



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-89-11

Druk nr 170

Warszawa, 20 stycznia 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o wyrobie napojów
spiryтусowych oraz o rejestracji
i ochronie oznaczeń geograficznych
napojów spirytusowych.**

Uprzejmie informuję Panią Marszałek, że ww. projekt został notyfikowany Komisji Europejskiej w dniu 2 września 2011 r. Obowiązkowy termin wstrzymania procedury legislacyjnej projektu ustawy upłynął w dniu 5 grudnia 2011 r.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji
i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 18 października 2006 r. o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych (Dz. U. Nr 208, poz. 1539, z późn. zm.²⁾) w art. 38 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Polska Wódka/Polish Vodka to:

- 1) wódka niezawierająca dodatków innych niż woda albo
 - 2) wódka smakowa o nadanym dominującym smaku innym niż smak surowców użytych do jej wyrobu, zawierająca naturalne środki aromatyczne, a w szczególnych przypadkach barwniki, o maksymalnym poziomie cukru wyrażonym jako cukier inwertowany nieprzekraczającym 100 gramów na litr czystego alkoholu
- otrzymana z alkoholu etylowego pochodzenia rolniczego uzyskanego z żyta, pszenicy, jęczmienia lub owsa albo ziemniaków, uprawianych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, której wszystkie etapy wyrobu i rozlewu w opakowania jednostkowe odbywają się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i która może być leżakowana w celu nadania jej szczególnych właściwości organoleptycznych.”.

Art. 2. Polska Wódka/Polish Vodka wyprodukowana przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy w sposób określony w art. 38 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, może być wprowadzana do obrotu jako Polska Wódka/Polish Vodka lub znajdować się w obrocie, nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Ustawa została notyfikowana Komisji Europejskiej w dniu 2 września 2011 r., pod numerem 2011/0456/PL, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337, z późn. zm.).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 i Nr 216, poz. 1368, z 2009 r. Nr 3, poz. 11 oraz z 2011 r. Nr 171, poz. 1016.

U Z A S A D N I E N I E

Opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych ma na celu dokonanie zmiany definicji „Polskiej Wódki/Polish Vodka” i ustalenie sposobu przygotowania specyfikacji technicznej napoju spirytusowego „Polska Wódka/Polish Vodka”.

W art. 1 projektowanej ustawy określono wymagania dla wódki, która może być oznakowana na etykiecie oznaczeniem geograficznym „Polska Wódka/Polish Vodka”. Oznaczenie „Polska Wódka/Polish Vodka” jest oznaczeniem geograficznym stosowanym dobrowolnie. Jednakże, w przypadku gdy producent podejmie decyzję o użyciu ww. oznaczenia, to produkowany i wprowadzany do obrotu wyrób musi spełniać wymagania określone w przepisach projektowanej ustawy.

Należy zaznaczyć, że wprowadzenie wymagań jakościowych dla oznaczenia geograficznego nie ogranicza możliwości wyrobu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i wprowadzania do obrotu na tym terytorium wódek niespełniających wymagań określonych w definicji „Polskiej Wódki/Polish Vodka”, jak również umieszczania na etykiecie takiej wódki informacji, że została ona wyprodukowana na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W czasie negocjacji akcesyjnych Rzeczpospolita Polska, mając na uwadze utrzymanie renomy i jakości wódki produkowanej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, uzyskała ochronę oznaczenia „Polska Wódka/Polish Vodka”. Zgodnie z Traktatem Akcesyjnym do przepisów rozporządzenia Rady (EWG) nr 1576/89 z dnia 29 maja 1989 r. ustanawiającego ogólne zasady definicji, opisu i prezentacji napojów spirytusowych (Dz. Urz. WE L 160 z 12.06.1989, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 9, str. 59, z późn. zm.) dodany został przepis, zgodnie z którym: „Polska może wymagać, aby do produkcji wódki na jej terytorium etykietowanej jako „Polish Vodka/Polska Wódka” stosowane były jedynie szczególne surowce pochodzące z Polski lub zgodnie z tradycyjnymi recepturami oraz w ramach polityki jakości prowadzonej przez Polskę.”.

Przepisy Unii Europejskiej obowiązujące do 2008 r. zezwalały na stosowanie nazwy wódka dla wyrobów wytwarzanych z alkoholu etylowego uzyskiwanego z dowolnego surowca pochodzenia rolniczego. Wyrobowi końcowemu można było nadawać specjalne właściwości organoleptyczne, takie jak łagodny smak, przez dodanie aromatów.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 110/2008 z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie definicji, opisu, prezentacji, etykietowania i ochrony oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 1576/89 (Dz. Urz. UE L 39 z 13.02.2008, str. 16, z późn. zm.) nazwa wódka może być stosowana wyłącznie do wódek otrzymanych ze zbóż i ziemniaków. Dla wódek uzyskanych z pozostałych surowców rolniczych wprowadzono obowiązek podawania nazwy użytych surowców. Przed wprowadzeniem tej zmiany definicja wódki zezwalała na nazywanie wódką każdej wódki otrzymanej z dowolnych surowców pochodzenia rolniczego.

Proponowana w projekcie ustawy definicja „Polskiej Wódki/Polish Vodka” ogranicza zakres surowców, z których może być produkowana do żyta, pszenicy, owsa, jęczmienia i ziemniaków, tradycyjnie stosowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do produkcji wódki. Należy zaznaczyć, że cały proces produkcyjny wyrobu z oznaczeniem „Polska Wódka/Polish Vodka” musi mieć również miejsce na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Ze względu na fakt, że oznaczenia geograficzne co do zasady służą do określania wyrobów, które swoje cechy specyficzne odróżniające je od innych wyrobów tej samej kategorii zawdzięczają pochodzeniu z konkretnego obszaru geograficznego, produkty nimi oznaczone powinny odnosić się do tradycji wytwarzania związanej z pochodzeniem. Nazwa „Polska Wódka/Polish Vodka” nie może służyć jedynie do promocji wyrobu, ale powinna być nobilitacją wyrobu i przysługiwać tylko produktowi spełniającemu szczególne wymagania surowcowe i technologiczne. Oznaczenie geograficzne powinno podkreślać wyjątkowość tego produktu i jego historyczne dziedzictwo, w szczególności biorąc pod uwagę, że zapiski o produkcji wódek z żyta na ziemiach polskich są datowane nawet na 1534 r., a „Polska Wódka/Polish Vodka” jest szeroko znana na rynku globalnym i stanowi symbol wyjątkowej polskiej sztuki produkcji. „Polska Wódka/Polish Vodka” jest produktem cenionym za naturalność i tradycję jej wytwarzania, dlatego też nie powinna być traktowana jak pozostałe wódki, produkowane z dowolnych produktów rolnych i nieposiadające cech odróżniających je od pozostałych produktów tej kategorii.

W obecnie obowiązującej ustawie z dnia 18 października 2006 r. o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych (Dz. U. Nr 208, poz. 1539, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 i Nr 216, poz. 1368, z 2009 r. Nr 3, poz. 11 oraz z 2011 r. Nr 171, poz. 1016) definicja oznaczenia „Polska Wódka/Polish Vodka” dotyczy zarówno wódek czystych, jak i smakowych.

Zasadne jest zachowanie takiego zakresu ochrony oznaczenia geograficznego „Polska Wódka/Polish Vodka” z uwagi na fakt, że wiele ekskluzywnych wódek smakowych przeznaczonych na eksport jest znakowanych, prezentowanych i reklamowanych jako produkty chronione oznaczeniem geograficznym „Polska Wódka/Polish Vodka”. Dotyczy to m.in. niektórych państw Unii Europejskiej oraz USA, Brazylii, Chin i Indii. Pozbawienie producentów możliwości stosowania oznaczenia geograficznego „Polska Wódka/Polish Vodka” w odniesieniu do wódek smakowych mogłoby osłabić dynamikę wzrostu ich eksportu, co jest tym bardziej istotne, że rośnie globalne spożycie wódek smakowych.

Z uwagi na fakt, że projektowana ustawa wprowadza zmiany wyłącznie w zakresie definicji „Polskiej Wódki/Polish Vodka” i ustalenia sposobu przygotowania specyfikacji technicznej napoju spirytusowego „Polska Wódka/Polish Vodka”, to wejście w życie tych zmian nie spowoduje skutku finansowego w postaci zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektowaną ustawą w trybie art. 7 ww. ustawy.

Projekt ustawy został ujęty w wykazie dokumentów Rady Ministrów rozpatrywanych bezterminowo i uzyskał zgodę Zespołu ds. Programowania Prac Rządu na dalsze jego procedowanie.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

W zakresie zmian dotyczących definicji „Polskiej Wódki/Polish Vodka” projektowana ustawa zawiera normy techniczne w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym podlega notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projektowana ustawa dotyczy przedsiębiorców wyrabiających i rozlewających napoje spirytusowe.

2. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt ustawy został przekazany do konsultacji następującym organizacjom i związkom: Business Centre Club, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacja Pracodawców Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza „Przemysł Spożywczy”, Krajowa Rada Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Krajowa Rada Spółdzielcza, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych, NSZZ „Solidarność” Komisja Krajowa, NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Polska Federacja Producentów Żywności, Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych, Polski Przemysł Spirytusowy, Polish Vodka Association, Rada Gospodarki Żywnościowej, Związek Gorzelni Polskich, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni” oraz Związek Rzemiosła Polskiego.

Uwagi do projektu zgłosiły następujące organizacje: Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy, Polish Vodka Association, Krajowa Rada Gorzelnictwa i Biopaliw oraz Związek Gorzelni Polskich. Polski Przemysł Spirytusowy sprzeciwił się zawężeniu bazy surowcowej do wyrobu „Polskiej Wódki/Polish Vodka” do żyta i ziemniaków i zaproponował pozostawienie obowiązujących przepisów bez zmian. Pozostałe organizacje branżowe w uwagach nie zgłosiły zastrzeżeń do proponowanych zapisów. Ponadto Krajowa Rada Gorzelnictwa i Biopaliw oraz Związek Gorzelni Polskich

zaproponowały dookreślenie sposobu produkcji destylatu rolniczego wykorzystywanego do rektyfikacji, który miałby odbywać się tradycyjną metodą ciśnieniową.

W dniu 8 października 2010 r. w gmachu Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi odbyło się spotkanie przedstawicieli Ministerstwa i organizacji branżowych, które zgłosiły uwagi do projektu ustawy. W trakcie spotkania uzgodniono, że katalog zbóż służących do wyrobu „Polskiej Wódki/Polish Vodka” zostanie rozszerzony o pszenicę, jęczmień i owies, ponieważ są to zboża tradycyjnie uprawiane na ziemiach polskich i stosowane do wyrobu wódki. Nie wprowadzono zapisu dotyczącego metody produkcji destylatu pochodzenia rolniczego, ponieważ nie wpływa ona na jakość uzyskanego surowca. Ponadto ustalono, że z definicji „Polskiej Wódki/Polish Vodka” wykreślona zostanie maksymalna zawartość alkoholu (97 % obj.) ze względu na fakt, że w wyniku procesu rektyfikacji możliwe jest osiągnięcie maksymalnej objętości alkoholu na poziomie 97,2 %.

Zarząd Polskiego Przemysłu Spirytusowego wniósł o zachowanie zakresu ochrony oznaczenia geograficznego „Polska Wódka/Polish Vodka” dla wódek smakowych, argumentując, że wiele ekskluzywnych wódek smakowych przeznaczonych na eksport jest znakowanych, prezentowanych i reklamowanych jako produkty chronione oznaczeniem geograficznym „Polska Wódka/Polish Vodka”. Dotyczy to m.in. niektórych państw: USA, Brazylii, Chin i Indii. Pozbawienie producentów możliwości stosowania oznaczenia geograficznego „Polska Wódka/Polish Vodka” w odniesieniu do wódek smakowych mogłoby osłabić dynamikę wzrostu ich eksportu, co jest tym bardziej istotne, że rośnie globalne spożycie wódek smakowych. Uwaga powyższa została przyjęta i w związku z tym definicja „Polskiej Wódki/Polish Vodka” w niniejszym projekcie ustawy została rozszerzona i dotyczy zarówno wódek czystych, jak i smakowych.

3. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa.

4. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rozwój regionalny.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 4 sierpnia 2011 r.

DPUE - 920 ⁴²⁸ - 11/dk/3
SM-1718

dot.: RM-10-89-11, z 02.08.2011 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

Do wiadomości:

Pan Marek Sawicki
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi