązań, zarówno w zakresie szerokości tych stref jak i rodzajów cieków i zbiorników, których ta norma będzie dotyczyła, nie jest możliwe podanie informacji dotyczącej liczby beneficjentów, którzy zostaną objęci obowiązkiem spełniania tej normy oraz wpływu wprowadzenia stref buforowych na dochody rolników.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 2) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”- 80;
- 3) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 5) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 7) Krajowym Związkiem Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Krajową Radą Izby Rolniczych;
- 12) Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;
- 13) Związkiem Sądowników Rzeczypospolitej Polskiej;

- 14) Związkiem Sadowników Polskich;
- 15) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych;
- 16) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 17) Unią Polskiego Przemysłu Chłodniczego;
- 18) Krajową Radą Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw;
- 19) Stowarzyszeniem Krajowej Unii Producentów Soków;
- 20) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 21) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 22) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 23) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 25) Forum Związków Zawodowych;
- 26) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 27) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 28) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 29) Business Centre Club;
- 30) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 31) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 32) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 33) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji uwagę zgłosiła Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych. Przedmiotowa uwaga dotyczyła wątpliwości w odniesieniu do zaproponowanego brzmienia § 3a ust. 1 i 2 w zakresie określonych parametrów rowów, które zostały wyłączone z normy strefy buforowe. Kolejna uwaga zgłoszona przez Radę Krajową NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność” dotyczyła, w przypadku stosowania nawozów mineralnych, wprowadzenia możliwości siewu precyzyjnego. Stosowane wyjaśnienia zostały przekazane zarówno do Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych jak i do Rady Krajowej NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem prawnym i redakcyjnym: