

SEKRETARZ RADY MINISTRÓW

RM 110-78-12

Warszawa, dnia 17 lipca 2012 r.

Notatka

dla Prezesa Rady Ministrów

Pana Donalda TUSKA

*z/c  
Przepis o minimalnym  
17.07.2012  
N. Blawiecki*

Uprzejmie przedstawiam, z prośbą o podpisanie, rozporządzenie Rady Ministrów  
w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych  
z pomocy społecznej  
przyjęte przez Radę Ministrów w dniu 17 lipca 2012 r. w trybie obiegowym na wniosek Ministra  
Pracy i Polityki Społecznej.



R O Z P O R Z A D Z E N I E

RADY MINISTRÓW

z dnia 17 lipca 2012 r.

w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych  
oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej

Na podstawie art. 9 ust. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się następujące zweryfikowane kryteria dochodowe oraz kwoty świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej:

- 1) kryteria dochodowe:
  - a) dla osoby samotnie gospodarującej – w wysokości 542 zł,
  - b) dla osoby w rodzinie – w wysokości 456 zł;
- 2) kwoty świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej:
  - a) minimalną kwotę świadczenia pieniężnego na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą – w wysokości 531 zł,
  - b) maksymalną kwotę świadczenia pieniężnego na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą – w wysokości 1 260 zł,
  - c) maksymalną kwotę zasiłku stałego – w wysokości 529 zł,
  - d) kwotę dochodu z 1 ha przeliczeniowego – w wysokości 250 zł.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2009 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. Nr 127, poz. 1055).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2012 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 202, poz. 1551, Nr 219, poz. 1706 i Nr 221, poz. 1738, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 229, Nr 81, poz. 527, Nr 125, poz. 842 i Nr 217, poz. 1427, z 2011 r. Nr 81, poz. 440, Nr 106, poz. 622 i Nr 149, poz. 887 oraz z 2012 r. poz. 579.

Sprawdzono pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Prezes Rządowego Centrum Legislacji  
Maciej Berek

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów  
Hanka Babińska

01/07/KC

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9 ust. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (j. t. Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, ze zmianami).

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej kryteria dochodowe uprawniające do świadczeń z pomocy społecznej podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyniku badań prognozy interwencji socjalnej przeprowadzanego przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych. Pierwsza weryfikacja miała miejsce w 2006 r. (podwyższono kryteria dochodowe oraz kwoty świadczeń pieniężnych rozporządzeniem Rady Ministrów, Dz. U. Nr 135, poz. 950). Weryfikacja przypadająca na rok 2009 pozostawiła kryteria bez zmian (rozporządzenie Rady Ministrów, Dz. U. Nr 127, poz. 1055). Kolejna weryfikacja kryteriów dochodowych przypada na rok 2012. Wobec powyższego w Instytucie Pracy i Spraw Socjalnych przeprowadzono badanie prognozy interwencji socjalnej. Na podstawie wyników tego badania oraz wartości minimum egzystencji w 2011 r. Rada Ministrów przedstawiła Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych w dniu 16 maja 2012 r. propozycje podwyższenia kwot kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń z pomocy społecznej, w przypadku osób samotnie gospodarujących do takiego poziomu, aby do 2014 r. – roku kolejnej weryfikacji – kwota kryterium nie znalazła się poniżej minimum egzystencji dla gospodarstwa 1-osobowego, w przypadku osoby w rodzinie do poziomu kwoty dla gospodarstwa 3-osobowego (rodziców z 1 dzieckiem w wieku od 0-5 lat), przedstawionego w badaniu prognozy interwencji socjalnej. Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych nie uzgodniła wspólnego stanowiska wobec propozycji Rady Ministrów w ustawowym terminie, to jest do 15 czerwca 2012 r. Zgodnie z art. 9 ust. 8 ustawy o pomocy społecznej w przypadku nieustalenia kwot przez Komisję, są one ustalane w drodze rozporządzenia Rady Ministrów na poziomie nie niższym niż w przedstawionej 16 maja propozycji.

Rada Ministrów zaproponowała podwyższenie kwot kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń z pomocy społecznej, w przypadku osób samotnie gospodarujących do poziomu 542 zł, w przypadku osoby w rodzinie do poziomu 456 zł.

Zmiana wysokości kwot kryteriów pociąga za sobą automatyczną zmianę kwot określonych w art. 9 ust. 5 i 6 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z zapisami art. 9 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej o 50% sumy kwot, o które wzrastają kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej i kryterium dochodowe na osobę w rodzinie, to jest o 85 zł podwyższeniu ulegnie maksymalna kwota zasiłku stałego do kwoty 529 zł, przedział pomocy na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą: 531 – 1.260 zł. Natomiast art. 9 ust. 6 opisuje procedurę weryfikacji kwoty dochodu z 1 ha przeliczeniowego. Ulega ona podwyższeniu o 25 % sumy kwot, o które wzrastają kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej i kryterium dochodowe na osobę w rodzinie, to jest o 42,5 zł do wysokości 250 zł (w zaokrągleniu do pełnych złotych).

Dzięki tym zmianom będzie można uzyskać nie tylko wyższe świadczenia pieniężne, ale trafią one także do większej liczby osób i rodzin. Dotyczy to w szczególności zasiłków: stałego, okresowego i celowego.

Przewidziany na dzień 1 października 2012 r. termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia wynika z art. 9 ust 8a ustawy o pomocy społecznej.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

# OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacja oddziałuje na:

- ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego,
- ministra właściwego do spraw finansów publicznych,
- wojewodów
- jednostki samorządu terytorialnego,
- osoby korzystające z pomocy w ramach ustawy o pomocy społecznej oraz ich rodziny.

Regulacja oddziałuje również na:

- ministra właściwego do spraw oświaty,
- ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego,
- ministra właściwego do spraw wewnętrznych,
- ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej,
- ministra właściwego do spraw zdrowia,

ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j. t. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2472 z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365 z późn. zm.) odwołują się do kwot kryteriów dochodowych, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej.

## 2. Zakres konsultacji społecznych

Kwoty kryteriów dochodowych oraz świadczeń uwzględnione w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów zostały przedstawione do uzgodnień w dniu 16 maja 2012 r. z Trójstronną Komisją do Spraw Społeczno-Gospodarczych, w skład której poza stroną rządową wchodzi: Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, Business Centre Club - Związek Pracodawców, Związek Rzemiosła Polskiego, przedstawiciele samorządu terytorialnego wskazani przez stronę samorządową w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich i Unii Metropolii Polskich), z głosem doradczym przedstawiciele Narodowego Banku Polskiego i Głównego Urzędu Statystycznego. Partnerzy w ramach Trójstronnej Komisji nie uzgodnili wspólnego stanowiska wobec propozycji Rady Ministrów w ustawowym terminie, to jest do 15 czerwca 2012 r. Propozycje Rady Ministrów nie zyskały akceptacji związkowej części strony społecznej, która przedstawiła swoje propozycje kwot kryteriów dochodowych: dla osoby samotnie gospodarującej – 619 zł, dla osoby w rodzinie – 483 zł. Strona pracodawców nie odniosła się do obu propozycji – rządowej i strony związkowej – jednoznacznie podkreślając, że każda z przedstawionych propozycji uzyska aprobatę organizacji pracodawców o ile nie będzie powodowała dodatkowych (w stosunku do już zaplanowanych w tym obszarze) skutków finansowych dla budżetu państwa.

Wobec zaistniałej sytuacji, to jest nieustalenia kwot przez Trójstronną Komisję, są one ustalane w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, na poziomie nie niższym niż w przedstawionej propozycji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (D. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Szacuje się, że w wyniku weryfikacji kryteriów dochodowych wydatki na świadczenia pieniężne z pomocy społecznej wzrosną o:

	od 1 października 2012 r.:	w 2013 r.:
budżet państwa:	116,9 mln zł	467,5 mln zł
budżety gmin:	7,9 mln zł	31,5 mln zł
budżety powiatów:	0,1 mln zł	0,5 mln zł

Zgodnie z ustawą budżetową na rok 2012 w Dziale 852 - Pomoc społeczna na realizację świadczeń pieniężnych finansowanych z budżetu państwa zaplanowano środki:

W części 85 – Budżety wojewodów	1.219.189 tys. zł
W części 83 - Rezerwy celowe: poz. 25	376.527 tys. zł
poz. 15	3.010 tys. zł
<hr/>	
razem	1.598.726 tys. zł

W rezerwie celowej na realizację w 2012 r. pozostałych zadań zleconych ustawą o pomocy społecznej konieczne jest zabezpieczenie środków z poz. 25 w wysokości 228.300 tys. zł. Po wykorzystaniu rezerwy na te zadania na sfinansowanie świadczeń pieniężnych w 2012 r. pozostaje kwota 1.370.426 tys. zł (z czego kwota 1.219.189 tys. zł stanowi środki zaplanowane w cz. 85 Budżety wojewodów, 148.227 tys. zł w cz. 83 Rezerwy celowe, poz. 25, 3.010 tys. zł w cz. 83, poz. 15).

Po wejściu w życie z dniem 1 października 2012 r. podwyższonych kryteriów dochodowych szacuje się, że wydatki z budżetu państwa na świadczenia w 2012 r. ukształtują się na poziomie 1.543.416 tys. zł.

W związku z tym w 2012 r. na realizację świadczeń pomocy społecznej w ramach zadań zleconych zachodzi konieczność zwiększenia części 85 – Budżety wojewodów o kwotę 324,2 mln zł.

Budżety wojewodów zostaną uzupełnione środkami z rezerw celowych z:

poz. 25 Dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie zadań z zakresu pomocy społecznej – kwotą 148,2 mln zł

poz. 34 Środki na uzupełnienie dotacji celowych na realizację świadczeń rodzinnych (w tym na wypłatę świadczenia pielęgnacyjnego) i świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz na opłacenie składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne – kwotą 173 mln zł.

Przyjmując wskaźnik wzrostu cen, przyjęty w Wieloletnim Planie Finansowym Państwa na lata 2012-2015 wg *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw* na poziomie 103,5% oraz biorąc pod uwagę regułę wydatkową, szacuje się, że plan wydatków w ustawie budżetowej na rok 2013 (w części 85 – Budżety wojewodów i części 83 – Rezerwy celowe) na świadczenia pieniężne finansowane z budżetu państwa powinien kształtować się na poziomie 1.564.381 tys. zł. Natomiast wysokość wydatków oszacowano na poziomie 1.896.006 tys. zł. Po uzupełnieniu budżetów wojewodów środkami z rezerwy celowej planowanej w cz. 83, poz. 25 i 15 szacuje się, że **brakująca kwota w 2013 r. na świadczenia ukształtuje się na poziomie 331.625 tys. zł.**

W związku ze wzrostem kryteriów dochodowych z dniem 1 października 2012 r. do zaproponowanego poziomu na realizację świadczeń pomocy społecznej w ramach zadań zleconych **zachodzi konieczność zwiększenia części 85 – Budżety wojewodów:**

w 2012 r. o kwotę 324,2 mln zł

- z rezerw celowych poz. 25 – 148,2 mln zł
- z rezerw celowych poz. 15 – 3,0 mln zł
- z rezerw celowych poz. 34 – 173,0 mln zł;

w 2013 r. o kwotę 634,1 mln zł

- z rezerw celowych poz. 25 – 299,4 mln zł
- z rezerw celowych poz. 15 – 3,1 mln zł
- brakująca kwota 331,6 mln zł zostanie uwzględniona w projekcie ustawy budżetowej na rok 2013 r., w planie rezerw celowych.

#### **4. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny**

Nie przewiduje się wpływu aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.

#### **5. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Regulacja nie wpływa na rynek pracy.