

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾**

z dnia

w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia dla cudzoziemca wymaganego do udzielenia zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji

Na podstawie art. 63o ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2011 r. Nr 264, poz. 1573 oraz z 2012 r. poz. 589) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość minimalnego wynagrodzenia dla cudzoziemca wymaganego do udzielenia zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji wynosi rocznie 61 191 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 12 czerwca 2012 r.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

W porozumieniu:

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zawartego w art. 63o ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2011 r. Nr 264, poz. 1573 oraz z 2012 r. poz. 589), do wydania w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, rozporządzenia określającego wysokość minimalnego wynagrodzenia dla cudzoziemca wymaganego do udzielenia zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji.

Przepis art. 63o został wprowadzony do ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach poprzez nowelizację tej ustawy dokonanej ustawą z dnia 27 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Nowelizacja ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach dokonała wdrożenia do polskiego porządku prawnego przepisów dyrektywy Rady 2009/50/WE z dnia 25 maja 2009 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji (Dz. U. L 155 z 18.6.2009, str. 17).

Regulacje te są zupełnie nowe. Obowiązujące w Polsce prawo, zarówno ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, jak również ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach nie przewidują szczególnych rozwiązań dotyczących pracowników posiadających wysokie kwalifikacje. Zgodnie z regulacjami wprowadzonymi do ustawy o cudzoziemcach wojewoda wydając decyzję w sprawie udzielenia zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony w celu podjęcia w Rzeczypospolitej Polskiej pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji będzie obowiązany ustalić czy cudzoziemiec posiada odpowiednie kwalifikacje oraz czy spełnia kryterium progu wynagrodzenia. Wojewoda będzie badał, czy wysokość wynagrodzenia, określona w umowie z cudzoziemcem wynikająca z miesięcznego lub rocznego wynagrodzenia podanego w umowie o pracę lub w przedwstępnej umowie o pracę, nie będzie niższa niż minimalne wynagrodzenie określone w przepisach wydanych na podstawie art. 63o.

Wysokość ta powinna zostać określona na takim poziomie, aby nie była niższa niż równowartość 150% średniego rocznego wynagrodzenia brutto w Rzeczypospolitej Polskiej obliczanego na podstawie komunikatów Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłaszanych w danym roku na podstawie art. 20 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.).

Przez średnie roczne wynagrodzenie brutto należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne brutto w gospodarce narodowej osiągnięte w każdym roku ogłaszane przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do 7 roboczego dnia lutego każdego roku, pomnożone przez 12. Jak wynika z komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 9 lutego 2012 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2011 r. przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej w 2011 r. wyniosło 3 399,52 zł.

Mając na uwadze powyższe, w § 1 projektu rozporządzenia wskazano, że wysokość minimalnego wynagrodzenia dla cudzoziemca wymaganego do udzielenia zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji wynosi rocznie 61 191 zł.

Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia to dzień wejścia w życie ustawy z dnia 27 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Regulacje przewidziane w rozporządzeniu są całkowicie nowe i powinny wejść w życie z dniem wejścia w życie ustawy zawierającej

podstawy prawne do wydania tego rozporządzenia. Planowany termin wejścia w życie ustawy to 14 dni od dnia ogłoszenia. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy została ogłoszona 28 maja 2012 r., a zatem wejdzie w życie w dniu 12 czerwca 2012 r. Taki dzień został również wskazany jako dzień wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia. Ważny interes państwa oraz zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, aby dniem wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia był dzień wejścia w życie ustawy z dnia 27 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przepisy projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia dla cudzoziemca wymaganego do udzielenia zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) cudzoziemców;
- 2) organy właściwe w sprawach cudzoziemców:
 - a) Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców,
 - b) wojewodów.

2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji

Projekt rozporządzenia został opracowany w resorcie spraw wewnętrznych.

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przekazany:

- 1) NSZZ Solidarność
- 2) Forum Związków Zawodowych,
- 3) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 4) Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka,
- 5) Sekcji Praw Człowieka Uniwersyteckiej Poradni Prawnej UJ,
- 6) Stowarzyszeniu Amnesty International,
- 7) Polskiej Akcji Humanitarnej,
- 8) Instytutowi na Rzecz Państwa Prawa,
- 9) Stowarzyszeniu Interwencji Prawnej,
- 10) Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć,
- 11) Stowarzyszeniu „Emigrant”
- 12) Stowarzyszeniu Promocji Wielokulturowości - Interkulturalni PL,
- 13) Caritas Polska.

Powyższe podmioty nie zgłosiły uwag do przedmiotowego projektu rozporządzenia.

Projekt został także przekazany Prezesowi Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa oraz wojewodom.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów.

Dodatkowo projekt został opublikowany także na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków i nie wpłynie na zmniejszenie dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej przekazało następujące dane w zakresie wpływu na rynek pracy regulacji zawartych w projekcie rozporządzenia:

1) Liczba cudzoziemców otrzymujących zezwolenie na pracę w Polsce z podziałem na grupy pracownicze oraz prognozowane rezultaty

W 2011 r. wojewodowie wydali 40.808 zezwoleń na pracę cudzoziemców.

W statystyce wyróżnia się następujące grupy pracownicze:

- kadra kierownicza, doradcy i eksperci stanowili 8,1% (w tym 20,7% zezwoleń dotyczyło cudzoziemców pełniących funkcje w zarządach osób prawnych);
- robotnicy wykwalifikowani 32,6%;
- pracownicy przy pracach prostych 15,9%.

Łącznie wskazane grupy obejmowały 56,6% zezwoleń na pracę cudzoziemców. Należy zauważyć, że nie wszystkie zezwolenia na pracę przyporządkowane są do poszczególnych grup pracowniczych.

W ciągu ostatnich lat, liczba zezwoleń na pracę wydanych w Polsce wykazywała tendencję wzrostową:

2006 r. – 10.754;

2007 r. – 12.153;

2008 r. – 18.022;

2009 r. - 29.340;

2010 r. - 36.622;

2011 r. – 40.808.

Przewiduje się, że tendencja wzrostowa zostanie utrzymana oraz że zezwolenia na pracę cudzoziemców będą popularniejszą podstawą do wykonywania pracy w Polsce niż zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji. Według badań Instytutu Polityki Społecznej Uniwersytetu Warszawskiego w roku 2020 rozmiary imigracji do Polski będą, w zależności od przyjętego scenariusza, o 30-80% większe, niż w 2008 r., przy czym liczba cudzoziemców podejmujących pracę będzie zależała od sytuacji gospodarczej w Polsce.

2) Zapotrzebowanie na pracowników w zawodach wymagających wysokich kwalifikacji

W kwestii zapotrzebowania na pracowników można w pewnym stopniu opierać się na monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych. Należy podkreślić, że monitoring ten bazuje głównie na przetworzonych danych statystycznych o bezrobotnych i ofertach pracy zgłoszonych do powiatowych urzędów pracy, a zatem nie oddaje w pełni rzeczywistych relacji w zakresie popytu i podaży na rynku pracy.

Z prowadzonego monitoringu wynika, że w 2011 r. we wszystkich wielkich grupach zawodów ujętych w klasyfikacji zawodów i specjalności napływ bezrobotnych zdecydowanie przewyższał napływ ofert pracy, co oznacza, że wszystkie grupy uznać należy za nadwyżkowe, choć w grupach tych pojawiały się zawody deficytowe.

W 2011 r. w urzędach pracy zarejestrowało się 268,9 tys. Bezrobotnych posiadających zawody z grupy specjalistów, a pracodawcy zgłosili zaledwie 42 tys. Ofert pracy w tych zawodach, czyli 6-krotnie mniej niż wynosił napływ bezrobotnych.

Tylko 104 z 714 zawodów zaliczanych do grupy specjalistów uznać można za deficytowe, tj. napływ ofert przewyższał napływ bezrobotnych. W poniższej tabeli przedstawiono zawody, w których zgłoszono do powiatowych urzędów pracy wolne stanowiska, natomiast nie zanotowano podaży osób bezrobotnych.

Tabela 1. Zawody, w których w 2011 r. zanotowano napływ ofert i nie zanotowano napływu bezrobotnych

Nazwa zawodu	Bezrobotni zarejestrowani	Liczba zgłoszonych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej
Synoptyk	0	1
Lekarz – chirurgia plastyczna	0	1
Lekarz - diabetologia	0	5
Lekarz - endokrynologia	0	5
Lekarz - gastroenterologia	0	1
Lekarz - geriatria	0	5
Lekarz - kardiologia	0	1
Lekarz – onkologia kliniczna	0	5
Lekarz – psychiatria dzieci i młodzieży	0	1
Lekarz – radiologia i diagnostyka obrazowa	0	11
Lekarz - reumatologia	0	5
Lekarz - seksuologia	0	5
Pielęgniarka specjalista pielęgniarstwa geriatrycznego	0	1
Pielęgniarka specjalista pielęgniarstwa w ochronie zdrowia pracujących	0	5
Lekarz weterynarii – specjalista chorób koni	0	1
Lekarz weterynarii – specjalista radiologii weterynaryjnej	0	2
Diagnosta laboratoryjny - epidemiologia	0	1
Diagnosta laboratoryjny – laboratoryjna	0	1

immunologia medyczna		
Farmaceuta – zdrowie środowiskowe	0	1
Logopeda - surdologopedia	0	2
Specjalista terapii uzależnień	0	2
Nauczyciel akademicki – nauki weterynaryjne	0	3
Ewaluator programów edukacji	0	2
Pozostali wizytatorzy i specjaliści metod nauczania	0	3
Nauczyciel na odległość	0	2
Duchowny religii mojżeszowej	0	1
Duchowny religii muzułmańskiej	0	3
Twórca ludowy	0	6

Dodatkowo w przypadku 73 zawodów z omawianej grupy w minionym roku nie zanotowano zarówno napływu bezrobotnych jak i napływu ofert, kolejne 45 zawodów uznać można za zrównoważone (zbliżony napływ bezrobotnych i ofert), a 492 zawody były nadwyżkowe.

3) Poziom wynagrodzeń w zawodach wymagających wysokich kwalifikacji

Z danych publikowanych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego wynika, że przeciętne wynagrodzenie brutto pracowników w grupie specjalistów w październiku 2010 r. wyniosło 4 327, 31 zł. Szczegółowe dane z tego zakresu prezentowane są w publikacji GUS *Struktura wynagrodzeń według zawodów w październiku 2010 r.* Niemniej jednak należy zauważyć, że brak tam informacji na temat poszczególnych zawodów, a dane dostępne są na poziomie grup wielkich, dużych i średnich.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

Współzgodność

DRUKI 12
Departament Prawa i Sprawiedliwości
Ministerstwo Sprawiedliwości
Krzysztof R. KULEWICZ