

RM 110-104-12

R O Z P O R Z A D Z E N I E
R A D Y M I N I S T R Ó W
z dnia 9 sierpnia 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz trybu postępowania
w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich unieważniania, wymiany,
zwrotu lub utraty

Na podstawie art. 44 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 lutego 2009 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich unieważniania, wymiany, zwrotu lub utraty (Dz. U. Nr 47, poz. 384) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 7 w ust. 1 uchyla się pkt 2;
- 2) § 30 otrzymuje brzmienie:
 - „§ 30. 1. Konsul przekazuje dowód osobisty zwrócony przez osobę, która utraciła obywatelstwo polskie, do wystawcy dowodu osobistego.
 2. Konsul niezwłocznie, nie później jednak niż następnego dnia roboczego po dniu otrzymania zwróconego dowodu osobistego, przekazuje do wystawcy dowodu osobistego powiadomienie o jego zwrocie.”;
- 3) w § 32 w ust. 2:
 - a) pkt 4 otrzymuje brzmienie:
 - „4) minister właściwy do spraw wewnętrznych w zakresie utraty obywatelstwa polskiego – jeśli postanowienie o zgodzie na zrzeczenie się obywatelstwa polskiego jest przekazywane za pośrednictwem konsula;”;
 - b) po pkt 4 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) wojewoda w zakresie utraty obywatelstwa polskiego – jeśli postanowienie o zgodzie na zrzeczenie się obywatelstwa polskiego jest przekazywane za jego pośrednictwem.”,

c) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. W przypadkach, o których mowa w ust. 2 pkt 4 i 5, właściwy organ przekazuje wystawcy dowodu osobistego zawiadomienie zawierające:

- 1) numer PESEL;
- 2) imię (imiona) i nazwisko;
- 3) datę utraty obywatelstwa;
- 4) serię i numer dowodu osobistego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 sierpnia 2012 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 195, poz. 1198 i Nr 220, poz. 1414, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 39, poz. 306, Nr 69, poz. 595 i Nr 223, poz. 1777, z 2010 r. Nr 239, poz. 1593, z 2011 r. Nr 133, poz. 768 i Nr 204, poz. 1195 oraz z 2012 r. poz. 161.

Sprawdzono pod względem prawnym i redakcyjnym:

Prezes Rządowego Centrum Legislacji
Maciej Berek

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów
Hanka Babińska
06/08/BS

UZASADNIENIE

Celem projektu jest dostosowanie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 lutego 2009 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich unieważniania, wymiany, zwrotu lub utraty do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim (Dz. U. z 2012 r. poz. 161), ustawą z dnia... o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw, a także ustawą z dnia 9 stycznia 2009 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. Nr 39, poz. 306), mających wpływ na rozwiązania przewidziane w tym akcie wykonawczym.

Ustawa o obywatelstwie polskim, wprowadzając nowe regulacje w zakresie utraty obywatelstwa polskiego, wydłuża w stosunku do dotychczasowych przepisów termin utraty obywatelstwa, która będzie następować po upływie 30 dni od daty wydania postanowienia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, bądź w terminie krótszym, o ile termin taki zostanie wskazany w postanowieniu, a nie jak obecnie w dacie wydania postanowienia. W związku z tym zachodzi konieczność zmiany § 30 rozporządzenia, określającego termin zwrotu dowodu osobistego przez osobę, która utraciła obywatelstwo polskie. Zwrot tego dokumentu powinien następować niezwłocznie po utracie obywatelstwa polskiego, co zakłada art. 42 ust. 6 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, a nie jak dotąd w terminie 14 dni od daty otrzymania postanowienia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Projektodawca proponując nowe brzmienie § 30, określił w tym przepisie wyłącznie tryb postępowania konsula z dowodem osobistym zwróconym przez osobę, która utraciła obywatelstwo polskie, pomijając tryb postępowania organu gminy w takiej sytuacji, który wynika z innych przepisów tego rozporządzenia.

Mocą nowego brzmienia art. 14 ust. 4 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, nadanego ustawą z dnia 13 lipca 2012 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw, rozszerzono katalog organów obowiązanych do informowania gmin prowadzących ewidencję ludności i wydających dowody osobiste o zmianach dotyczących obywatelstwa o ministra właściwego do spraw wewnętrznych, póki co obowiązek ten ciążył wyłącznie na wojewodzie. Zmiana ta stanowi konsekwencję przepisów ustawy o obywatelstwie polskim. Zgodnie z ustawą o ewidencji ludności i dowodach osobistych dowód osobisty może posiadać wyłącznie obywatel polski, w związku z tym dokument wydany osobie, która utraciła obywatelstwo polskie powinien niezwłocznie zostać wycofany z obrotu prawnego.

Natomiast określone w art. 52-53 w związku z art. 28 ustawy o obywatelstwie polskim zasady doręczania osobom przebywającym poza granicami Polski zawiadomień o treści postanowień w sprawach o wyrażenie zgody na zrzeczenie się obywatelstwa polskiego, nie zapewniają takiej możliwości. Zawiadomienie takie jest przekazywane do konsula, który przyjął wniosek o zrzeczenie się obywatelstwa polskiego, za pośrednictwem ministra właściwego do spraw zagranicznych, zatem zanim konsul otrzyma informację o postanowieniu Prezydenta RP, minister właściwy do spraw wewnętrznych, który otrzymuje z Kancelarii Prezydenta RP kopie wszystkich postanowień w sprawach zrzeczenia się obywatelstwa polskiego, wprowadzi informację o utracie obywatelstwa polskiego do centralnego rejestru danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego. Biorąc pod uwagę, że za pośrednictwem konsula składanych jest 99% wniosków o wyrażenie zgody na zrzeczenie się obywatelstwa polskiego, celowym jest, aby minister właściwy do spraw wewnętrznych będąc organem, który jako pierwszy poweźmie informację o utracie obywatelstwa polskiego, powiadamiał o tym fakcie wystawcę dowodu osobistego. W związku z powyższym, projektodawca proponuje wskazanie w § 32 rozporządzenia kolejnego organu obowiązane do informowania wystawcy dowodu osobistego o utracie obywatelstwa przez posiadacza tego dokumentu, tj. ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Zmiany wprowadzone przedmiotową nowelizacją mają zapewnić gminom wydającym dowody osobiste otrzymywanie na bieżąco informacji o utracie obywatelstwa polskiego, co umożliwi wycofanie z obrotu prawnego dowodów osobistych posiadanych z chwilą utraty obywatelstwa polskiego przez ich posiadaczy.

Projektowana regulacja zakłada również uchylenie § 7 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia, co stanowi konsekwencję wejścia w życie ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, która uchyliła art. 36a będący podstawą do pobierania opłaty za wydanie dowodu osobistego. Skoro od 1 stycznia 2010 r. dowody osobiste wydawane są nieodpłatnie, celowym jest uchylenie przepisu rozporządzenia zobowiązującego osobę ubiegającą się o wydanie dowodu osobistego do załączenia do wniosku potwierdzenia uiszczenia opłaty za wydanie dowodu osobistego lub dokumentu uzasadniającego zwolnienie z opłaty.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony datą dzienną, ponieważ uzależniony jest od daty wprowadzenia do obrotu prawnego ustawy z dnia 13 lipca 2012 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw, która zgodnie z art. 4,

wchodzi w życie 16 sierpnia 2012 r. Dlatego też zmiany w akcie wykonawczym, będące następstwem nowelizacji ustawy, powinny wejść w życie w tej samej dacie.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów w dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego.

Uwzględniając przewidywany zakres regulacji, podmiotami na który oddziałuje nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 lutego 2009 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich unieważniania, wymiany, zwrotu lub utraty jest Minister Spraw Wewnętrznych, który zobowiązany będzie do informowania wystawcy dowodu osobistego o utracie obywatelstwa polskiego przez posiadacza dokumentu oraz wojewodowie.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych.

Planowana zmiana nie pociągnie za sobą skutków w sektorze finansów publicznych, nie wpłynie także na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Projektowane rozporządzenie nie będzie wywierać wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie będzie wywierać wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt nie będzie wywierać wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Przeprowadzenie konsultacji.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony:

1) w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych – w tym trybie do projektu uwag nie zgłoszono;

2) Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny, zgodnie z wymogami § 11a ust. 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Projekt został przekazany do zaopiniowania:

- 1) wojewodom, którzy nie zgłosili uwag do projektu;
- 2) Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, którzy uwag do projektu nie zgłosili.

Charakter zmian wprowadzonych projektowanym rozporządzeniem, tj. dostosowujących akt wykonawczy do przepisów rangi ustawowej, nie wymaga opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz konsultacji społecznych.

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów w określonym terminie nie przedstawiła stanowiska odnośnie zakresu oceny skutków regulacji i zakresu konsultacji społecznych co zostało potraktowane jako akceptacja projektu.