

SEKRETARZ RADY MINISTRÓW

RM 110-73-12

Warszawa, dnia 9 lipca 2012 r.

216
prom o uruchomienie
12-07-2012

Notatka
dla Prezesa Rady Ministrów
Pana Donalda TUSKA

Uprzejmie przedstawiam, z prośbą o podpisanie, rozporządzenie Rady Ministrów

zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia i aktualizacji rejestru podmiotów gospodarki narodowej, w tym wzorów wniosków, ankiet i zaświadczeń, oraz szczegółowych warunków i trybu współdziałania służb statystyki publicznej z innymi organami prowadzącymi urzędowe rejestry i systemy informacyjne administracji publicznej

przyjęte przez Radę Ministrów w trybie obiegowym w dniu 4 lipca 2012 r. na wniosek Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.



R O Z P O R Z A D Z E N I E
R A D Y M I N I S T R Ó W
z dnia 4 lipca 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia i aktualizacji rejestru podmiotów gospodarki narodowej, w tym wzorów wniosków, ankiet i zaświadczeń, oraz szczegółowych warunków i trybu współdziałania służb statystyki publicznej z innymi organami prowadzącymi urzędowe rejestry i systemy informacyjne administracji publicznej

Na podstawie art. 46 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 lipca 1999 r. w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia i aktualizacji rejestru podmiotów gospodarki narodowej, w tym wzorów wniosków, ankiet i zaświadczeń, oraz szczegółowych warunków i trybu współdziałania służb statystyki publicznej z innymi organami prowadzącymi urzędowe rejestry i systemy informacyjne administracji publicznej (Dz. U. Nr 69, poz. 763, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w ust. 2 w pkt 5 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:
„6) przedsiębiorstwa podmiotu leczniczego, o których mowa w przepisach o działalności leczniczej, są odrębnymi jednostkami lokalnymi.”;
- 2) w § 8 po pkt 39 dodaje się pkt 39a – 39e w brzmieniu:
„39a) przedszkola:
 - a) publiczne (kod 81),
 - b) niepubliczne (kod 82),39b) szkoły:
 - a) publiczne:
 - podstawowe (kod 83),
 - gimnazja (kod 84),
 - ponadgimnazjalne (kod 86),
 - artystyczne (kod 87),

- b) niepubliczne:
 - podstawowe (kod 88),
 - gimnazja (kod 89),
 - ponadgimnazjalne (kod 91),
 - artystyczne (kod 92),
- 39c) placówki systemu oświaty:
 - a) publiczne (kod 93),
 - b) niepubliczne (kod 94),
- 39d) inne jednostki organizacyjne systemu oświaty:
 - a) publiczne (kod 95),
 - b) niepubliczne (kod 96),
- 39e) zespoły szkół i placówek systemu oświaty:
 - a) publiczne (kod 97),
 - b) niepubliczne (kod 98),”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 2, który wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2012 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 12, poz. 99, z 2003 r. Nr 221, poz. 2195, z 2008 r. Nr 168, poz. 1041, z 2010 r. Nr 84, poz. 545 oraz z 2011 r. Nr 237, poz. 1406.

Sprawdzono pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Prezes Rządowego Centrum Legislacji
Maciej Berek

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów
Hanka Babińska

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów jest wydawane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 46 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591) i ma na celu zmianę rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lipca 1999 r. w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia i aktualizacji rejestru podmiotów gospodarki narodowej, w tym wzorów wniosków, ankiet i zaświadczeń, oraz szczegółowych warunków i trybu współdziałania służb statystyki publicznej z innymi organami prowadzącymi urzędowe rejestry i systemy informacyjne administracji publicznej (Dz. U. Nr 69, poz. 763, z późn. zm.).

Projekt aktu został opracowany w celu dostosowania przepisów prawnych zawartych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 lipca 1999 r. do rozwiązań wynikających z przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. Nr 139, poz. 814, z późn. zm.) w zakresie dotyczącym uruchamianej w 2012 r. wymiany informacji między krajowym rejestrem urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (zwanym dalej rejestrem REGON) i systemem informacji oświatowej (zwanym dalej SIO) oraz realizacji przepisów wynikających z ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

W myśl przepisów ustawy podmiot leczniczy wykonuje działalność leczniczą w przedsiębiorstwie. Jak wynika z art. 2 ust. 1 pkt 9 ustawy, szpital jest to przedsiębiorstwo podmiotu leczniczego, w którym podmiot ten wykonuje działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne. Brzmienie przepisu wskazuje, że w szpitalu nie może być wykonywana innego rodzaju działalność lecznicza, tzn. nie mogą być udzielane stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne inne niż szpitalne oraz ambulatoryjne świadczenia zdrowotne, co wskazuje na intencję ustawodawcy, aby każdy z rodzajów działalności leczniczej wykonywany był w odrębnym przedsiębiorstwie. Jednakże z uwagi na wątpliwości interpretacyjne w tym zakresie, Ministerstwo Zdrowia planuje jednoznaczne określenie tej kwestii w ramach nowelizacji ustawy, co znalazło wyraz w projekcie założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej.

Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Zdrowia, konsekwencją wyodrębnienia przedsiębiorstw dla poszczególnych rodzajów działalności leczniczej jest wprowadzenie w przepisach o działalności leczniczej obowiązku podawania 14-cyfrowych numerów identyfikacyjnych REGON przedsiębiorstwa podmiotu leczniczego we wniosku o wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą. Należy zaznaczyć, że na mocy

art. 103 ustawy działalność leczniczą można rozpocząć dopiero po uzyskaniu wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą.

Z przepisów prawnych rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 września 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych wpisem do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach dokonywania wpisów, zmian w rejestrze oraz wykreśleń z tego rejestru (Dz. U. Nr 221, poz. 1319) wynika, że przedsiębiorstwo podmiotu leczniczego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy, jest utożsamiane z jednostką lokalną w rejestrze REGON.

Zgodnie z przepisami ustawy o statystyce publicznej 14-cyfrowy numer identyfikacyjny REGON nadawany jest jednostce lokalnej osoby prawnej albo jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej albo osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą. Kryterium uznania części organizacyjnej podmiotu za jego jednostkę lokalną jest przede wszystkim jej położenie w miejscu zidentyfikowanym odrębnym adresem. Warunek ten w przypadku podmiotów leczniczych nie zawsze jest spełniony.

Na mocy § 2 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia i aktualizacji rejestru podmiotów gospodarki narodowej, w tym wzorów wniosków, ankiet i zaświadczeń, oraz szczegółowych warunków i trybu współdziałania służb statystyki publicznej z innymi organami prowadzącymi urzędowe rejestry i systemy informacyjne administracji publicznej zakłady zlokalizowane pod tym samym adresem są odrębnymi jednostkami lokalnymi, jeżeli samodzielnie sporządzają bilans. Zobowiązanie podmiotów leczniczych do prowadzenia odrębnej rachunkowości dla każdego z przedsiębiorstw nie wydaje się celowe i nie odpowiada intencji ustawodawcy.

Wobec powyższego w § 2 w ust. 2 projektu rozporządzenia dodawany jest pkt 6, który umożliwi uznanie przedsiębiorstw podmiotu leczniczego jako jednostek lokalnych w rozumieniu przepisów dotyczących rejestru REGON i nadawanie im 14-cyfrowych numerów identyfikacyjnych REGON. Przyjęcie takiego rozwiązania pozwoli uznać przedsiębiorstwo podmiotu leczniczego za jednostkę lokalną, niezależnie od tego czy będzie ono samodzielnie sporządzało bilans czy też nie.

Natomiast ustawa o systemie informacji oświatowej wprowadza zmiany do ustawy o statystyce publicznej z dniem 1 sierpnia 2012 r. (art. 103 ustawy o systemie informacji oświatowej). Złożenie wniosku o wpis do rejestru REGON, wniosku o zmianę cech objętych wpisem oraz wniosku o skreślenie z rejestru REGON dla przedszkoli, szkół, placówek i innych jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 7 września

1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), i ich zespołów – będzie następować na podstawie przepisów ustawy o systemie informacji oświatowej.

Zmiany w ustawie o statystyce publicznej wiążą się z utworzeniem Rejestru Szkół i Placówek Oświatowych (zwanego dalej RSPO) oraz współpracą SIO z rejestrem REGON mającą na celu powiązanie procedury wprowadzania danych o szkole lub placówce oświatowej do RSPO, stanowiącego część bazy danych SIO, z obowiązkowym złożeniem wniosku o wpis szkoły lub placówki oświatowej do rejestru REGON.

Zgodnie z art. 35 ustawy o systemie informacji oświatowej, dane niezbędne do wpisania szkoły lub placówki oświatowej do rejestru REGON przekazane do RSPO przez podmiot zobowiązany, są następnie przekazywane z bazy danych SIO do rejestru REGON. Przekazanie danych do RSPO przez podmiot zobowiązany jest równoznaczne ze złożeniem wniosku o wpis szkoły lub placówki oświatowej do rejestru REGON. Informacja o numerze identyfikacyjnym REGON nadanym szkole lub placówce oświatowej oraz jej jednostce lokalnej (filii), jeżeli szkoła lub placówka oświatowa taką jednostkę posiada, jest przesyłana z rejestru REGON do bazy danych SIO. Z dniem otrzymania przez bazę danych SIO informacji o numerze identyfikacyjnym REGON, dane szkoły lub placówki oświatowej zostają wpisane do RSPO.

Na mocy art. 36 ust. 4 ustawy o systemie informacji oświatowej, w celu aktualizacji danych w RSPO, podmiot zobowiązany do przekazywania danych do RSPO będzie posługiwał się numerem identyfikacyjnym REGON szkoły lub placówki oświatowej, której dane są aktualizowane.

W art. 37 ustawy o systemie informacji oświatowej uregulowano sytuację zmiany danych objętych RSPO w zakresie danych objętych wpisem do rejestru REGON. W takim przypadku przekazane do RSPO przez podmiot zobowiązany aktualne dane szkoły lub placówki oświatowej są przekazywane z bazy danych SIO do rejestru REGON. Przekazanie aktualnych danych do RSPO przez podmiot zobowiązany jest równoznaczne ze złożeniem wniosku o zmianę cech objętych wpisem w rejestrze REGON albo wniosku o skreślenie szkoły lub placówki oświatowej z rejestru REGON. Po dokonaniu zmiany cech objętych wpisem do rejestru REGON, z rejestru REGON jest przekazywany do bazy danych SIO komunikat o dokonaniu zmiany. Jeśli szkoła lub placówka oświatowa została skreślona z rejestru REGON, do bazy danych SIO jest przekazywany komunikat o skreśleniu szkoły lub placówki oświatowej z rejestru REGON.

Regulacje prawne zawarte w art. 121 ustawy o systemie informacji oświatowej mają na celu ujednoczenie sposobu nadawania numeru identyfikacyjnego REGON szkołom

i placówkom oświatowym. Z dniem 1 sierpnia 2012 r. nastąpi zmiana sposobu wpisywania do rejestru REGON szkół i placówek oświatowych. Mianowicie szkoła lub placówka oświatowa będzie wpisywana do rejestru REGON jako podmiot, o którym mowa w art. 42 ust. 1 pkt 2 ustawy o statystyce publicznej. Dotychczas szkoła/placówka oświatowa prowadzona przez osobę fizyczną lub osobę prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego była rejestrowana w rejestrze REGON jako jednostka lokalna w rozumieniu przepisów ustawy o statystyce publicznej.

Po wpisaniu do RSPO każda szkoła i placówka oświatowa będzie identyfikowana w SIO poprzez jej numer identyfikacyjny REGON. W rezultacie współpracy SIO z rejestrem REGON dane o szkołach i placówkach oświatowych zgromadzone w obu zbiorach będą spójne.

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 41 ust. 2 ustawy o statystyce publicznej rejestr REGON jest prowadzony w ramach systemu informacyjnego administracji publicznej. Z uwagi na realizację zadań wynikających z funkcji informacyjnej nałożonej na Główny Urząd Statystyczny, rejestr REGON powinien gwarantować możliwość dostępu do informacji w różnych układach, m.in. informacji ze wskazaniem czy dana szkoła jest publiczna czy niepubliczna. Klasyfikacje obecnie stosowane w rejestrze REGON nie dają możliwości pozyskiwania z tego rejestru informacji, o których mowa powyżej, co powoduje, że realizacja zamówień na dane z rejestru REGON dotyczące szkół i placówek oświatowych nie jest możliwa zwłaszcza w układzie prezentującym podział szkół i placówek oświatowych wg kategorii: publiczna/niepubliczna. W celu zapewnienia możliwości pozyskiwania z rejestru REGON informacji o poszczególnych typach szkół i placówek oświatowych, a w szczególności szkołach publicznych przekazanych, zgodnie z przepisami prawnymi ustawy o systemie oświaty (art. 5 ust. 5g), do prowadzenia podmiotom niepublicznym, należy wprowadzić zmiany w katalogu szczególnych form prawnych stosowanych w rejestrze REGON. Zmiany polegają w szczególności na rozszerzeniu ww. katalogu. Przyjęcie proponowanego rozwiązania umożliwi identyfikację szkół i placówek oświatowych wpisanych do rejestru REGON z uwzględnieniem rozróżnienia na kategorie: publiczna/niepubliczna.

W związku z powyższym w przedłożonym projekcie wprowadzono w § 8 zmianę polegającą na rozszerzeniu katalogu szczególnych form prawnych o przedszkola, szkoły, placówki systemu oświaty, inne jednostki organizacyjne systemu oświaty, zespoły szkół i placówek systemu oświaty z uwzględnieniem wyróżnienia wskazującego na publiczny lub niepubliczny charakter ww. podmiotów.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów przejściowych ze względu na fakt, że wprowadzone zmiany nie skutkują powstaniem sytuacji, które należałoby uregulować w zakresie spraw wszczętych i niezakończonych przed wejściem w życie przedmiotowego projektu.

Zgodnie z § 2 rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia, który wejdzie w życie z dniem 1 sierpnia 2012 r.

Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Konieczność wejścia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia wynika z art. 217 ust. 3 ustawy, który stanowi, że w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy (tj. do dnia 30 czerwca 2012 r.) podmiot wykonujący działalność leczniczą dokona zmian wpisów w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą w zakresie wynikającym z ustawy.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej (pismo Ministra Spraw Zagranicznych Nr DPUE-920-404-12/pk/2 SM-989 z dnia 24 maja 2012 r.).

W myśl art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego. Projekt został również udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Brak było zgłoszeń o zainteresowaniu przebiegiem prac nad przedmiotowym projektem we wskazanym trybie.

Projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Regulacje zawarte w projekcie będą oddziaływały na osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej oraz osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w zakresie objętym przedmiotem regulacji, a także służby statystyki publicznej.

2. Zakres i wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

W ramach konsultacji społecznych projekt został przekazany do: Przewodniczącego NSZZ „Solidarność”, Przewodniczącego Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Przewodniczącego Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Przewodniczącego Forum Związków Zawodowych, Business Center Club – Związku Pracodawców, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowej Izby Gospodarczej, Związku Rzemiosła Polskiego, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Polskiej Rady Biznesu, Izby Przemysłowo-Handlowej Inwestorów Zagranicznych, Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług oraz umieszczony na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego (www.stat.gov.pl).

W ramach konsultacji społecznych uwag nie zgłoszono.

3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publiczny, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków mających wpływ na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.