

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA GOSPODARKI<sup>1)</sup>  
z dnia.....2012 r.**

w sprawie krajowego zezwolenia generalnego<sup>2)</sup>

Na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (Dz. U. z 2004 r. Nr 229, poz. 2315, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 oraz z 2012 r. poz. 707) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa kraje, podmioty oraz towary o znaczeniu strategicznym, w odniesieniu do których udziela się krajowego zezwolenia generalnego, oraz szczegółowe warunki dokonywania obrotu objętego tym zezwoleniem ✓ ✓

§ 2. 1. Na obrót towarami o znaczeniu strategicznym do państw członkowskich Unii Europejskiej udziela się zezwolenia generalnego ZG-PL-U-1, zwanego dalej „zezwoleniem ZG-PL-U-1”.. ✓

2. Na obrót towarami o znaczeniu strategicznym do państw wymienionych w załączniku nr 1 do rozporządzenia udziela się zezwolenia generalnego ZG-PL-U-2, zwanego dalej zezwoleniem ZG-PL-U-2. <sup>11</sup> ✓

§ 3. 1. Zezwolenia ZG-PL-U-1 udziela się podmiotom określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

2. Zezwolenia ZG-PL-U-2 udziela się podmiotom określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

§ 4. Zezwolenia ZG-PL-U-1 oraz zezwolenia ZG-PL-U-2 udziela się w odniesieniu do towarów o znaczeniu strategicznym wskazanych w wykazie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 6a ust. 3 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (~~Dz. U. z 2004 r. Nr 229, poz. 2315, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 oraz z 2012 r. poz. 707~~) zwanej dalej „ustawą”. ✓

§ 5. Zezwolenie ZG-PL-U-1 obejmuje transfer wewnętrzny w przypadku, gdy: ✓

- 1) odbiorca towaru o znaczeniu strategicznym wchodzi w skład sił zbrojnych państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub instytucji dokonującej zakupów na wyłączny użytek sił zbrojnych państwa członkowskiego Unii Europejskiej albo

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 248, poz. 1478).

<sup>2)</sup> Rozporządzenie wdraża postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 2009/43/WE z dnia 6 maja 2009 r. w sprawie uproszczenia warunków transferów produktów związanych z obronnością we Wspólnocie (Dz. Urz. UE L 146, z 10.06.2009, str.1) ✓ ✓

- 2) odbiorca towaru o znaczeniu strategicznym jest przedsiębiorcą certyfikowanym wskazanym w wykazie certyfikowanych odbiorców, o którym mowa w art. 9 ust. 8 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 2009/43/WE z dnia 6 maja 2009 r. w sprawie uproszczenia warunków transferów produktów związanych z obronnością we Wspólnocie (Dz. Urz. UE L 146 z 10.06.2009, str. 1) albo ✓  
✓✓
- 3) transfer wewnętrzny odbywa się z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu pokazów, testów, wystaw, konserwacji, naprawy lub wymiany, pod warunkiem, że czas realizacji celu transferu nie przekracza 3 lat od daty opuszczenia terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 6. Zezwolenie ZG-PL-U-2 obejmuje czasowy wywóz towaru o znaczeniu strategicznym w celu, ~~celu~~ testów, konserwacji, naprawy lub wymiany, pod warunkiem, że czas realizacji celu wywozu nie przekracza 3 lat od daty opuszczenia terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 7. Zezwolenie ZG-PL-U-1 oraz zezwolenie ZG-PL-U-2 nie obejmują obrotu towarami o znaczeniu strategicznym w przypadku, gdy:

- 1) towar o znaczeniu strategicznym jest lub może być przeznaczony, w całości lub w części do:
  - a) stosowania w związku z rozwojem, wytwarzaniem, obsługą, eksploatacją, konserwacją, przechowywaniem, wykrywaniem, identyfikacją lub rozprzestrzenianiem broni chemicznej, biologicznej lub jądrowej, lub innych urządzeń do przeprowadzania wybuchów jądrowych lub z rozwojem, wytwarzaniem, konserwacją lub przechowywaniem pocisków zdolnych do przenoszenia takiej broni, ✓
  - b) końcowego zastosowania wojskowego, gdy kraj nabywający lub kraj przeznaczenia podlega embargu na broń nałożonemu przez Radę Unii Europejskiej, Organizację Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie lub Organizację Narodów Zjednoczonych,
  - c) wykorzystania jako części lub podzespoły w towarach o znaczeniu strategicznym wskazanych w wykazie określonym w przepisach wydanych na podstawie przepisów art. 6a ust. 3 ustawy, które zostały wywiezione bez wymaganego zezwolenia lub z jego naruszeniem,
  - d) wywozu lub transferu wewnętrznego do strefy wolnocłowej lub składu wolnocłowego znajdującego się w miejscu przeznaczenia objętym zakresem zezwolenia ZG-PL-U-1 lub zezwolenia ZG-PL-U-2;
- 2) towar o znaczeniu strategicznym ma zostać włączony w jakikolwiek proces produkcji.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

Załączniki do  
rozporządzenia  
z dnia.....  
.....(poz....)

Załącznik Nr 1

---

Państwa , w odniesieniu do których udziela się zezwolenia ZG-PL-U-2

1. Kanada.
2. Królestwo Norwegii.
3. Federacja Rosyjska.
4. Ukraina.
5. Stany Zjednoczone Ameryki.

Podmioty, którym udziela się zezwolenia ZG-PL-U-1.

- 1) Przedsiębiorcy;
- 2) Minister Obrony Narodowej;
- 3) Minister Spraw Wewnętrznych;
- 4) Szef Służby Wywiadu Wojskowego;
- 5) Szef Służby Kontrwywiadu Wojskowego
- 6) Szef Agencji Wywiadu;
- 7) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;
- 8) Inspektorat Uzbrojenia;
- 9) Biuro Pełnomocnika Ministra Obrony Narodowej Dyrektora Programu Wdrażania na Wyposażenie SZ RP Samolotów Wielozadaniowych;
- 10) 1 Regionalna Baza Logistyczna;
- 11) 2 Regionalna Baza Logistyczna;
- 12) 3 Regionalna Baza Logistyczna;
- 13) 4 Regionalna Baza Logistyczna;
- 14) 31 Baza Lotnictwa Taktycznego;
- 15) 32 Baza Lotnictwa Taktycznego;
- 16) 33 Baza Lotnictwa Transportowego.
- 17) Komenda Portu Wojennego Gdynia;
- 18) Jednostka Wojskowa. 2305;
- 19) Jednostka Wojskowa. 4724.

Podmioty, którym udziela się zezwolenia ZG-PL-U-2.

- 1) Minister Obrony Narodowej;
- 2) Minister Spraw Wewnętrznych;
- 3) Szef Służby Wywiadu Wojskowego;
- 4) Szef Służby Kontrwywiadu Wojskowego
- 5) Szef Agencji Wywiadu;
- 6) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;
- 7) Inspektorat Uzbrojenia;
- 8) Biuro Pełnomocnika Ministra Obrony Narodowej Dyrektora Programu Wdrażania na Wyposażenie SZ RP Samolotów Wielozadaniowych;
- 9) 1 Regionalna Baza Logistyczna;
- 10) 2 Regionalna Baza Logistyczna;
- 11) 3 Regionalna Baza Logistyczna;
- 12) 4 Regionalna Baza Logistyczna;
- 13) 31 Baza Lotnictwa Taktycznego;
- 14) 32 Baza Lotnictwa Taktycznego;
- 15) 33 Baza Lotnictwa Transportowego.
- 16) Komenda Portu Wojennego Gdynia;
- 17) Jednostka Wojskowa. 2305;
- 18) Jednostka Wojskowa. 4724.

## UZASADNIENIE

Podstawą prawną do wydania rozporządzenia jest art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. *o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa* (Dz. U. z 2004 r. Nr 229, poz. 2315, z 2009 r. Nr 18, poz.97 oraz z 2012 r. poz. 707), który mówi, iż minister właściwy do spraw gospodarki może określić przypadki, w szczególności kraje, podmioty oraz towary o znaczeniu strategicznym, w odniesieniu do których udziela krajowego zezwolenia generalnego, oraz szczegółowe warunki, na jakich dokonywany może być obrót objęty krajowym zezwoleniem generalnym.

Powyższy przepis dotyczy możliwości udzielenia przez ministra właściwego do spraw gospodarki zezwoleń generalnych na obrót towarami o znaczeniu strategicznym, które w swojej definicji zawierają produkty podwójnego zastosowania lub uzbrojenie. Przedmiotowe upoważnienie jest upoważnieniem fakultatywnym przez co ustawodawca dał możliwość zagwarantowania elastycznego reagowania przez ministra właściwego do spraw gospodarki na potrzeby związane z danym obrotem przy jednoczesnym zachowaniu jego bezpieczeństwa.

W poprzednim stanie prawnym nie wydano na podstawie dawnego brzmienia art. 8 ust. 2 nowelizowanej ustawy żadnych zezwoleń generalnych. Ustawa z dnia 29 listopada 2000 r. *o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa* (Dz. U. z 2004 r. Nr 229, poz. 2315 oraz 2009 r. Nr 18, poz.97), przed nowelizacją nie przewidywała możliwości wydawania krajowych zezwoleń generalnych na obrót uzbrojeniem. Było to możliwe tylko w odniesieniu do produktów podwójnego zastosowania. Art. 7 ustawy wyraźnie określał, że na eksport, import i tranzyt uzbrojenia wydaje się wyłącznie zezwolenia indywidualne z zastrzeżeniem, że minister właściwy do spraw gospodarki może określić w drodze rozporządzenia wykaz części zamiennych uzbrojenia, których eksport może być dokonywany na podstawie zezwoleń globalnych. Upoważnienia nie zrealizowano ze względu na zbyt małą skalę obrotu.

Niniejsze rozporządzenie zostało przygotowane w związku z potrzebą udzielenia zezwolenia generalnego na transfery wewnątrzunijne uzbrojenia oraz zezwolenia generalnego na wywóz uzbrojenia w związku z testami, konserwacją, naprawą lub wymianą. Dlatego też, zawężono zakres towarów o znaczeniu strategicznym objętych ww. zezwoleniami generalnymi do uzbrojenia, poprzez odwołanie się w § 4 do wykazu uzbrojenia określonego w przepisach, wydanych na podstawie art. 6a ust. 3 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. *o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa* (Dz. U. z 2004 r. Nr 229, poz. 2315, z 2009 r. Nr 18, poz.97 oraz z 2012 r. poz. 707) .

Potrzeba udzielenia zezwoleń na obrót tylko uzbrojeniem wynika z dwóch przesłanek. Pierwszą z nich jest zobowiązanie państw członkowskich UE do wydania zezwoleń generalnych na transfery wewnątrzunijne uzbrojenia, zawarte w art. 5 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/43//WE z dnia 6 maja 2009 r. w sprawie uproszczenia warunków transferów produktów związanych z obronnością we Wspólnocie (Dz. Urz. UE L 146 z 10.06.2009, str.1). Zgodnie z wymogami art. 5 dyrektywy zezwolenie generalne na transfery uzbrojenia w UE będzie obejmowało tylko takie sytuacje, gdy:

- odbiorca uzbrojenia wchodzi w skład sił zbrojnych innego państwa członkowskiego lub instytucji dokonującej zakupów na wyłączny użytek sił zbrojnych państwa członkowskiego,
- odbiorca jest przedsiębiorstwem certyfikowanym w innym państwie UE,
- transfer odbywa się w celu pokazów, testów, wystaw, konserwacji lub napraw.

Drugą przesłanką jest konieczność ograniczenia formalności i umożliwienia szybkiego oraz sprawnego działania jednostkom organizacyjnym Sił Zbrojnych RP, MON, MSW, SKW, SWW, AW oraz ABW w przypadku wysyłek uzbrojenia poza UE w celu testów, konserwacji, naprawy lub wymiany. Udzielone zezwolenie generalne ZG-PL-U-2 dotyczy wywozu do państw wymienionych w załączniku nr 3 do rozporządzenia. Państwa te są członkami porozumienia z Wassenaar dotyczącego kontroli eksportu broni konwencjonalnej i produktów podwójnego zastosowania.

Z uwagi na fakt, że wydanie rozporządzenia jest niezbędne dla pełnego wdrożenia ww. dyrektywy 2009/43/WE, a termin w którym odpowiednie przepisy powinny zacząć funkcjonować w państwach członkowskich UE upływa z dniem 30 czerwca 2012 r., wprowadzono termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rozporządzenie nie nakłada na przedsiębiorców żadnych dodatkowych obciążeń, lecz wprowadza ułatwienia, i nie wymaga z ich strony przygotowań. W związku z tym, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) jest to zgodne z ważnym interesem państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Wydanie niniejszego rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji w trybie przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

### **Obowiązek notyfikacji programu pomocowego**

Rozporządzenie nie jest związane z żadnym programem pomocowym.

### **Udostępnienie projektu zgodnie z art. 5 ustawy lobbingowej**

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej RCL oraz MG, zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) oraz art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania projektem w trybie przedmiotowej ustawy.

### **Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## Ocena skutków regulacji (OSR)

### 1. Podmioty, na które akt oddziałuje:

Polskie przedsiębiorstwa prowadzące obrót z zagranicą uzbrojeniem oraz jednostki organizacyjne Sił Zbrojnych RP, MON, MSW, SKW, SWW, AW oraz ABW. Obecnie jest potencjalnie około 300 takich podmiotów (w 2011 r 110 podmiotów wystąpiło o zezwolenia na obrót uzbrojeniem, 5 – na obrót produktami podwójnego zastosowania, 23 – na usługi spedycyjne). Rocznie wydaje się średnio ok. 1800 zezwoleń na obrót. Szacunkowa wartość tego obrotu około 1 mld EUR.

### 2. Wyniki konsultacji społecznych:

Projekt został przekazany do konsultacji społecznych (Krajowa Izba Gospodarcza, Polska Izba Producentów na Rzecz Obronności, Forum Związków Zawodowych, Business Centre Club, OPZZ, Związek Zawodowy Solidarność). Nie wpłynęły żadne uwagi.

### 3. Wpływ aktu na:

#### 1) sektor finansów publicznych:

Brak wpływu.

#### 2) rynek pracy:

Brak wpływu.

#### 3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Może przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności oraz możliwości kooperacji z państwami UE poprzez ułatwienie transferów wewnątrz unijnych.

#### 4) sytuację i rozwój regionalny:

Brak wpływu.

### 4. Wskazanie źródeł finansowania:

Wejście w życie rozporządzenia nie generuje kosztów dla budżetu państwa.