

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI ¹⁾**

z dnia

zmieniające rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania osób mających dostęp do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego

Na podstawie art. 20 ust. 6 ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. Nr 117, poz. 1007, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 4 lipca 2005 r. w sprawie szkolenia i egzaminowania osób mających dostęp do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. Nr 135, poz. 1140 oraz z 2009 r. Nr 26, poz. 160 i Nr 72, poz. 623) w § 7 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

1) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5)Wojskowy Instytut Techniczny Uzbrojenia w Zielonce, Wojskowy Instytut Techniki Inżynieryjnej we Wrocławiu im. profesora Józefa Kosackiego, „Bet-Min” Andrzej Górski w Wiechlicach, SPEC-MAJ Lesław Majewski w Oławie, Ośrodek Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy im. Prof. Jana Rosnera we Wrocławiu oraz "Jakusz" Systemy Zabezpieczeń Bankowych w Kościerzynie, BIURO OBSŁUGI INWESTYCJI Elżbieta Olczak – Majewska we Wrocławiu, w zakresie prowadzenia oczyszczania terenów z materiałów wybuchowych;"

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 248, poz. 1478).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 117, poz. 1007 i Nr 238, poz. 2019, z 2004 r. Nr 222, poz. 2249, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 214, poz. 1347, z 2009 r. Nr 125, poz. 1036 i Nr 168, poz.1323, z 2010 r. Nr 155, poz. 1039 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 163, poz. 981, Nr 227, poz. 1367 i Nr 228, poz. 1368.

Odpowiedzialna za projekt: Agata Olszewska, tel. (22) 6935847

UZASADNIENIE

Obecnie obowiązujące przepisy dotyczące szkolenia oraz egzaminowania osób mających dostęp do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego zawarte są w następujących aktach prawnych:

- ustawa z 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. Nr 117, poz. 1007 z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”, będąca szczegółowym uregulowaniem krajowym, głównie w odniesieniu do wymogów związanych z bezpieczeństwem i ochroną, które normuje istotną część rozwiązań prawnych związanych z używaniem przedmiotowych materiałów;

- rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 4 lipca 2005 r. w sprawie szkolenia i egzaminowania osób mających dostęp do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. Nr 135, poz. 1140, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem”.

Ponadto z aktów prawa wspólnotowego wdrożonego do polskiego porządku prawnego wskazać należy dyrektywę Rady 93/15/EWG z 5 kwietnia 1993 r. w sprawie harmonizacji przepisów dotyczących wprowadzenia do obrotu i kontroli materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. Urz. WE L 121 z 15.05.1993 z późn. zm.).

Stan prawny, wynikający z ww. aktów normatywnych nie budzi wątpliwości, że szkolenie w zakresie używania materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego oraz oczyszczania terenów z materiałów wybuchowych, mogą prowadzić tylko firmy wymienione w § 7 pkt 5 rozporządzenia.

Zgodnie z art. 19 i 20 ustawy jednym z warunków dostępu osób do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego jest odbycie szkolenia i zdanie egzaminu przed Komisją Kwalifikacyjną powołaną przez Ministra Gospodarki na mocy art. 20 ust. 6 ustawy.

Tematyka przedmiotowych szkoleń została określona w załącznikach do rozporządzenia, z których każdy dotyczy określonego bloku tematycznego tj:

- stosowania materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego w procesach produkcyjnych;
- prowadzenia prac przy użyciu materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego poza górnictwem;
- prowadzenie badań w dziedzinie materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku

cywilnego;

- prowadzenia prac z zakresu oczyszczania terenów z materiałów wybuchowych, w tym ich niszczeniu przy użyciu materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.

Obowiązujące przepisy stanowią, iż upoważnione do przeprowadzenia szkoleń ww. zakresach tematycznych wskazywane są - zgodnie z zawartą w art. 20 ust. 6 ustawy delegacją ustawową - przez ministra właściwego do spraw gospodarki w rozporządzeniu. Z wnioskiem o uzyskanie przedmiotowego upoważnienia mogą ubiegać się podmioty, które zgłaszają swoją gotowość do prowadzenia szkoleń, dysponują odpowiednio przygotowaną kadrą oraz wyposażeniem dydaktycznym.

Z uwagi na specyfikę przedmiotowych szkoleń oraz konieczność zapewnienia wysokiego poziomu ochrony życia i zdrowia osób szkolonych, wykaz podmiotów upoważnionych przez MG do prowadzenia szkoleń umieszczony w rozporządzeniu jest nieliczny, a ich wybór polega na weryfikacji przez MG informacji zawartych w formalnych wnioskach pod kątem:

- wiarygodności rynkowej,
- przygotowania zawodowego zatrudnionego personelu merytorycznego,
- posiadanego wyposażenia technicznego oraz bazy dydaktycznej.

Celem przedmiotowej regulacji jest aktualizacja zawartego w § 7 wykazu podmiotów upoważnionych do prowadzenia szkoleń dla osób mających dostęp do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego w zakresie pro, polegająca na wpisaniu do niego nowych podmiotów gospodarczych, spełniających powyższe wymagania.

Z uwagi na fakt, iż w dotychczasowym brzmieniu przytoczonego paragrafu widnieje podmiot "Bet-Min" s. c. Jarosław Andrzejczak & Andrzej Górski w Wiechlicach, który z dniem 25 lutego 2010 r. został rozwiązany, zasadnym jest przychylne rozpatrzenie wniosku z dnia 14 czerwca 2011 r. wystosowanego przez Pana Andrzeja Górskiego, dotyczącego zamieszczenia w rozporządzeniu Ministra Gospodarki firmy „Bet-Min” Andrzej Górski, jako podmiotu uprawnionego do prowadzenia szkoleń w zakresie oczyszczania terenów z materiałów wybuchowych oraz prowadzenia prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.

W związku z wysokimi kompetencjami firmy w zakresie przedmiotowych szkoleń, co potwierdza posiadana przez MG dokumentacja (związana z wystąpieniem firmy o upoważnienie do prowadzenia szkoleń zgodnie z rozporządzeniem) dotycząca uzyskania

certyfi katów następujących systemów: PN-EN ISO 9001:2009 + PN-N-18001:2004 + PN-EN ISO 14001:2005 + Kryteria WSK +AQAP 2120 w zakresie kompleksowego oczyszczania terenów z przedmiotów wybuchowych pochodzenia wojskowego i wojennego, saperskich prac podwodnych, prowadzenia nadzorów saperskich, szkoleń specjalistycznych, opracowywania opinii i ekspertyz saperskich, monitoringu i kontroli prac saperskich, dostawy i obrotu wyrobów o przeznaczeniu policyjnym wojskowym, a także przygotowania pod względem organizacyjnym i merytorycznym podmiotu do prowadzenia szkoleń we wskazanym wyżej zakresie uprawnia do umieszczenia firmy „Bet-Min” Andrzej Górski w rozporządzeniu.

Drugim podmiotem, któremu zmiana rozporządzenia umożliwiłaby prowadzenie szkoleń w zakresie prowadzenia prac oczyszczania terenów z materiałów wybuchowych jest firma Biuro Obsługi Inwestycji Elżbieta Olczak – Majewska, specjalizująca się w oczyszczaniu terenów z przedmiotów wybuchowych i niebezpiecznych. Zasadność pozytywnego rozpatrzenia wniosku dotyczącego upoważnienia tego podmiotu wynika z dołączonej do niego dokumentacji, potwierdzającej spełnienie wymogów umożliwiających prowadzenie działalności szkoleniowej.

Firma Biuro Obsługi Inwestycji Elżbieta Olczak – Majewska dysponuje wykwalifikowaną i doświadczoną kadrą kierowniczą i instruktorską, w skład której wchodzi oficerowie posiadający pedagogiczne przygotowanie i praktykę nabytą podczas wieloletniej służby wojskowej w jednostkach saperskich a doświadczenie w pracy z materiałami wybuchowymi do użytku cywilnego w trakcie zatrudnienia w firmie.

Działalność firmy nie ogranicza się do wykonywania prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, głównie w celu niszczenia przedmiotów wydobywanych w trakcie oczyszczania ponieważ prowadzone są również badania mające na celu zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska przy przeprowadzeniu detonacji unieszkodliwianych niewypałów.

Firma Biuro Obsługi Inwestycji ma własną siedzibę, w pełni przystosowaną do prowadzenia szkoleń, wyposażoną w nowoczesny sprzęt audiowizualny oraz asortyment sprzętu używanego do oczyszczania terenów i wykonywania prac z materiałami wybuchowymi a także posiada wypracowane, wdrożone i sprawdzone w działaniu procedury. W 2005 r. firma uzyskała Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością wg normy PN-EN ISO 9001-2001 w zakresie oczyszczania terenów z przedmiotów niebezpiecznych pochodzenia wojskowego i prac

saperskich. W 2006 r. Zintegrowany System Zarządzania rozszerzony został o Zarządzanie Bezpieczeństwem i Higieną Pracy wg normy PN-N-18001:2004 oraz Zarządzenie Środowiskowe wg normy PN-EN ISO 14001:2005 w zakresie usług oczyszczania terenu z przedmiotów niebezpiecznych pochodzenia wojskowego łącznie z pracami podwodnymi.

Dołączona do wniosku dokumentacja, potwierdzająca spełnienie przez firmę Biuro Obsługi Inwestycji Elżbieta Olczak – Majewska wymogów uprawniających do prowadzenia działalności szkoleniowej, w zakresie prowadzenia prac oczyszczania terenów z materiałów wybuchowych wskazuje na zasadność rozszerzenia zawartego w § 7 pkt 5 wykazu o ww. podmiot.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce o nazwie Rządowy Proces Legislacyjny.

**WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU
Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ**

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedstawia się następującą opinię:

Analiza przepisów zawartych w projekcie rozporządzenia Ministra Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie szkolenia potwierdzającego przygotowanie zawodowe do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją i wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz obrotu technologią o tym przeznaczeniu wykazuje, iż jest on zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**PODMIOTY, KTÓRE ZGŁOSIŁY ZAINTERESOWANIE PRACAMI
NAD PROJEKTEM W TRYBIE PRZEPISÓW O DZIAŁALNOŚCI LOBBINGOWEJ W
PROCESIE STANOWIENIA PRAWA**

Na podstawie § 10 ust. 6a uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) informuje się, iż zainteresowanie pracami nad projektowanym aktem normatywnym w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa zgłosił podmiot Biuro Obsługi Inwestycji Elżbieta Olczak – Majewska. Przebieg konsultacji społecznych opisano w OSR.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana regulacja

Przepisy projektu rozporządzenia oddziałują w szczególności na osoby fizyczne, które spełniają wymagania określone w art. 19 ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. Nr 117, poz. 1007, z późn. zm.) i są zainteresowane uzyskaniem zaświadczenia potwierdzającego przygotowanie zawodowe do pracy z materiałami wybuchowymi oraz na podmioty prowadzące działalność szkoleniową w sektorze materiałów wybuchowych.

Zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 20 ust. 6 ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. minister właściwy do spraw gospodarki, określa w drodze rozporządzenia podmioty upoważnione do prowadzenia szkoleń dla osób ubiegających się o dostęp do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego. W związku z brakiem podstaw prawnych określających kryteria, które muszą spełniać podmioty ubiegające się o upoważnienie do prowadzenia działalności szkoleniowej w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki umieszczony jest komunikat dla podmiotów zainteresowanych uzyskaniem ww. upoważnienia. Zgodnie z przedmiotowym komunikatem z wnioskiem o uwzględnienie w rozporządzeniu mogą występować podmioty zgłaszające swoją gotowość i dysponujące odpowiednio przygotowaną kadrą oraz wyposażeniem dydaktycznym. Zawarte w formalnych wnioskach informacje oraz załączone dokumenty są weryfikowana przez MG pod kątem:

- wiarygodności rynkowej,
- przygotowania zawodowego zatrudnionego personelu merytorycznego,
- posiadanego wyposażenia technicznego oraz bazy dydaktycznej.

W związku z powyższym zmiany w projektowanych przepisach będą miały bezpośredni wpływ na podmioty „Bet-Min” Andrzej Górski i Biuro Obsługi Inwestycji Elżbieta Olczak – Majewska poprzez stworzenie możliwości prowadzenia wspomnianych szkoleń i związanych z tym dodatkowych przychodów finansowych oraz na osoby szkolone i przystępujące do egzaminu potwierdzającego przygotowanie zawodowe poprzez możliwość skorzystania z usług szkoleniowych ww. podmiotów.

2. Konsultacje społeczne

Z chwilą przekazania projektu do uzgodnień międzyresortowych projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce o nazwie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z art. 5 i 7 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.) oraz skonsultowany z następującymi instytutami oraz stowarzyszeniami:

1. Wojskowy Instytut Techniki Inżynieryjnej we Wrocławiu im. profesora Józefa Kosackiego
2. Ośrodek Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy im. Prof. Jana Rosnera we Wrocławiu
3. Prezes Polskiej Izby Producentów na Rzecz Obronności Kraju
4. Prezes Polskiego Stowarzyszenia Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni
5. Prezes Stowarzyszenia Cywilnych Saperów
6. Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie
7. Prezes Stowarzyszenia Importerów i Dystrybutorów Pirotechniki Widowiskowej
8. Prezes Stowarzyszenia Pirotechników Widowiskowych
9. Wojskowy Instytut Techniczny Uzbrojenia w Zielonce
10. Instytut Przemysłu Organicznego w Warszawie
11. SPEC-MAJ Lesław Majewski w Oławie
12. „Jakusz” Systemy Zabezpieczeń Bankowych w Kościerzynie
13. Główny Instytut Górnictwa
14. Wojskowa Akademia Techniczna im. Jarosława Dąbrowskiego w Warszawie
15. Instytut Logistyki i Magazynowania
16. Instytut Mechaniki Precyzyjnej w Warszawie
17. Instytut Techniczny Wojsk Lotniczych w Warszawie
18. Wojskowy Instytut Techniki Panczernej i Samochodowej w Sulejówku
19. Wojskowy Instytut Łączności w Zegrzu
20. Wojskowy Instytut Chemii i Radiometrii w Warszawie
21. Wojskowy Instytut Techniki Inżynieryjnej we Wrocławiu
22. „Bet-Min” Andrzej Górski
23. „Poltegor – Instytut” Instytut Górnictwa Odkrywkowego we Wrocławiu
24. Prezes Polskich Inżynierów Strzałowych

W ramach konsultacji społecznych zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa*, zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem wystosował podmiot Biuro Obsługi Inwestycji Elżbieta Olczak-Majewska we Wrocławiu. Postulowana w zgłoszeniu zmiana dotycząca rozszerzenia wykazu podmiotów upoważnionych do prowadzenia szkoleń w zakresie oczyszczania terenów z materiałów wybuchowych, w tym ich niszczenia przy użyciu materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego o ww. podmiot została uwzględniona.

W projekcie uwzględniono również nadesłaną w ramach uzgodnień międzyresortowych uwagę RCL dotyczącą zasadności wskazania miejscowości, w której prowadzona jest działalność gospodarcza podmiotu „Bet – Min” Andrzej Górski.

Ponadto uwagi przedstawiły następujące podmioty:

- Polskie Towarzystwo Raketowe – propozycja wprowadzenia szkoleń w zakresie stosowania materiałów pirotechnicznych w modelarstwie raketowym i raketnictwie dużych mocy, w zakresie niezbędnym do liberalizacji uregulowań dotyczących raketnictwa amatorskiego w Polsce,

- Instytut Logistyki i Magazynowania – propozycja dostosowania wzorów zaświadczeń stanowiących załączniki do rozporządzenia, poprzez stworzenie wzorów dokumentów elektronicznych,

- SPEC – MAJ Lesław Majewski w Oławie – propozycja dotycząca doprecyzowania przepisów regulujących sposób weryfikacji podmiotów ubiegających się o możliwość prowadzenia działalności szkoleniowej.

Powyższe uwagi nie zostały uwzględnione w projekcie ponieważ nie mają merytorycznego związku ze zmianą stanowiącą istotę projektu, czyli rozszerzeniem wykazu podmiotów upoważnionych do prowadzenia szkoleń. Pozostałe podmioty uczestniczące w konsultacjach społecznych nie zgłosiły uwag do projektu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej regulacji nie pociągnie za sobą dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa ani budżetów samorządowych jednostek administracji.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do powstawania nowych miejsc pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorców, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wprowadzenie nowych przepisów wpłynie na konkurencyjność podmiotów zajmujących się szkoleniem osób mających dostęp do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje powstania nowych podmiotów gospodarczych, zwiększenia zatrudnienia ani pojawienia się nowych impulsów technologicznych. W związku z tym wejście w życie projektowanej regulacji nie przyczyni się do zmiany sytuacji i rozwoju regionalnego.

7. Wskazanie źródeł finansowania

W związku z faktem, że projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych nie wskazuje się źródeł finansowania. Projekt nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.