

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾**

z dnia..... 2012 r.

w sprawie sposobu organizacji obsługi bibliotecznej w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych oraz sposobu współdziałania bibliotek publicznych w wykonywaniu tej obsługi

Na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. poz. 642) zarządza się, co następuje:

§ 1. Obsługa biblioteczna w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych może być organizowana w formie biblioteki bądź jej filii, zwanych dalej „bibliotekami”.

§ 2. Biblioteki tworzy kierownik jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Spraw Wewnętrznych zwany, dalej „organizatorem”.

§ 3. Organizator zapewnia odpowiednie warunki do obsługi bibliotecznej, w szczególności:

- 1) warunki lokalowe, poprzez:
 - a) usytuowanie biblioteki w punkcie dostępnym dla użytkowników,
 - b) możliwość wydzielenia pomieszczeń na magazyn biblioteczny,
 - c) wyodrębnienie, w miarę możliwości, dodatkowych pomieszczeń dla bibliotekarza do prac administracyjnych, przygotowywania materiałów bibliotecznych;
- 2) środki finansowe na wyposażenie i prowadzenie działalności bibliotecznej, a w szczególności na:
 - a) zakup materiałów bibliotecznych,
 - b) doskonalenie zawodowe pracowników związanych z działalnością biblioteczną.

§ 4. Korzystanie z materiałów bibliotecznych odbywa się w godzinach otwarcia biblioteki, które określa organizator.

§ 5. 1. W bibliotece prowadzone są:

- 1) ewidencja czytelników i wypożyczeń;
- 2) ewidencja materiałów bibliotecznych;
- 3) katalog alfabetyczny i katalog rzeczowy.

2. Ewidencja czytelników i wypożyczeń obejmuje:

- 1) imię i nazwisko czytelnika;
- 2) adres zamieszkania czytelnika, numer telefonu lub adres elektroniczny czytelnika;
- 3) numer karty czytelnika.

3. Ewidencje oraz katalogi mogą być prowadzone w formie elektronicznej.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

§ 6.1. Współpraca biblioteki publicznej z biblioteką polega w szczególności na:

- 1) udostępnieniu lub przekazywaniu materiałów bibliotecznych;
- 2) przekazywaniu informacji na temat gromadzonych materiałów bibliotecznych;
- 3) udzielaniu pomocy instrukcyjno-metodycznej i szkoleniowej;
- 4) współpracy przy prowadzeniu działalności edukacyjnej.

2. Zasady współdziałania określa porozumienie zawarte pomiędzy organizatorami a dyrektorem biblioteki publicznej.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.²⁾

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH

W porozumieniu

**MINISTER KULTURY
I DZIEDZICTWA NARODOWEGO**

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 sierpnia 2002 r. w sprawie zasad organizacji obsługi bibliotecznej w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zasad współdziałania bibliotek publicznych w wykonywaniu tej obsługi (Dz. U. Nr 154, poz. 1284), które utraciło moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 207, poz. 1230).

UZASADNIENIE

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. ustawy z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzenie działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 207, poz. 1230). Ustawa ta znowelizowała art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539, z późn. zm.). Przepis ten nałożył na ministra właściwego do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego obowiązek wydania nowego rozporządzenia regulującego sposób organizacji obsługi bibliotecznej w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych oraz sposób współdziałania bibliotek publicznych w wykonywaniu tej obsługi.

Stosownie do art. 13 pkt 3 ww. ustawy, obowiązujące dotychczas rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 sierpnia 2002 r. w sprawie sposobu organizacji obsługi bibliotecznej w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zasad współdziałania bibliotek publicznych w wykonywaniu tej obsługi (Dz. Nr 154, poz. 1284) zachowa moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów, wydanych na podstawie zmienionego upoważnienia ustawowego, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia ww. ustawy w życie.

W § 1 projektu wskazuje się, że obsługa biblioteczna w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych może być organizowana w formie biblioteki bądź jej fili. W § 2 projektu zaproponowano, że biblioteki tworzy kierownik jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Spraw Wewnętrznych, zwany organizatorem. W § 3 projektu zaproponowano, że organizator zapewnia odpowiednie warunki do obsługi bibliotecznej, w szczególności warunki lokalowe oraz środki finansowe na wyposażenie i prowadzenie działalności bibliotecznej. Korzystanie z materiałów bibliotecznych odbywa się w godzinach otwarcia biblioteki (projektowany § 4). W § 5 projektu wskazano, że w bibliotece jest prowadzona ewidencja czytelników i wypożyczeń, ewidencja materiałów bibliotecznych, jak również katalog alfabetyczny i katalog rzeczowy. Ewidencje oraz katalogi mogą być prowadzone w formie elektronicznej. Ponadto projektowany § 6 reguluje sposób współdziałania bibliotek publicznych w wykonywaniu obsługi bibliotecznej. Projektodawca wskazał, że takie współdziałanie może się odbywać w oparciu o porozumienie, które zawiera organizator biblioteki z dyrektorem biblioteki publicznej. W § 7 projektu rozporządzenia został określony termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanej regulacji, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 i Nr 232, poz. 1378), ma na celu pilne wejście w życie projektowanej regulacji w związku z utratą mocy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 sierpnia 2002 r. Ponadto zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projektowany akt prawny nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej oraz nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie:

Projektowana regulacja oddziaływać będzie na:

- 1) jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Spraw Wewnętrznych;
- 2) użytkowników bibliotek;
- 3) biblioteki publiczne.

W urzędach obsługujących organy podległe przez Ministra Spraw Wewnętrznych znajduje się 1 biblioteka zaś w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych w chwili obecnej nie znajdują się biblioteki bądź ich filie.

II. Konsultacje społeczne:

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. W wyznaczonym terminie żaden z podmiotów uwag nie zgłosił. Ponadto projekt rozporządzenia zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „*Rządowy proces legislacyjny*”.

Z uwagi na zakres i charakter projektowanego rozporządzenia projekt został skierowany do konsultacji społecznych z następującymi podmiotami:

- 1) Krajową Radą Biblioteczną;
- 2) Polskim Związkiem Bibliotek;
- 3) Stowarzyszeniem Bibliotekarzy Polskich.

W wyznaczonym terminie ww. podmioty zgłosiły do projektu rozporządzenia następujące uwagi:

Ad 1) Krajowa Rada Biblioteczna zaproponowała aby w § 6 w ust. 1 pkt 3 nadać następującą treść: „3) *katalog alfabetyczny i katalog rzeczowy*.” - uwaga została uwzględniona.

Ad 2) Polski Związek Bibliotek, wskazał, że:

- a) coraz więcej nowoczesnych bibliotek ma charakter otwarty i nie tworzy się magazynów niedostępnych dla czytelników, obligatoryjne wskazanie na konieczność powierzchni magazynowej wydaje się być anachroniczne (§ 3 pkt 1 lit. b) - uwaga została uwzględniona,
- b) zbędny jest w § 5 ust. 2 gdyż prenumerata i gromadzenie prasy mieści się w pojęciu, o którym mowa w § 5 ust. 1 projektu, tj. w sformułowaniu: „*materiały biblioteczne*” - uwaga została uwzględniona,
- c) sformułowanie: „*alfabetyczny katalog kartkowy*”, o którym mowa w § 6 w ust. 1 w pkt 3 jest pojęciem przestarzałym i proponuje się zapis: „*katalog alfabetyczny i rzeczowy*” - uwaga została uwzględniona.

Ad 3) Stowarzyszenie Bibliotekarzy Polskich podniosło, że:

- a) rozporządzenie nie określa kto jest odbiorcą obsługi bibliotecznej w bibliotekach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych - uwaga nie została uwzględniona bowiem zgodnie z upoważnieniem ustawowym nie zachodzi potrzeba określenia kto jest odbiorcą obsługi bibliotecznej w bibliotekach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych,
- b) w rozporządzeniu nie są określone zadania bibliotek podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych, zakres pracy, nie są wskazani partnerzy w zakresie współpracy bibliotecznej, oprócz bibliotek publicznych - uwagi nie zostały uwzględnione. Art. 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. poz. 642) określa zadania bibliotek, co stoi w sprzeczności z powielaniem przepisów rangi ustawowej

- w rozporządzeniu. Ponadto określenie zakresu pracy oraz partnerów w zakresie współpracy bibliotecznej na gruncie rozporządzenia nie znajduje uzasadnienia,
- c) w rozporządzeniu nie określa się zakresu materiałów bibliecznych (typu i zakresu zasobów). Zasoby biblioteki określone zostały poprzez materiały biblieczne i prasę, przy czym prenumerata jest jednym z podstawowych zadań każdej biblioteki, zaś nie wiadomo co kryje się pod zapisem „kolportaż” prasy - uwaga została częściowo uwzględniona bowiem zgodnie z upoważnieniem ustawowym nie zachodzi potrzeba określenia zakresu materiałów bibliecznych. Ponadto dotychczasowa treść § 5 została wykreślony z projektu i nie będzie budzić wątpliwości odnośnie zapisu „kolportaż” prasy,
 - d) nie określa się również w rozporządzeniu wymogów kwalifikacyjnych, ani zasad zatrudniania bibliotekarzy - uwaga nie została uwzględniona, bowiem zgodnie z upoważnieniem ustawowym nie zachodzi potrzeba określenia wymogów kwalifikacyjnych ani zasad zatrudniania bibliotekarzy,
 - e) dziwi fakt szczegółowości zapisów np. biblioteka prowadzi „alfabetyczny katalog kartkowy” (należy dążyć do elektronicznej ewidencji) - uwaga nie została uwzględniona (biblioteka jest tworzona dla ściśle określonej grupy użytkowników).

III. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

IV. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Niniejsze rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Andrzej RUDLIŃSKI

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
PODSEKRETARZ STANU
ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
STAŁEGO KOMITETU RADY MINISTRÓW

MSW



Adam Jasser

Warszawa, dnia 25 czerwca 2012 r.

DAS-142-487(2) /12/SL

43735/12

DEPARTAMENT PRAWNY MSW
Wpłynęło dn. 2012-06-27 20:00 r.
Nr P-11328/12 EM

Pan
Piotr Stachańczyk

Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z otrzymanym przy piśmie nr DP-I-0231-55/12/EM z dnia 15 czerwca 2012 r. projektem

rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie sposobu organizacji obsługi bibliotecznej w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych oraz sposobu współdziałania bibliotek publicznych w wykonywaniu tej obsługi

oraz w nawiązaniu do § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221 z późn. zm.) uprzejmie informuję, że przedłożona Ocena Skutków Regulacji wymaga uzupełnienia o informację dotyczącą liczby bibliotek i ich filii w jednostkach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych.

Z poważaniem

SVS P-1964
wpł. dn. 2012-06-26

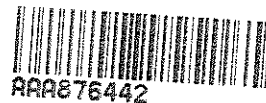
MINISTERSTWO SPRAW WEWNĘTRZNYCH
KANCELARIA GŁÓWNA
wpł. dn. 2012-06-26
P-19228/12



Warszawa, 22 czerwca 2012 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

MSW



DPUE - 920 - ^{MOF} 12/as/1

SM-1178

dot.: DP-I-0231-55/11/EM z 19.06.2012 r.

DEPARTAMENT PRAWNY MSW

Wpłynęło dn. 2012-06-20 r.

Pan

Nr

P-11246112 EM

Jacek Cichocki

Minister Spraw

Wewnętrznych

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie sposobu organizacji obsługi bibliotecznej w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych oraz sposobu współdziałania bibliotek publicznych w wykonywaniu tej obsługi wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem rozporządzenia pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pan Maciej Berek

Sekretarz Rady Ministrów

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

