

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości kar pieniężnych za
naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach
systemów wsparcia bezpośredniego**

Na podstawie art. 45a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 marca 2010 r. w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 53, poz. 315) w § 1:

- 1) uchyla się pkt 4;
- 2) dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) pkt 7 ustawy wynosi 5.000 zł.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r. poz. 243.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 45a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym, minister właściwy do spraw rynków rolnych został zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia wysokości kar pieniężnych za naruszenia, o których mowa w art. 45a ust. 1 ww. ustawy, różnicując je w zależności od rodzaju tych naruszeń i społecznej szkodliwości czynu.

Ustawą z dnia 27 stycznia 2012 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r. poz. 243), zostały wprowadzone zmiany do ustawy.

W projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 marca 2010 r. (Dz. U. Nr 53, poz. 315) w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, zostały wprowadzone przepisy, regulujące nakładanie kar pieniężnych na grupę producentów tytoniu za nieprzekazanie kopii umowy na uprawę tytoniu dyrektorowi oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ponadto projekt zakłada uchylenie przepisów dotyczących kar pieniężnych nakładanych na zatwierdzonego przetwórcę lub skupującego owoce miękkie za odmowę umożliwienia lub utrudnianie przeprowadzania kontroli.

Niniejsze zmiany wynikają z przepisów zawartych w ustawie, wprowadzających zmiany w programie wsparcia specjalnego od 2012 r., przez ustanowienie nowego instrumentu w ramach wsparcia specjalnego, tzw. płatności do tytoniu. W ustawie zawarto regulacje dotyczące warunków przyznawania i wypłacania płatności do tytoniu.

Zgodnie z art. 7 ust. 2k ustawy, grupa producentów tytoniu zobowiązana jest do przekazania kopii umowy na uprawę tytoniu dyrektorowi oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do dnia 31 maja roku, w którym została ona zawarta. Jednocześnie ustanowiono przepis przejściowy, który umożliwia przekazywanie kopii umowy przez grupę producentów tytoniu do dnia 31 sierpnia 2012 r. W celu skutecznego wyegzekwowania obowiązku przekazania kopii umowy

na uprawę tytoniu przez grupę producentów, wprowadzono przepis karny w art. 45a ust. 2a, który określa łączną wysokość kary za naruszenie obowiązku przekazywania kopii umowy na uprawę tytoniu, a jednocześnie upoważniono ministra właściwego do spraw rynków rolnych, do określenia wysokości tych kar. Zgodnie z art. 45a ust. 2 ustawy kara pieniężna dla grupy producentów tytoniu nie może przekroczyć kwoty 10 tys. zł. Jednocześnie zaś art. 45a ust. 2a ustawy dopuszcza wymierzanie tej kary wielokrotnie, z zastrzeżeniem, że jej łączna wysokość nie może przekroczyć 50 tys. zł.

W projektowanym § 1 pkt 5 wysokość kary została ustalona na poziomie 5.000 zł. Z uwagi na fakt, że przedmiotowa kara może być nakładana wielokrotnie, nie zachodzi konieczność ustalania jej na maksymalnym poziomie. Jednocześnie wysokość projektowanej kwoty kary będzie odpowiednia w celu spełnienia funkcji prewencyjnej. Proponowane rozwiązanie ma na celu zapewnienie terminowego dostarczania kopii umów na uprawę tytoniu przez grupy producentów, a przez to zapewnienie sprawnej realizacji mechanizmu wypłacania płatności.

Druga z proponowanych zmian, zawarta w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia, wynika z konieczności dostosowania przepisów krajowych do przepisów Unii Europejskiej. Dostosowanie to polega na uchyleniu w ustawie przepisów dotyczących stosowanej od 2008 r. przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich. Zgodnie z art. 98 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16) – dotychczas stosowana płatność do owoców miękkich, tj. płatność realizowana na warunkach określonych w tytule IV, rozdział 1, sekcja 9 rozporządzenia nr 73/2009, mogła być stosowana do 31 grudnia 2011 r.

Uchylone przepisy regulują zadania oraz właściwość organów i jednostek organizacyjnych w zakresie przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich, zasady i tryb przyznawania i wypłaty przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich oraz przeprowadzania kontroli w tym zakresie. W związku z uchyleniem art. 45a w ust. 1 pkt 6 ustawy, wprowadzającego karę pieniężną za uniemożliwianie lub

utrudnianie przeprowadzania kontroli przez zatwierdzonych przetwórców lub skupujących owoce miękkie, zachodzi konieczność uchylecia § 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 marca 2010 r. w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Projektowane rozporządzenie uchyla przepisy nakładające kary pieniężne na skupującego owoce miękkie w wysokości 5.000 zł oraz na zatwierdzonego przetwórcę owoców miękkich w wysokości 10.000 zł.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 stycznia 2012 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 45a ust. 3 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 45a ust. 3 w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 27 stycznia 2012 r., nie dłużej jednak niż przez 3 lata od dnia jej wejścia w życie. Jednocześnie na podstawie przepisu art. 11 ust. 2 wymienionej ustawy ustawodawca dopuścił możliwość nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 marca 2010 r. w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 53, poz. 315).

W przedmiotowym projekcie nie zostały wprowadzone przepisy przejściowe do postępowań w sprawach dotyczących przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Brak wprowadzenia tych przepisów wynika z faktu, że obecnie nie toczą się postępowania w sprawach dotyczących przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich, które do dnia dzisiejszego nie zostały zakończone.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Od dnia udostępnienia projektu rozporządzenia

w Biuletynie Informacji Publicznej żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem stosownie do art. 7 ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na grupy producentów tytoniu, skupujących owoce miękkie oraz na zatwierdzonych przetwórców owoców miękkich.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt rozporządzenia nie wpłynie na budżety jednostek samorządu terytorialnego. W przypadku wymierzenia kar pieniężnych, zapłacone kary będą stanowiły dochód budżetu państwa. Wysokość ewentualnych dochodów uzyskanych z tego tytułu jest obecnie trudna do oszacowania.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność polskiej gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rozwój regionalny.

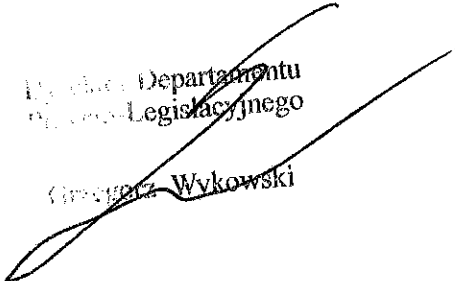
6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z organizacjami społeczno-zawodowymi i instytucjami działającymi w obszarze regulowanym rozporządzeniem. Organizacje, do których przesłano projekt: Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowa Rada Spółdzielcza, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Rada Gospodarki Żywnościowej, Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Ogrodnicza, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich, Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych, Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw, Polski Związek Plantatorów Tytoniu w Krakowie, Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie, Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie, Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie, Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego, Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego.

W ramach konsultacji społecznych uwagi do projektu zgłosiły Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych oraz Krajowa Rada Izb Rolniczych. Obie organizacje uznały karę w wysokości 5.000 zł dla grupy producentów tytoniu za zbyt dotkliwą. Należy jednak mieć na względzie, że niewypełnienie obowiązku przekazania przez grupę producentów kopii umowy na uprawę tytoniu dyrektorowi

oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa godzi w interesy osób trzecich, tj. rolników zrzeszonych w takiej grupie. Tak więc kara w wysokości 5.000 zł powinna być skutecznym instrumentem służącym ochronie praw i interesów osób trzecich. Jednocześnie będzie pełniła funkcję prewencyjną i przyczyni się do lepszej realizacji celu, jakim jest uzyskanie kopii umów od grup producentów. W związku z powyższym uwaga zgłoszona przez Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych oraz Krajową Radę Izb Rolniczych nie została uwzględniona.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym


Dyrektor Departamentu
Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski