

PROJEKT z 20 lipca 2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2012 r.

w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie wyposażenia technicznego i wielkości potencjału kadrowego niezbędnego do należytego i terminowego wykonywania prac urzędzeniowych

Na podstawie art. 25 pkt 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2011 r. Nr 12, poz. 59 z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Przedsiębiorca powinien dysponować odpowiednim wyposażeniem technicznym, umożliwiającym wykonywanie prac urzędzeniowych przy sporządzaniu planów urządzenia lasu obejmującym:

- 1) przyrządy do pomiarów drzew i drzewostanów, umożliwiające wykonywanie pomiarów średnicy drzew na wysokości 1,3 m z dokładnością do 1 mm oraz wysokości drzew;
- 2) dalmierze lub taśmy;
- 3) odbiorniki systemu nawigacji satelitarnej (GPS);
- 4) świdry przyrostowe;
- 5) system teleinformatyczny posiadający funkcjonalność niezbędną do wykonania dokumentacji urzędzeniowej w postaci dokumentów elektronicznych, w tym do sporządzenia:
 - a) opisu tekstowego, zestawień tabelarycznych oraz przedstawień graficznych,
 - b) baz danych,
 - c) map z wykorzystaniem systemów informacji przestrzennej (GIS).

§ 2. 1. Przedsiębiorca wykonujący prace urzędzeniowe, o których mowa w § 1, powinien zatrudniać co najmniej 5 pracowników, z których każdy powinien posiadać wykształcenie:

- 1) wyższe o kierunku leśnictwo, geografia, biologia, geodezja i kartografia, gospodarka przestrzenna, inżynieria środowiska lub ochrona środowiska oraz co najmniej 3-letni staż pracy przy wykonywaniu planów urządzenia lasu lub
- 2) średnie leśne oraz co najmniej 6-letni staż pracy przy wykonywaniu planów urządzenia lasu.

2. W okresie stażu pracy, o którym mowa w ust. 1, pracownik powinien brać udział w sporządzaniu co najmniej dwóch planów urządzenia lasu wraz z prognozami oddziaływania na środowisko, które zostały zatwierdzone przez ministra właściwego do spraw środowiska.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – gospodarka wodna oraz środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 34, poz. 170, Nr 106, poz. 622 i Nr 224, poz. 1337.

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie wyposażenia technicznego i wielkości potencjału kadrowego niezbędnego do należytego i terminowego wykonania prac urzędniowych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 25 pkt 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2011 r. Nr 12, poz. 59, z późn. zm.). Konieczność wydania rozporządzenia wynika z nadania z dniem 1 lipca 2011 r. nowego brzmienia ww. przepisowi przez ustawę z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 106, poz. 622, z późn. zm.). Ustawą tą uchylono wymóg posiadania zezwolenia Ministra Środowiska na wykonywanie działalności polegającej na sporządzaniu planów urządzenia lasu. Szczegółowe warunki udzielania zezwoleń na sporządzanie planów urządzenia lasu zawarte były w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2005 r. w sprawie warunków udzielania zezwoleń na wykonywanie planów urządzenia lasu (Dz. U. Nr 256, poz. 2152), zgodnie z którym sporządzanie planów urządzenia lasu wymagało posiadania zezwoleń ministra właściwego do spraw środowiska. Sporządzanie uproszczonych planów urządzenia lasu nie wymagało takich zezwoleń. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 25 pkt 2 ustawy o lasach minister właściwy do spraw środowiska zobowiązany jest do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych wymagań w zakresie wyposażenia technicznego i wielkości potencjału kadrowego niezbędnego do należytego i terminowego wykonywania prac urzędniowych, z uwzględnieniem wykształcenia, stażu pracy i wykonywanych czynności, mając na uwadze zapewnienie terminowego i prawidłowego sporządzania planów urządzenia lasu. Użycie w upoważnieniu ustawowym wyrażenia „wykonywania prac urzędniowych” sugerować może, że rozporządzenie wydane na jej podstawie powinno odnosić się również do uproszczonych planów urządzenia lasu i inwentaryzacji stanu lasu. Na uwadze należy mieć jednak art. 19 c ustawy o lasach, z którego wynika jednoznacznie, że ustawowy obowiązek posiadania odpowiedniego wyposażenia i potencjału kadrowego odnosi się jedynie do przedsiębiorców sporządzających plany urządzenia lasu. Ponadto w wytycznych do wydania przedmiotowego aktu jest mowa o planach urządzenia lasu, które ustawodawca w art. 19 wyraźnie odróżnia od uproszczonych planów urządzenia lasu. Z tego względu projekt rozporządzenia dotyczy tylko wykonywania planów urządzenia lasu i nie odnosi się do wykonywania uproszczonych planów urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasów.

Projekt wprowadza obowiązek posiadania przez przedsiębiorców wykonujących prace urządzeniowe przyrządów do pomiarów drzew i drzewostanów z określoną dokładnością oraz komputerów z licencjonowanym oprogramowaniem niezbędnym do wykonania dokumentacji urządzeniowej w wersji elektronicznej. Wymagania dotyczące dokładności pomiaru zostały przeniesione z Instrukcji Urządzania Lasu. Wprawdzie Instrukcja ta jest aktem wewnętrznym Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe regulującym zasady prowadzenia prac urządzeniowych w lasach Skarbu Państwa zarządzanych przez PGL LP, to jej przepisy dotyczące dokładności pomiarów średnicy drzew warto przenieść, ze względu na ich wartość merytoryczną, wypracowaną na przestrzeni kilkudziesięciu lat stosowania i doskonalenia metod urządzeniowych, na inne lasy Skarbu Państwa, dla których obowiązkowe jest sporządzenie planu urządzenia lasu (dokładność do 1 mm przy wykonywaniu pomiarów średnicy drzew na wysokości 1,3 m).

W obowiązującym stanie prawnym działalność w zakresie wykonywania prac urządzeniowych przy sporządzaniu planów urządzenia lasu może być wykonywana przez każdego przedsiębiorcę, który spełnia określone w projektowanym rozporządzeniu wymagania, to jest posiada odpowiedni potencjał kadrowy, zatrudnia osoby posiadające odpowiednie kwalifikacje i dysponuje wyposażeniem technicznym zapewniającym terminowe, prawidłowe i zgodne z obowiązującymi przepisami sporządzenie planów urządzenia lasu. Praktyka wskazuje, że zaproponowana w projekcie rozporządzenia liczba osób, które powinien zatrudniać przedsiębiorca wykonujący prace urządzeniowe oraz ich doświadczenie stanowią minimalne

wymagania pozwalające na terminowe i należyte wykonanie planu urządzenia lasu dla jednego obiektu w ciągu dwóch lat.

Ze względu na nałożony w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.) obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektów planów urządzenia lasu, która obejmuje również opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko, w projekcie wprowadzono również konieczność posiadania przez pracowników wykonujących plany urządzenia lasu doświadczenia z zakresu wykonywania prognoz oddziaływania projektów planu urządzenia lasu na środowisko.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Podmiotami, na które rozporządzenie będzie oddziaływało bezpośrednio, będą podmioty sporządzające plany urządzenia lasu.

2. Konsultacje

W ramach konsultacji projekt otrzymały podmioty wykonujące plany urządzenia lasu, Związek Leśników Polskich w Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowa Sekcja Pracowników Leśnictwa i Ochrony Środowiska ZZ „Budowlani”, Sekretariat Zasobów Naturalnych i Ochrony Środowiska NSZZ Solidarność, Polskie Towarzystwo Leśne, Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Leśnictwa i Drzewnictwa. Projekt został także umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska (www.mos.gov.pl) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W ramach konsultacji wpłynęły uwagi od przedsiębiorstw wykonujących plany urządzenia lasu – Taxus SI sp. z o.o. i Biuro Urządzania Lasu i Geodezji Leśnej oraz od Polskiego Towarzystwa Leśnego i Krajowego Sekretariatu Zasobów Naturalnych, Ochrony Środowiska i Leśnictwa NSZZ „Solidarność”. Uwagi otrzymane od Taxus SI sp. z o.o. dotyczyły określenia dokładności przyrządów wymienionych w § 1 pkt 1-3 projektu rozporządzenia. Uwagi nie zostały przyjęte. Dokładność uzyskanych przy pomocy przyrządów danych wynika z instrukcji urządzania lasu oraz jest elementem postępowania przetargowego o zamówienie publiczne. Ponadto dokładność przyrządów wynika z ich standaryzacji. Uwagi zgłoszone w toku konsultacji przez Biuro Urządzania Lasu i Geodezji Leśnej dotyczyły propozycji zmiany treści § 2 ust. 1-2 projektowanego rozporządzenia mającej polegać na dodaniu w § 2 ust. 1 projektu słów „dla każdego obiektu” oraz doprecyzowaniu § 2 ust. 2 poprzez zastąpienie słów „powinien brać udział w sporządzaniu” słowami „powinien sporządzić”. Uwagi nie zostały przyjęte. Zmiana treści § 2 ust. 1 zgodnie ze zgłoszoną uwagą byłaby przekroczeniem delegacji ustawowej. Z art. 25 pkt 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach wynika jedynie upoważnienie Ministra Środowiska do określenia wielkości potencjału kadrowego przedsiębiorcy, który wykonuje prace urządzeniowe, a nie do normowania liczby pracowników, których przedsiębiorca zatrudni do wykonania danego planu. Stąd ingerencja w tryb organizacji pracy przedsiębiorcy wykonującego plany urządzenia lasu nie jest możliwa. Zastąpienie w § 2 ust. 2 słów „powinien brać udział w sporządzaniu” słowami „powinien sporządzić” nie jest możliwa. Planu urządzenia lasu nie sporządza jedna osoba, ale zespół pracowników, którzy prowadzą prace urządzeniowe w terenie, a następnie opracowują uzyskane informacje i sporządzają dokumentację wchodzącą w skład planu urządzenia lasu. Uwaga zgłoszona przez Polskie Towarzystwo Leśne dotyczyła określenia wymagań w stosunku do przedsiębiorcy sporządzającego więcej niż jeden plan urządzenia lasu. Uwaga nie została przyjęta – projekt rozporządzenia dotyczy się każdego przedsiębiorcy sporządzającego plany urządzenia lasu niezależnie od ich liczby. Organizacja pracy w przedsiębiorstwie sporządzającym plany urządzenia lasu należy do obowiązków jego kierownika. Uwaga otrzymana od Krajowego Sekretariatu Zasobów Naturalnych, Ochrony Środowiska i Leśnictwa NSZZ „Solidarność” dotyczyła zmniejszenia w § 2 projektu minimalnej ilości pracowników posiadających odpowiednie wykształcenie i doświadczenie z 5 do 2. Uwaga nie została przyjęta. Praktyka wskazuje, że zaproponowana w projekcie rozporządzenia liczba osób, które powinien zatrudniać przedsiębiorca wykonujący prace urządzeniowe, oraz ich doświadczenie stanowią minimalne wymagania pozwalające na terminowe i należyte wykonanie planu urządzenia lasu dla jednego obiektu w ciągu dwóch lat.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. W skali kraju działa obecnie troje przedsiębiorców (w tym jeden z 12 oddziałami terenowymi) świadczących usługi w zakresie wykonywania planów urządzenia lasu, którzy spełniają już wymogi określone w projektowanej regulacji.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na gospodarkę i przedsiębiorczość, ponieważ w skali kraju działa obecnie troje przedsiębiorców (w tym jeden z 12 oddziałami terenowymi) świadczących usługi w zakresie wykonywania planów urządzenia lasu, którzy posiadają potencjał zgodny z wymogami projektowanej regulacji.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.