

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia

zmieniające rozporządzenie w sprawie instytucji wydających opinie o możliwości spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych podczas wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym

Na podstawie art. 9 ust. 4^x ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologiami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. Nr 67, poz. 679, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 21 lutego 2002 r. w sprawie instytucji wydających opinie o możliwości spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych podczas wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. Nr 19, poz. 193, z późn. zm.³⁾) w załączniku do rozporządzenia:

1) ^h p. 2 otrzymuje brzmienie:

2	Instytut Mechaniki Precyzyjnej w Warszawie	Wytwarzanie i obrót materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym	x	✓
---	--	--	---	---

2) ^h p. 4 otrzymuje brzmienie:

4	Instytut Techniczny Wojsk Lotniczych w Warszawie	Wytwarzanie i obrót materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym	x	✓
---	--	--	---	---

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 248, poz. 1478).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 117, poz. 1007, z 2003 r. Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 173, poz. 1808 i Nr 222, poz. 2249, z 2005 r. Nr 94, poz. 788 i Nr 184, poz. 1539, z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 235, poz. 1700, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 i Nr 214, poz. 1347, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 125, poz. 1036, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 155, poz. 1039 oraz z 2011 r. Nr 22, poz. 114, Nr 38, poz. 195 i Nr 106, poz. 622.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 19, poz. 193, z 2003 r. Nr 52, poz. 457 i Nr 143, poz. 1395 oraz z 2009 r. Nr 53, poz. 437.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

W porozumieniu

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

UZASADNIENIE

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 21 lutego 2002 r. w sprawie instytucji wydających opinie o możliwości spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych podczas wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. Nr 19, poz. 193, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”, jest zmiana treści merytorycznej wykazu instytucji wydających opinie o możliwości spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych, zapewniających prawidłowe wykonywanie działalności gospodarczej objętej koncesją na wytwarzanie i obrót materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym stanowiącego załącznik do wspomnianego rozporządzenia, w zakresie rozszerzenia upoważnienia Instytutu Mechaniki Precyzyjnej i Instytutu Technicznego Wojsk Lotniczych, zwanych dalej „Instytutami”, do wydawania opinii, o której mowa w art. 8 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. Nr 67, poz. 679, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Jednym z warunków, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o wydanie koncesji na podstawie przepisów art. 6 ust. 1 ustawy jest przedstawienie opinii potwierdzającej możliwość spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych zapewniających prawidłowe wykonywanie działalności gospodarczej objętej wspomnianą koncesją. Instytucje wydające przedmiotowe opinie, zgodnie z art. 9 ust. 4 wspomnianej ustawy, określa w drodze rozporządzenia minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz Ministrem Obrony Narodowej, po zasięgnięciu opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Zmiana rozporządzenia polegać będzie na rozszerzeniu upoważnienia Instytutów do wydawania opinii potwierdzającej możliwość spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych zapewniających prawidłowe wykonywanie działalności gospodarczej objętej wspomnianą koncesją.

Obecnie Instytuty są upoważnione do wydawania opinii dotyczących wytwarzania i obrotu bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.

Wprowadzana zmiana ma na celu wyeliminowanie ograniczenia możliwości

wydawania opinii tylko we wspomnianym zakresie i – w związku z tym – rozszerzenie upoważnienia do wydawania opinii dotyczących również wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi.

Instytut Mechaniki Precyzyjnej prowadzi prace badawczo-wdrożeniowe związane m. in. z różnymi aspektami wytwarzania i używania materiałów i przedmiotów wybuchowych, a także dysponuje bogatą bazę badawczą wraz z aparaturą niezbędną do pomiaru zjawiska strzału, prędkości fali detonacyjnej, składu chemicznego, ponadto do komputerowego sterowania i kontroli procesów oraz do badania wyrobów pirotechniki widowiskowej zgodnie z wymaganiami serii PN-EN 15947. Instytut jest Jednostką Notyfikowaną nr 1531 w zakresie Dyrektywy 89/106/EEC: wyroby budowlane oraz Dyrektywy 2007/23/EC: wyroby pirotechniczne widowiskowe. Instytut uzyskał również certyfikat akredytowanej jednostki certyfikującej oraz certyfikat akredytacji laboratorium badawczego, a także udzieloną przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości akredytację do świadczenia usług doradczych w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw: Działanie 2.1. „Wzrost Konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw poprzez doradztwo”. Ponadto bogata w doświadczenie, liczna kadra inżynieryjno – techniczna oraz doświadczenie w realizacji szeregu zadań z upoważnienia ministra właściwego do spraw gospodarki przemawia za zasadnością rozszerzenia przedmiotowego upoważnienia.

Instytut Techniczny Wojsk Lotniczych prowadzi m.in. prace w dziedzinie lotniczych systemów uzbrojenia, systemów nawigacji oraz łączności, w tym również dla sektora cywilnego, w obszarze badań podstawowych, użytkowych i diagnostycznych. Posiada on wieloletnie doświadczenie w wykonywaniu tego typu prac badawczo-rozwojowych, a także bogate wyposażenie techniczne do prowadzenia badań. W Instytucie wdrożono systemy zarządzania jakością w zakresie wymagań PN-EN ISO 9001:2001 oraz AQAP-2110:2003 a także Wewnętrzny System Kontroli Nr W-45/2/2007 w zakresie naukowo-badawczego wspomaganie eksploatacji lotniczej techniki wojskowej zapewniające wysoki poziom merytoryczny i jakościowy prowadzonych prac badawczych. Instytut uzyskał również certyfikat akredytacji laboratorium badawczego oraz certyfikat akredytowanej jednostki certyfikującej.

Rozszerzenie zakresu upoważnienia Instytutów do wydawania przedmiotowych opinii o wytwarzanie i obrót materiałami wybuchowymi jest uzasadnione faktem, iż Instytut prowadzi oceny materiałów wybuchowych pod względem bezpieczeństwa, na co posiada

upoważnienie Ministra Gospodarki wydane na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 lipca 2003 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy produkcji, transporcie wewnątrzzakładowym oraz obrocie materiałów wybuchowych, w tym wyrobów pirotechnicznych (Dz. U. Nr 163, poz. 1577).

Nabyte doświadczenie, wyposażenie laboratoriów oraz umiejętności zatrudnianego personelu uzasadniają rozszerzenie upoważnienia Instytutów, tak by były upoważnione do wydawania opinii w zakresie spełniania przez przedsiębiorców ubiegających się o koncesję na prowadzenie działalności w zakresie wytwarzania i obrotu bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym warunków technicznych i organizacyjnych zapewniających prawidłowe wykonywanie działalności gospodarczej objętej tą koncesją.

Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nie przedstawił zastrzeżeń do projektu rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia ^Fzostał udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z przepisami § 11a Uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) oraz Ministerstwa Gospodarki, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) niezwłocznie po jego rozesłaniu do uzgodnień międzyresortowych. ✓

WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedstawia się następującą opinię:

Analiza przepisów zawartych w projekcie rozporządzenia MG zmieniające rozporządzenie w sprawie instytucji wydających opinie o możliwości spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych podczas wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym wykazuje, iż jest on zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**PODMIOTY, KTÓRE ZGŁOSIŁY ZAINTERESOWANIE PRACAMI
NAD PROJEKTEM W TRYBIE PRZEPISÓW O DZIAŁALNOŚCI LOBBINGOWEJ
W PROCESIE STANOWIENIA PRAWA**

Na podstawie § 10 ust. 6a uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) informuje się, iż żadne podmioty nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa. Przebieg konsultacji społecznych opisano w OSR.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana regulacja

Zmiany w przepisach rozszerzające zakres upoważnienia Instytutu Mechaniki Precyzyjnej i Instytutu Technicznego Wojsk Lotniczych do wydawania opinii potwierdzającej możliwość spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych zapewniających prawidłowe wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym przyczynią się do zwiększenia jego przychodów. Dodatkowym skutkiem wprowadzonych zmian może być obniżenie ceny wydania przedmiotowej opinii, co miałyby wpływ na wszystkich uczestników tego rynku.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce o nazwie Rządowy Proces Legislacyjny oraz skonsultowany z następującymi instytucjami oraz stowarzyszeniami:

1. Wojskowy Instytut Techniki Inżynierskiej we Wrocławiu im. profesora Józefa Kosackiego
2. Ośrodek Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy im. Prof. Jana Rosnera we Wrocławiu
3. Prezes Polskiej Izby Producentów na Rzecz Obronności Kraju
4. Prezes Polskiego Stowarzyszenia Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni
5. Prezes Stowarzyszenia Cywilnych Saperów
6. Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie
7. Prezes Stowarzyszenia Importerów i Dystrybutorów Pirotechniki Widowiskowej
8. Prezes Stowarzyszenia Pirotechników Widowiskowych
9. Wojskowy Instytut Techniczny Uzbrojenia w Zielonce
10. Instytut Przemysłu Organicznego w Warszawie
11. SPEC-MAJ Lesław Majewski w Oławie
12. "Jakusz" Systemy Zabezpieczeń Bankowych w Kościerzynie
13. Główny Instytut Górnictwa
14. Wojskowa Akademia Techniczna im. Jarosława Dąbrowskiego w Warszawie
15. Instytut Logistyki i Magazynowania
16. Instytut Mechaniki Precyzyjnej w Warszawie
17. Instytut Techniczny Wojsk Lotniczych w Warszawie

18. Wojskowy Instytut Techniki Panczernej i Samochodowej w Sulejówku
19. Wojskowy Instytut Łączności w Zegrzu
20. Wojskowy Instytut Chemii i Radiometrii w Warszawie
21. Wojskowy Instytut Techniki Inżynieryjnej we Wrocławiu
22. „Bet-Min” Andrzej Górski
23. „Poltegor – Instytut” Instytut Górnictwa Odkrywkowego we Wrocławiu
24. Prezes Polskich Inżynierów Strzałowych

W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych rozszerzono dotychczasowe upoważnienie Instytutu Mechaniki Precyzyjnej do wydawania opinii dotyczących wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi. Uwzględniono również uwagę Rządowego Centrum Legislacji dotyczącą ograniczenia zmian do nadania nowego brzmienia lp. 4 tabeli zamieszczonej w załączniku.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej regulacji nie pociągnie za sobą dodatkowych obciążeń budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorców, funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wprowadzenie nowych przepisów nie wpłynie w istotny sposób na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorców, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania

Projektowane rozporządzenie nie będzie generowało kosztów, wobec czego nie zachodzi konieczność określania źródła ich finansowania. Projekt nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.