

RM 110-112-12

R O Z P O R Z A D Z E N I E

RADY MINISTRÓW

z dnia 14 września 2012 r.

w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2013 r.

Na podstawie art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314) zarządza się, co następuje:

§ 1. Od dnia 1 stycznia 2013 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 1 600 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

Sprawdzono pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Prezes Rządowego Centrum Legislacji  
Maciej Berek

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów  
Hanka Babińska

09/34rch

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W przypadku, gdy do dnia 15 lipca br. nie dojdzie do uzgodnienia – na forum Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, zwanej dalej „Trójstronną Komisją” – wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę na przyszły rok, Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia wysokości tego wynagrodzenia do dnia 15 września, w drodze rozporządzenia.

W dniu 14 czerwca br. Rada Ministrów zaproponowała Trójstronnej Komisji podwyższenie od dnia 1 stycznia 2013 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę z 1 500 zł (obowiązującego w 2012 r.) do 1 600 zł, tj. o 6,7%.

Kwota ta uwzględnia warunki wynikające z art. 5 ustawy, tj.:

- zwiększenie o prognozowany na 2013 r. wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, powiększony dodatkowo o 2/3 wskaźnika prognozowanego realnego przyrostu produktu krajowego brutto w 2013 r.,
- zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w 2012 r. z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym a prognozowanym wzrostem cen w 2011 r.

W przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 12 czerwca br. dokumencie „Założenia projektu budżetu państwa na rok 2013” przyjęte zostały następujące prognozy:

- średni wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych – 2,7%,
- realny przyrost PKB – 2,9%.

Zwiększenie o 2/3 realnego przyrostu PKB wiąże się z tym, że obowiązująca wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1 500 zł) jest niższa od połowy wysokości przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w I kw. 2012 r. (3 646,09 zł) – art. 5 ust. 4 ustawy.

Zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego wynika z art. 5 ust. 2 ustawy, z uwagi na różnicę pomiędzy prognozowanym (2,3%) a rzeczywistym (4,3%) wzrostem cen w 2011 r. Wskaźnik weryfikacyjny wynoszący 1,01955 oblicza się poprzez podzielenie rzeczywistego wskaźnika cen przez wskaźnik prognozowany (art. 5 ust. 3 ustawy).

Z uwagi na to, że Trójstronna Komisja nie osiągnęła porozumienia, Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2013 r. Wysokość tego wynagrodzenia nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę zaproponowanej Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Proponuje się przyjęcie przez Radę Ministrów kwoty 1 600 zł.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest ujęty w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2012 r. – projekty rozporządzeń (RD 45).

## Ocena Skutków Regulacji (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Wypłata podwyższonego minimalnego wynagrodzenia za pracę u pracodawców nastąpi w ramach środków przeznaczonych na wynagrodzenia. W grudniu 2011 r. wynagrodzenie na poziomie minimalnym (1 386 zł) otrzymywało ok. 321,9 tys. osób zatrudnionych w podmiotach zatrudniających 10 osób i więcej, co stanowiło 3,85% zatrudnionych w tych podmiotach.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów i konsultacji z centralami związkowymi: OPZZ, KK NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych oraz organizacjami pracodawców: Business Centre Club, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Uwag do projektu rozporządzenia nie zgłosiły następujące organizacje pracodawców: PKPP Lewiatan, Business Centre Club, Pracodawcy RP.

Według opinii Związku Rzemiosła Polskiego, propozycja podwyższenia kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę do 1 600 zł „nie znajduje właściwego uzasadnienia, zwłaszcza w kontekście negatywnego wpływu na zatrudnienie osób młodych, w tym młodocianych (...). W ocenie środowiska rzemieślniczego sytuacja wysokiego bezrobocia obserwowanego zwłaszcza wśród młodzieży powinna zdecydowanie zniechęcać do podnoszenia płacy minimalnej, tym bardziej, że przy tej okazji należy spodziewać się powiększenia szarej strefy.”

OPZZ zaopiniowało negatywnie przedmiotowy projekt rozporządzenia uznając propozycję 1 600 zł za dalece niewystarczającą. W ocenie OPZZ ważne dla gospodarki i pracujących jest, aby płaca minimalna w 2013 r. kształtowała się na poziomie co najmniej 1 676 zł.

Negatywną opinię przedstawiła też KK NSZZ „Solidarność” uznając, że minimalne wynagrodzenie powinno wynosić 1 625 zł. Prezydium KK NSZZ „Solidarność” uznało ponadto, że projektowana wysokość minimalnego wynagrodzenia (1 600 zł) nie spełnia warunków określonych w art. 5 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, gdyż powinna być nie niższa niż 1 600,18426197 zł.

Dotychczas stanowiska do projektu rozporządzenia nie przekazało Forum Związków Zawodowych.

Projekt rozporządzenia nie uzyskał pozytywnej opinii strony samorządowej Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (na posiedzeniu w dniu 21 sierpnia br.), ze względu m.in. na obligatoryjne skutki finansowe dla pracodawców.

Wymienione opinie ZRP i Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST wydają się jednak nie uwzględniać zasady określonej w art. 2 ust. 5 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, zgodnie z którą wysokość minimalnego wynagrodzenia ustalona przez Radę Ministrów nie może być niższa od propozycji wysokości minimalnego wynagrodzenia przedstawionej Trójstronnej Komisji w czerwcu br.

Ze względu na uwarunkowania społeczno-gospodarcze nie jest możliwe także podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę do poziomu oczekiwanego przez OPZZ (wzrost o 11,7% w stosunku do wysokości tegorocznej) oraz KK NSZZ „Solidarność” (wzrost o 8,3% w stosunku do wysokości tegorocznej). Nie jest zasadne także ustalenie wysokości minimalnego wynagrodzenia w kwocie 1 600,18 zł. Od wielu lat kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalana jest w pełnych złotych. Mając zatem

na uwadze funkcjonujące zasady zaokrąglania wartości wynoszących poniżej 0,50 zł do pełnych złotych kwota 1 600 zł jest właściwa.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Nie wpłynęły zgłoszenia podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem rozporządzenia, w trybie określonym przepisami tej ustawy.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Przewiduje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 1 600 zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2013 r. o około 26,1 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń i składek, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Szacunkowe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez Ministra Finansów, Ministra Sprawiedliwości, Ministra Spraw Wewnętrznych oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Budżet państwa zostałby obciążony z tytułu:

- 1) składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (7 mln zł),
- 2) wynagrodzenia za pracę skazanych (6 mln zł),
- 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej pełniących służbę kandydacką (98,9 tys. zł),
- 4) składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (13 mln zł).

Należy zauważyć, że wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę nie musi powodować dodatkowych wydatków na składki, o których mowa w pkt 4. Zgodnie z informacją Ministra Finansów, w ustawie budżetowej na rok 2011 oraz na rok 2012 zaplanowano na ten cel 11 mln zł. W 2011 r. i 2012 r. środki przeznaczone na opłacenie składek na ubezpieczenie zdrowotne oraz na ubezpieczenie społeczne osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej nie zostały uruchomione. Według danych ZUS w lipcu 2012 r. liczba ubezpieczonych z powyższego tytułu wynosiła 8,4 tys. osób (w marcu br. było to 6,8 tys. osób). Zakłada się jednakże stopniowy wzrost liczby osób sprawujących opiekę nad dziećmi na podstawie umowy uaktywniającej. Podana przez ZUS, szacunkowa przeciętna liczba ubezpieczonych z tytułu wymienionego ubezpieczenia w 2013 r. – 29,4 tys. osób została skalkulowana przy założeniu comiesięcznego wzrostu powyżej 1,37 tys. osób sprawujących opiekę nad dziećmi na podstawie umowy uaktywniającej (średni wzrost z okresu, dla którego ZUS dysponuje obecnie danymi w tym zakresie).

Jednocześnie należy podkreślić, iż podane wyżej skutki finansowe będą realnie niższe, gdyż część wydatków wpłynie do budżetu w postaci podatku dochodowego od osób fizycznych.

W świetle przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) dotacja z budżetu państwa dla Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) na dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych wynosi do 30% wydatków planowanych na to zadanie na dany rok. Zgodnie z opinią Ministra Finansów podwyższenie w 2013 r. minimalnego wynagrodzenia do kwoty 1 600 zł nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa w 2014 r., jeżeli dotacja z budżetu państwa pozostanie na poziomie dotacji zaplanowanej na 2013 r.

Skutki finansowe dla budżetu państwa związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2013 r. zostaną sfinansowane w ramach dotychczasowych wydatków dysponentów poszczególnych części budżetowych i nie będą stanowić podstawy do ubiegania się przez nich o dodatkowe środki w kolejnych latach.

#### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny**

Trudno ocenić, jaki będzie wpływ podwyższenia minimalnego wynagrodzenia na sytuację na rynku pracy, gdyż nie ma badań, które uwzględniałyby wszystkie czynniki determinujące sytuację na tym rynku. Badania innych krajów wskazują, że wzrost płacy minimalnej nie jest na ogół powiązany ze spadkiem zatrudnienia ogółem, ale towarzyszy mu spadek zatrudnienia młodzieży, głównie młodocianych. Z uwagi na wprowadzenie na stałe możliwości ustalania dla osób, które nie przepracowały jednego roku, wynagrodzenia niższego od obowiązującej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę – nie mniejszej jednak niż 80% tego wynagrodzenia (art. 6 ust. 2 ustawy), powyższa tendencja nie powinna dotyczyć w większej skali sytuacji osób podejmujących pierwszą pracę na krajowym rynku pracy.

**Skutki dla budżetu państwa z tytułu podwyższenia wysokości  
minimalnego wynagrodzenia za pracę**

**od 1 stycznia 2013 r. do 1600 zł**

Wyszczególnienie	Skutki roczne w zł	Liczba osób uprawnionych
<b>W 2013 r. - z tytułu powiązania z bieżącą wysokością minimalnego wynagrodzenia</b>		
<b>1</b>	<b>Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.)</b> - składka na ubezpieczenie społeczne osób duchownych	7 000 000 23 300
<b>2</b>	<b>Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.)</b> - wynagrodzenie za pracę skazanych	6 015 190 3 800
<b>3</b>	<b>Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.)</b> - składka na ubezpieczenie zdrowotne za funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej pełniących służbę kandydacką	98 930 916
<b>4</b>	<b>Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. Nr 45, poz. 235, z późn.zm.)</b> - składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej	13 000 000 29 400
<b>RAZEM (poz. 1-4)</b>		<b>26 114 120 57 416</b>