

RM 110-81-12

pry
o
wskazanie

N o t a t k a

dla Prezesa Rady Ministrów

Pana Donalda TUSKA

25-07-2012

Uprzejmie przedstawiam, z prośbą o podpisanie, rozporządzenie Rady Ministrów

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczególnych uprawnień żołnierzy w czynnej służbie wojskowej do przejazdów na koszt wojska

przyjęte przez Radę Ministrów w trybie obiegowym w dniu 16 lipca 2012 r. na wniosek Ministra Obrony Narodowej.



R O Z P O R Z A D Z E N I E

RADY MINISTRÓW

z dnia 16 lipca 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczególnych uprawnień żołnierzy w czynnej służbie wojskowej do przejazdów na koszt wojska

Na podstawie art. 136 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 461) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 19 września 2006 r. w sprawie szczególnych uprawnień żołnierzy w czynnej służbie wojskowej do przejazdów na koszt wojska (Dz. U. Nr 181, poz. 1326) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2:
 - a) zdanie wprowadzające do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Przejazdy na koszt wojska przyznaje się żołnierzom, którzy:”,
 - b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) pełnią:
 - a) służbę przygotowawczą,
 - b) służbę kandydacką,
 - c) służbę wojskową w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny”,
 - c) część wspólna otrzymuje brzmienie:
„– zwanym dalej „żołnierzami”.”;
- 2) w § 5 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
„4. Żołnierzowi nie zwraca się poniesionych przez niego kosztów przejazdu w przypadku:
 - 1) odbycia przejazdu w granicach miejscowości, w której pełni on służbę;
 - 2) gdy najkrótszy czas przejazdu lądowym środkiem publicznego transportu zbiorowego nie przekracza, zgodnie z rozkładem jazdy, dwóch godzin w obie strony, łącznie z przesiadkami,

- licząc od stacji (przystanku) najbliższego miejsca zamieszkania do stacji (przystanku) najbliższego miejsca pełnienia służby;
- 3) gdy pełni czynną służbę wojskową poza granicami kraju;
 - 4) zapewnienia żołnierzowi bezpłatnego przejazdu;
 - 5) wypłaty żołnierzowi zaliczki, o której mowa w § 5a ust. 1.”;
- 3) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:
1. Dowódca jednostki wojskowej, na wniosek żołnierza uzasadniony jego trudną sytuacją materialną, może przyznać zaliczkę w celu pokrycia kosztów przejazdu w wysokości ustalonej według zasad, o których mowa w § 4. Przepisów § 5 ust. 2 i 3 nie stosuje się.
 2. W przypadku gdy koszt przejazdu był wyższy niż wysokość wypłaconej zaliczki, w celu jego pokrycia dowódca jednostki wojskowej wypłaca żołnierzowi występującą różnicę kosztów.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

Sprawdzono pod względem prawnym i redakcyjnym:

Prezes Rządowego Centrum Legislacji
Maciej Berek

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów
Hanka Babińska

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 września 2006 r. w sprawie szczególnych uprawnień żołnierzy w czynnej służbie wojskowej do przejazdów na koszt wojska (Dz. U. Nr 181, poz. 1326) stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 136 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 461).

Projektowane rozporządzenie jest wynikiem zmian dokonanych w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, w następstwie których ustanowiono i uregulowano służbę przygotowawczą. Tym samym stało się konieczne unormowanie w stosunku do żołnierzy pełniących tę służbę, sposobu postępowania dotyczącego analogicznych uprawnień - w zakresie przejazdów na koszt wojska - jakie przysługują innym żołnierzom pełniącym określone rodzaje czynnej służby wojskowej. Dlatego też do katalogu żołnierzy uprawnionych obecnie w tym względzie, dodano żołnierzy pełniących służbę przygotowawczą. Uregulowania wymagała również kwestia uprawnień przysługujących w przedmiotowym zakresie żołnierzom pełniącym służbę w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, z tego też powodu również tę kategorię żołnierzy należało zamieścić wśród podmiotów, których uprawnienia normuje rozporządzenie (§ 1 pkt 1 projektu).

Ponadto postanowiono poszerzyć zakres przypadków, po spełnieniu których nie zwraca się poniesionych przez zainteresowanego kosztów przejazdu. Dotychczas koszty te nie były zwracane, gdy podróż była odbywana w granicach miejscowości, w której żołnierz pełni służbę. Projekt przewiduje, że dodatkowo nie będzie podstaw do zwrotu omawianych kosztów, gdy żołnierz będzie odbywał podróż do miejscowości pobliskiej lub gdy pełni służbę poza granicami państwa albo jeżeli zapewniono żołnierzowi bezpłatny przejazd ewentualnie przyznano stosowną zaliczkę (§ 1 pkt 2 projektu).

Mając na uwadze możliwość, że żołnierz - z różnych powodów - może znaleźć się w tak trudnej sytuacji finansowej, że nie będzie go stać na przejazd w celu udania się na urlop lub przepustkę, proponuje się w projekcie umożliwienie dowódcy jednostki wojskowej wypłaty takiemu żołnierzowi stosownej zaliczki w celu pokrycia kosztów przejazdu. Zaliczka ta byłaby rozliczana przez żołnierza po powrocie z wyjazdu, w oparciu o dokumenty potwierdzające wysokość faktycznie poniesionych kosztów podróży. Z uwagi na blankietowy charakter

upoważnienia ustawowego do wydania przedmiotowego rozporządzenia, brak jest podstaw do nałożenia na żołnierza obowiązku zwrotu zaliczki czy występującej różnicy kosztów, jeżeli wspomniany koszt przejazdu okaże się niższy niż wypłacona zaliczka. W takiej sytuacji dochodzenie stosownego zwrotu nadpłaconej należności powinno odbywać się na zasadach ogólnych kodeksu cywilnego (§ 1 pkt 3 projektu).

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Po jego ogłoszeniu nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad nim.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Zakres oddziaływania projektowanych regulacji prawnych

Projektowana regulacja dotyczy resortu obrony narodowej i będzie wpływać na jednostki organizacyjne tego resortu.

2. Konsultacje społeczne

Ze względu na specyfikę i ograniczony merytorycznie do służby wojskowej zakres zmienianych regulacji - w stosunku do obowiązujących aktualnie przepisów - nie będą prowadzone dodatkowe konsultacje społeczne.

Z uwagi na zakres regulacji przedmiotowy projekt został poddany uzgodnieniu z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, która w dniu 31 sierpnia 2011 r. pozytywnie go zaopiniowała.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przyjmując do kalkulacji skutków finansowych wprowadzenia w życie przedmiotowego rozporządzenia następujące założenia:

- 1) średnioroczny stan osobowy żołnierzy pełniących służbę przygotowawczą w 2011 r. - 500 osób,

2) średnioroczny stan osobowy kandydatów na żołnierzy zawodowych w 2011 r. - 3.350 osób,

3) żołnierze będą uprawnieni do przejazdu na koszt wojska jeden raz w miesiącu,

4) cena biletu PKP - TLK na odległość do 300 km – 54 zł,

5) ulga w przejazdach PKP dla żołnierzy odbywających przeszkolenie wojskowe – 78%.

Szacuje się, że roczne skutki finansowe wyniosą ok. 1,1 mln zł. Wszelkie wydatki związane z kosztami przejazdów żołnierzy w czynnej służbie wojskowej będą pokrywane z budżetu resortu obrony narodowej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przyjęte w projekcie rozwiązania nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny.