

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia ..... r.

**w sprawie szczegółowego trybu i warunków przesyłania broni lub amunicji za  
pośrednictwem operatorów świadczących usługi pocztowe<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 36 ust. 6 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2012 r. poz. 576) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1 Rozporządzenie określa szczegółowy tryb i warunki przesyłania broni lub amunicji za pośrednictwem operatora, w rozumieniu ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2008 r., Nr 189, poz. 1159, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do przesyłek zawierających amunicję hukową o kalibrze do 6 mm oraz broń, której posiadanie nie wymaga pozwolenia, z wyłączeniem broni pneumatycznej.

§ 2. 1. Broń lub amunicję przesyła się w opakowaniu zaplombowanym i oznakowanym przez operatora w sposób trwały i widoczny.

2. W przypadku przesyłki zawierającej broń lub amunicję, zwanej dalej „przesyłką”, nadesłanej z zagranicy, niespełniającej wymogu, o którym mowa w ust. 1, operator zapewnia właściwe jej oznakowanie i opakowanie.

3. Na opakowaniu przesyłki umieszcza się pouczenie o następującej treści: „Znalazca niniejszej przesyłki powinien niezwłocznie przekazać ją najbliższej jednostce Policji. Przesyłki nie rozplombowywać i nie otwierać”.

4. Operator sporządza protokół uszkodzenia w przypadku stwierdzenia uszkodzenia przesyłki oraz niezwłocznie powiadamia najbliższą jednostkę Policji w przypadku stwierdzenia lub podejrzenia braków w jej zawartości.

§ 3. 1. Jeżeli podczas przesyłania przesyłki zaistnieje konieczność jej przechowania, do czasu wydania przesyłki adresatowi przechowuje się ją w magazynie broni.

2. Przechowywana przesyłka w magazynie broni podlega ewidencjonowaniu.

3. Do przechowywania przesyłki w magazynie broni oraz jej ewidencjonowania stosuje się przepisy wydane na podstawie art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji.

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

<sup>2)</sup> Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia dyrektywy Rady 91/477/EWG z dnia 18 czerwca 1991 r. w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni (Dz. Urz. WE L 256 z 13.09.1991) zmienionej dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/51/WE z dnia 21 maja 2008 r. zmieniającą dyrektywę Rady 91/477/EWG w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni (Dz. Urz. UE L 179/5 z 08.07.2008).

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 168, poz. 1323, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 171, poz. 1016.

§ 4. 1. Operator podczas przewożenia przesyłki zapewnia bezpośrednią ochronę fizyczną przesyłki przez pracownika ochrony uzbrojonego w broń palną bojową, spełniającego warunki określone w ustawie z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2005 r. Nr 145, poz. 1221, z późn. zm.<sup>4)</sup>).

2. Przesyłka jest chroniona:

- 1) przez co najmniej jednego pracownika ochrony, o którym mowa w ust. 1, w przypadku gdy zawiera nie więcej niż:
    - a) 20 sztuk broni palnej, na której posiadanie jest wymagane pozwolenie,
    - b) 100 sztuk broni innej niż palna, na której posiadanie jest wymagane pozwolenie, lub broni pneumatycznej,
    - c) 10 000 sztuk amunicji;
  - 2) przez co najmniej dwóch pracowników ochrony, o których mowa w ust. 1, w przypadku gdy zawiera większą liczbę broni lub amunicji niż wymieniona w pkt 1.
3. Przy przewożeniu przesyłek operator zapewnia ochronę zgodnie z ust. 2, uwzględniając łączną liczbę przewożonych sztuk broni lub amunicji.

§ 5. Przewożenie przesyłek wykonuje się przy użyciu pojazdów spełniających wymagania dla pojazdów przewożących wartości pieniężne oraz pojazdów ubezpieczających, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia.

§ 6. 1. Operator prowadzi odrębną ewidencję przesyłek zawierających broń lub amunicję.

2. Wpisu do ewidencji dokonuje się z chwilą przyjęcia przesyłki.

3. Ewidencja przesyłek krajowych powinna zawierać:

- 1) oznaczenie nadawcy oraz jego adres;
- 2) nazwę i numer dokumentu uprawniającego nadawcę do obrotu lub posiadania broni lub amunicji oraz wskazanie organu wydającego dokument;
- 3) datę nadania przesyłki;
- 4) oznaczenie adresata oraz jego adres;
- 5) nazwę i numer dokumentu uprawniającego adresata do obrotu lub posiadania broni lub amunicji oraz wskazanie organu wydającego dokument;
- 6) imiona i nazwiska pracowników wykonujących ochronę przesyłki;
- 7) adnotację o miejscu przechowywania przesyłki przed jej doręczeniem;
- 8) liczbę sztuk broni lub amunicji, rodzaj, model, kaliber i numer seryjny broni;
- 9) datę odbioru przesyłki;
- 10) ewentualne uwagi;
- 11) podpis ewidencjonującego.

---

<sup>4)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, z 2008 r. Nr 171, poz. 1055 i Nr 180, poz. 1112, z 2009 r. Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 182, poz. 1228 i Nr 229, poz. 1496 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 170, poz. 1015 i Nr 171, poz. 1016.

4. Ewidencja przesyłek zawierających broń lub amunicję przesyłaną z zagranicy albo za granicę powinna zawierać:

- 1) oznaczenie nadawcy oraz jego adres;
- 2) nazwę i numer dokumentu uprawniającego nadawcę do obrotu lub posiadania broni lub amunicji oraz wskazanie organu wydającego dokument;
- 3) datę nadania przesyłki;
- 4) oznaczenie adresata oraz jego adres;
- 5) imiona i nazwiska pracowników wykonujących ochronę przesyłki;
- 6) informacje o przedstawieniu przesyłki organowi celnemu;
- 7) liczbę sztuk broni lub amunicji, rodzaj, model, kaliber i numer seryjny broni;
- 8) nazwę i numer dokumentu uprawniającego adresata do obrotu lub posiadania broni lub amunicji oraz wskazanie organu wydającego dokument;
- 9) datę odbioru przesyłki;
- 10) ewentualne uwagi;
- 11) podpis ewidencjonującego.

5. Informacje, o których mowa w ust. 4 pkt 6, podaje się po dopełnieniu formalności celnych oraz pod warunkiem, że przesyłka podlegała, zgodnie z przepisami prawa celnego, przedstawieniu organowi celnemu.

§ 7. 1. Przesyłkę zawierającą broń lub amunicję adresat zobowiązany jest odebrać osobiście w placówce operatora. Przesyłka wydawana jest adresatowi w specjalnie do tego celu wyodrębnionym pomieszczeniu.

2. Operator powiadamia adresata o miejscu i terminie odbioru przesyłki.

§ 8. 1. Przesyłka jest wydawana wyłącznie adresatowi za pisemnym potwierdzeniem odbioru po stwierdzeniu:

- 1) w przypadku osoby fizycznej – tożsamości tej osoby na podstawie dokumentu potwierdzającego tożsamość;
- 2) w przypadku osoby prawnej – tożsamości osoby uprawnionej do działania w imieniu osoby prawnej na podstawie dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz odpisu właściwego rejestru lub pełnomocnictwa upoważniającego osobę odbierającą do działania w imieniu osoby prawnej przy czym pełnomocnictwo operator zatrzymuje.

2. W przypadku odmowy przyjęcia przez adresata przesyłki operator niezwłocznie przekazuje ją nadawcy.

§ 9. 1. Przesyłki zawierające broń lub amunicję, które są przez operatora wprowadzane na obszar celny Unii Europejskiej lub wyprowadzane poza ten obszar, podlegają obowiązkowi dopełnienia formalności celnych związanych z nadaniem im stosownego przeznaczenia celnego zgodnie z przepisami prawa celnego.

2. Realizacja czynności, o których mowa w § 7 oraz § 8 ust. 2, możliwa jest po dopełnieniu formalności wynikających z przepisów prawa celnego.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.<sup>5)</sup>

**Minister Spraw Wewnętrznych**

**W porozumieniu:**

**Minister Administracji i Cyfryzacji**

**Minister Finansów**

---

<sup>5)</sup> Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków przesyłania broni za pośrednictwem podmiotów zajmujących się przewożeniem i doręczaniem przesyłek (Dz. U. Nr 198, poz. 1926), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy o broni i amunicji oraz ustawy o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. Nr 38, poz. 195 i Nr 51, poz. 263).

## Uzasadnienie

Wydanie rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 36 ust. 6 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2012 r. poz. 576). Projektowane przepisy zastąpią obowiązujące rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków przesyłania broni za pośrednictwem podmiotów zajmujących się przewożeniem i doręczaniem przesyłek (Dz. U. Nr 198, poz. 1926).

Konieczność wydania nowego aktu wykonawczego wynika przede wszystkim ze zmiany organu upoważnionego do określenia trybu przesyłania szczególnego rodzaju przesyłek, jakimi są broń i amunicja. Ponadto ustawodawca wprowadził możliwość skorzystania z usługi operatora pocztowego także w przypadku zamiaru przesłania amunicji. W dotychczasowych przepisach możliwość taka istniała tylko w odniesieniu do broni.

Dodatkowo rozporządzenie nie będzie ograniczało – jak dotychczasowe – przesyłania broni lub amunicji wyłącznie w przypadku transakcji realizowanych pomiędzy przedsiębiorcami prowadzącymi obrót bronią lub amunicją i przysyłania broni z zagranicy dla osób fizycznych posiadających pozwolenie na dany rodzaj broni. Zatem rozszerzony został krąg podmiotów uprawnionych do przesyłania broni lub amunicji za pośrednictwem operatorów pocztowych.

Z uwagi na fakt, iż broń i amunicja stanowi szczególny rodzaj przesyłek, w bezpośrednim, szerokim interesie Państwa leży stworzenie takich przepisów, które pozwolą zapewnić właściwy poziom zabezpieczenia przesyłanej broni i amunicji. W związku z powyższym projektodawca zdecydował się na wprowadzenie obowiązkowej, uzbrojonej ochrony fizycznej wykorzystującej do transportu przesyłek wyłącznie pojazdy spełniające wymagania określone w odrębnych przepisach dla pojazdów przewożących wartości pieniężne.

Operator jest obowiązany prowadzić ewidencję przesyłek krajowych zawierających broń i amunicję oraz ewidencję przesyłek zawierających broń i amunicję przesyłaną z zagranicy, jak i ewidencję przesyłek zawierających broń lub amunicję przesyłaną za granicę.

Nowym rozwiązaniem jest wprowadzenie obowiązku osobistego odbioru przesyłki przez adresata w placówce operatora.

Ponadto w rozporządzeniu wskazano tryb poddania przesyłania broni procedurze celnej. Towary, które są wprowadzane na obszar celny Unii Europejskiej, jak również wyprowadzane poza ten obszar podlegają obowiązkowi uregulowania ich statusu celnego poprzez dokonanie odprawy celnej i nadanie im właściwego przeznaczenia celnego. W przypadku operatora publicznego świadczącego usługi powszechne na gruncie ustawodawstwa celnego występuje on wyłącznie w roli podmiotu przedstawiającego towar organom celnym, a odprawa celna jest realizowana w trybie i na zasadach wynikających z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego trybu i warunków przedstawiania towarów i dokonywania zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym (Dz. U. Nr 184, poz. 1900, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie – zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) – umieszczony w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych oraz Komendanta Głównego Policji.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na podmioty zajmujące się przewożeniem i doręczaniem przesyłek, o ile będą miały w swojej ofercie świadczenie usług szczególnego rodzaju jakim jest dostarczanie broni i amunicji. Rozporządzenie będzie również oddziaływać na przedsiębiorców zajmujących się obrotem bronią, a także na osoby fizyczne, jeżeli będą chciały skorzystać z możliwości przesyłania broni.

Projektowane rozporządzenie w sposób szczegółowy określa jakie warunki musi spełnić operator pocztowy aby mógł świadczyć usługi w zakresie przesyłania broni i amunicji, a przypadku zaistnienia konieczności jej przechowania przed doręczeniem także warunki techniczne miejsca jej przechowywania. Należy zatem uznać że powyższa regulacja dodatkowo wpłynie pozytywnie na zapewnienie bezpieczeństwa przewozu przez operatorów pocztowych broni i amunicji oraz jej przechowywania.

### **2. Zakres przeprowadzonych konsultacji**

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Projekt został także zamieszczony w BIP Rządowego Centrum Legislacji – zakładka Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został poddany uzgodnieniom wewnątrzpolicyjnym oraz wewnątrzresortowym. W ramach konsultacji społecznych projekt został także umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Komendanta Głównego Policji, w wyniku czego uwagi zgłosiła Fundacja Rozwoju Strzelectwa. Uwagi te zostały w większości uwzględnione.

Projekt został przekazany także Ruchowi Obywatelskiemu Miłośników Broni oraz następującym operatorom pocztowym, największym pod względem liczby przesyłek pocztowych w 2010 r.:

- 1) Poczta Polska SA,
- 2) InPost Sp. z o.o.,
- 3) General Logistics Systems Poland Sp. z o.o.,
- 4) Polska Grupa Poczтовая SA,
- 5) Opek Sp. z o.o.,
- 6) K-EX Sp. z o.o.,
- 7) ABC Direct Contact Sp. z o.o.,
- 8) TNT Express Worldwide (Poland) Sp. z o.o.,
- 9) DHL Express (Poland) Sp. z o.o.,
- 10) I.D. MARKETING SA,
- 11) UPS Polska Sp. z o.o.,
- 12) Siódemka SA.

W związku z konsultacjami społecznymi zostały zgłoszone uwagi przez Ruch Obywatelski Miłośników Broni (ROMB), Polską Izbę Ochrony, Polskie Stowarzyszenie Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni oraz Pana Zbigniewa Malika, biegłego sądowego z zakresu broni i amunicji. Większość uwag, które miały charakter techniczny i precyzujący zostały uwzględnione. Uwzględniono również uwagę Ruchu Obywatelskiego Miłośników Broni polegającą na wyłączeniu spod rygorów rozporządzenia również broni, na którą nie jest wymagane pozwolenie oraz broni hukowej (§ 1 ust. 2) oraz wskazanie, że do tej broni stosuje się przepisy ogólne dotyczące przesyłania towarów. W § 8 usunięto ustęp 3 zgodnie z uwagą ROMB, który zauważył, iż nie ma prawnego obowiązku zgłaszania przez operatora odbioru przesyłki przez adresata do właściwego komendanta wojewódzkiego Policji.

Nie uwzględniono jednak uwagi Polskiej Izby Ochrony, która zaproponowała aby w ocenie skutków regulacji uwzględnić wzrost kosztów działalności przedsiębiorców prowadzących obrót bronią lub amunicją i spadek ich zysków.

Jednakże należy zauważyć, że wprowadzenie przesyłania broni za pośrednictwem operatorów świadczących usługi pocztowe jest jedynie alternatywą dla odbioru osobistego w miejscu prowadzenia działalności przez przedsiębiorcę. Ponadto w zdecydowanej większości przypadków podczas sprzedaży wysyłkowej to nabywca ponosi koszt przesyłki i cena artykułu jest o ten koszt powiększona. Podobną argumentację należy podnieść w przypadku przesyłania broni pomiędzy przedsiębiorcami. W tym przypadku również istnieje alternatywa w postaci odbioru osobistego. Podsumowując należy stwierdzić, że projektowane rozporządzenie ma wyłącznie za zadanie stworzyć nową formułę jaką jest przesyłanie broni za pośrednictwem operatorów świadczących usługi pocztowe i nie jest jedynym możliwym sposobem na przemieszczanie broni i amunicji.

Odnośnie uwagi ogólnej do projektu Ruchu Obywatelskiego Miłośników Broni stwierdzającej, iż wprowadzenie proponowanych zmian odnośnie miejsc wydawania przesyłek miałyby negatywny wpływ na bezpieczeństwo wewnętrzne kraju poprzez wzrost prawdopodobieństwa utraty przesyłki zawierającej broń palną. Należy zauważyć, że w celu zapewnienia właściwego, pozwalającego na dyskrecję, procesu odbioru broni zasadnym z punktu widzenia projektodawcy jest wyodrębnienie osobnego pomieszczenia, gdzie adresat będzie mógł w sposób niezakłócony odebrać przesyłkę. Projektodawca nie wyklucza możliwości dostosowania się operatorów do tego wymogu np. poprzez zastosowanie lekkich konstrukcji kartonowo-gipsowych.

Ponadto podmiot ten zaproponował:

- wprowadzenie pojęcia przesyłek drobnicowych (zawierających pojedyncze egzemplarze broni), które nie byłyby objęte wszystkimi rygorami rozporządzenia,
- rezygnację z magazynów broni na rzecz szaf i sejfów metalowych,
- usunięcie obowiązku oznaczania przesyłek przez nakazanie zwrotu do jednostki Policji w przypadku jej znalezienia,

Należy zauważyć, iż nie jest konieczne wydawanie przesyłek w pomieszczeniach specjalnie wyodrębnionych, każda zmiana budynku, budowanie bądź wydzielanie specjalnych pomieszczeń wymaga szeregu formalności architektoniczno – budowlanych

Natomiast odnosząc się do stanowiska Polskiego Stowarzyszenia Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni którzy negatywnie ocenili projektowane przepisy w zakresie przesyłania broni wskazując między innymi na nałożenie przez projektodawcę wymogów nieakceptowanych przez rynek, takich jak posiadanie magazynu broni, uzbrojona ochrona. W zamian Stowarzyszenie proponuje wprowadzenie przesyłania części broni za pośrednictwem dwóch różnych operatorów lub czynność wysyłki istotnych części broni ma zostać rozciągnięta w czasie.

Natomiast należy zauważyć, iż wolą projektodawcy rozporządzenia jest zapewnieniu właściwego poziomu bezpieczeństwa kraju. Szczególne wymagania wynikają wprost z charakteru przesyłki i możliwych konsekwencji, które mogłyby mieć miejsce w przypadku utraty kontroli nad przesyłką. Należy pamiętać, że mamy do czynienia z bronią, do której dostęp jest w naszym kraju ściśle reglamentowany. Z całą pewnością nie może mieć miejsca sytuacja, w której broń przesyłana jest zwykłą przesyłką bez jakichkolwiek norm wykluczających możliwość dostania się jej w nieuprawnione ręce. Niewielkie znaczenie ma w tym przypadku propozycja przesyłania istotnych części danej broni w osobnych przesyłkach.

Zdaniem Ministra Spraw Wewnętrznych projekt w obecnym kształcie jest racjonalny i zapewnia właściwy poziom ochrony przesyłek zawierających broń, na którą wymagane jest posiadanie pozwolenia oraz broń pneumatyczną.

Nie uwzględniono również uwagi Pana Zbigniewa Malika przekazanej drogą elektroniczną, który zaproponował wprowadzenie obowiązkowego śledzenia przesyłki tzw. trucking w internecie.



Zdaniem Komendy Głównej Policji wprowadzenie obligatoryjnego śledzenia przesyłki nie będzie miało bezpośredniego wpływu na zapewnienie bezpieczeństwa wewnętrznego kraju. Ponadto większość operatorów pocztowych świadczy już usługi śledzenia przesyłek przez nich dostarczanych, więc nie ma potrzeby umieszczania tego w przepisach.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych wydatków dla budżetu państwa oraz dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ na rynek pracy**

Zakłada się, iż wejście w życie projektowanej regulacji w sposób bezpośredni nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny**

Zakłada się, iż wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednich skutków związanych z rynkiem pracy i nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym

DIR. KJPGP  
Departament Prawny  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Andrzej RUDZIŃSKI