

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>**

**z dnia ..... 2012 r.**

**w sprawie minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych  
zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego**

Na podstawie art. 9 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. Nr 208, poz. 1240) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa minimalne wymagania dotyczące liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego.

**§ 2. 1.** Ustala się minimalne wymagania dotyczące liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego:

- 1) dla kąpielisk:
  - a) śródlądowych na każde 100 m linii brzegowej - jeden ratownik wodny od strony lądu i jeden ratownik wodny od strony lustra wody, przebywający na łodzi lub platformie umożliwiającej obserwację i umieszczonej poza strefą dla umiejących pływać,
  - b) nadmorskich na każde 100 m linii brzegowej - trzyosobowe zespoły ratowników wodnych, w tym co najmniej jeden ratownik wodny od strony lustra wody,
- 2) w miejscach przeznaczonych do kąpieli – dwóch ratowników;
- 3) dla pływalni:
  - a) dysponującej nieckami basenowymi o długości do 25 m – jeden ratownik,
  - b) dysponującej nieckami basenowymi o długości 25 – 50 m - dwóch ratowników,
  - c) dysponującej nieckami basenowymi o długości powyżej 50 m – trzech ratowników;
- 4) dla innych obiektów dysponujących nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m<sup>2</sup> i głębokości ponad 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m – co najmniej jeden ratownik.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.<sup>2)</sup>

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne (Dz. U. Nr 57, poz. 358) które, z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, traci moc w zakresie dotyczącym minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego.

## UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 9 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. Nr 208, poz. 1240).

Projekt rozporządzenia określa wymagania dotyczące liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego.

Ustalając minimalne wymagania dotyczące liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego wzięto pod uwagę wielkość danego obszaru wodnego, konieczność zapewnienia bezpieczeństwa osobom na nim przebywającym oraz liczbę korzystających z niego osób.

W projekcie rozporządzenia przyjęto, iż zespół ratowników składający się z dwóch osób powinien stanowić minimalne wymagania dotyczące liczb ratowników w miejscach, gdzie liczba korzystających z obiektów osób jest duża. Współdziałanie dwóch osób w trakcie prowadzenia działań ratowniczych zwiększa szybkość i efektywność tych działań.

W przypadku innych obiektów dysponujących nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m<sup>2</sup> i głębokości ponad 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m zaproponowano natomiast, aby kontrolę nad nimi sprawował co najmniej jeden ratownik. Związane jest to z tym, iż tego rodzaju wyznaczone obszary wodne to np. małe hotele, w których - ze względu na niewielką liczbę osób korzystających z basenów - nie ma konieczności nadmiernego zatrudniania ratowników. Ustalając minimalną liczbę ratowników dla pływalni oraz kąpielisk wzorowano się na obowiązujących przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne (Dz. U. Nr 27, poz. 358).

Przedmiotowy projekt, stosownie do upoważnienia ustawowego określa minimalne wymagania odnośnie liczby ratowników, tj. najmniejszą liczbę ratowników, jaka musi zapewniać bezpieczeństwo osobom przebywającym na danym obszarze wodnym. Nie oznacza to jednak tego, że liczba ta nie będzie mogła zostać zwiększona. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, podmiot zarządzający danym obszarem wodnym zobowiązany będzie do zapewnienia bezpieczeństwa na tym obszarze. Zgodnie z przywołanym przepisem zapewnienie bezpieczeństwa polegać będzie m.in. na dokonaniu we współpracy z działającymi na danym terenie podmiotami uprawnionymi do wykonywania ratownictwa wodnego, analizy zagrożeń. Przytoczony przepis ustawy umożliwi, by indywidualnie, dla danego wyznaczonego obszaru wodnego, biorąc pod uwagę występujące na nim zagrożenia bezpieczeństwa została określona inna (ale nie mniejsza niż przewidziana w projekcie rozporządzenia) liczba ratowników zabezpieczających dany obszar wodny.

Projekt przewiduje, iż projektowane przepisy wejdą w życie z dniem ogłoszenia. Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanej regulacji, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95, z późn.zm.), ma na celu jak najszybsze wejście w życie projektu. Ponadto zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia.

Przepisy projektowanego rozporządzenia wzorowane są w dużej mierze na dotychczas obowiązujących przepisach w tym zakresie, tj. na przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne (Dz.U. Nr 57, poz. 358), w związku z powyższym podmioty zobowiązane do zastosowania przepisów projektowanego rozporządzenia będą w stanie spełnić określone w nim wymagania już w dniu jego ogłoszenia. Wyjaśnienia wymaga, iż w dniu wejścia w życie przedmiotowego projektu jego przepisy będą miały zastosowanie właściwie jedynie do podmiotów zarządzających pływalniami oraz innymi obiektami dysponującymi nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m<sup>2</sup> i głębokości ponad 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m – zarządzający tymi obiektami zapewniać mają bowiem obecność ratowników (kąpieliska i miejsca wykorzystywane do kąpieli mają charakter sezonowy i działają latem).

Regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia będzie oddziaływać na podmioty będące organizatorami kąpielisk oraz miejsc wykorzystywanych do kąpieli, a także zarządzających pływalniami oraz innymi obiektami dysponującymi nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m<sup>2</sup> i głębokości ponad 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m. Projektowane przepisy będą miały również wpływ na osoby przebywające na wyznaczonych obszarach wodnych, ponieważ regulacja będzie miała wpływ na ich bezpieczeństwo.

### 2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji społecznych.

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym, Mazurskim Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym oraz Mazurską Służbą Ratowniczą, dyrektorami Wojewódzkich Wydziałów Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Polską Izbą Hotelarską oraz reprezentatywnymi organizacjami pracodawców.

Uwagi do projektu zgłosiły następujące podmioty: Wojewodowie: Mazowiecki; Kujawsko-pomorski i Śląski, Centrum Ratownictwa „RESCURE”, Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe Zgiersko-Lęczyckie, Fundacja Ratownicza „Bezpieczni nad wodą”, a także pojedyncze osoby będące ratownikami Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego. Zgłaszane uwagi dotyczyły zwiększenia minimalnej liczby ratowników zapewniających stałą kontrolę miejsca wykorzystywanego do kąpieli, pływalni oraz innych obiektów dysponującymi nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m<sup>2</sup> i głębokości ponad 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m. W odniesieniu do miejsc wykorzystywanych do kąpieli konieczność zwiększenia liczby ratowników do liczby ratowników zapewniających stałą kontrolę kąpieliska uzasadniano tym, że sposób podejmowania działań ratowniczych w wodzie przez ratowników wodnych jest niezależny od miejsca gdzie one są podejmowane. W odniesieniu do pływalni oraz innych obiektów dysponującymi nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m<sup>2</sup> i głębokości ponad 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m. postulowano, by minimalną liczbę ratowników została uzależniona od rodzaju

pływalni, jej długość i szerokości i ilość niecek basenowych. Postulowano o wprowadzenie dodatkowych zabezpieczeń dla basenów głębokich, gdzie akcja ratownicza przebiega dłużej i inaczej niż na pływalniach płytszych, a i obserwacja toni wody na takich pływalniach jest zajęciem absorbującym dodatkową osobę. Zgłaszano również propozycje dotyczące zawarcia w projekcie rozporządzenia regulacji określających wymagania, co do zabezpieczenia pod względem ratowniczym imprez sportowych organizowanych na obszarach wodnych.

Projekt został także przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Strona samorządowa Komisji, w zgłaszanych przez siebie uwagach podnosiła to, iż w projekcie rozporządzenia minimalną liczbę ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego ustalono na zbyt niskim poziomie. Uwagi w powyższym zakresie zostały pierwotnie uwzględnione. Jednak w związku z ostatecznym stanowiskiem Komisji Wspólnej, by nie wprowadzać w projektowanych przepisach rozwiązań mogących skutkować dodatkowymi obciążeniami finansowymi dla jednostek samorządu terytorialnego (jednostki samorządu terytorialnego są organizatorami kąpielisk, miejsc wykorzystywanych do kąpieli oraz zarządzają pływalniami) zrezygnowano z uwzględnienia powyższych uwag.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) niniejszy projekt został umieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem ustawy, w trybie art. 7 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane przepisy nie będą powodować dodatkowych skutków finansowych dla organizatorów kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli oraz podmiotów zarządzających pływalniami i innymi obiektami dysponującymi nieckami basenowymi. Brak skutków finansowych w związku z wejściem w życie projektowych przepisów wynika z tego, iż projektowane przepisy są wzorowane na dotychczas obowiązujących przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się lub uprawiających sporty wodne (Dz. U. Nr 57, poz. 358).

### **Wpływ regulacji na rynek pracy.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

### **5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Andrzej RUDLIŃSKI

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym