

Projekt z dnia 18 stycznia 2013 r.

## **ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej przedsiębiorcy ubiegającego się o zawarcie umowy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w portach lotniczych**

Na podstawie art. 22a ust. 2 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2005 r. Nr 145, poz. 1221, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 października 2012 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej przedsiębiorcy ubiegającego się o zawarcie umowy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w portach lotniczych (Dz. U. poz. 1123) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 uchyla się ust. 4;
- 2) § 4 otrzymuje brzmienie:

"§ 4. Minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC, w okresie ubezpieczenia nie dłuższym niż 12 miesięcy, w odniesieniu do jednego zdarzenia, którego skutki są objęte umową ubezpieczenia OC, wynosi równowartość w złotych 100 000 SDR."

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - instytucje finansowe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, z 2008 r. Nr 171, poz. 1055 i Nr 180, poz. 1112, z 2009 r. Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 182, poz. 1228 i Nr 229, poz. 1496, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 170 poz. 1015 i Nr 171, poz. 1016 oraz z 2012 r. poz. 908.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

**w porozumieniu:**

**MINISTER TRANSPORTU, BUDOWNICTWA**

**I GOSPODARKI MORSKIEJ**

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

  
Renata Łucka

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 22a ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2005 r. Nr 145, poz. 1221, z późn. zm.), przedsiębiorca ubiegający się o zawarcie umowy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w portach lotniczych został zobowiązany do zawarcia umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody powstałe w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w portach lotniczych („ubezpieczenie OC”).

Na podstawie art. 22a ust. 2 tej ustawy, zostało wydane rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 października 2012 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej przedsiębiorcy ubiegającego się o zawarcie umowy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w portach lotniczych (Dz. U. poz. 1123).

Konieczność wprowadzenia zmian do obecnie obowiązującego rozporządzenia wynika z faktu, iż ubezpieczyciele mają problemy z przygotowaniem oferty ww. ubezpieczenia dla przedsiębiorców ubiegających się o zawarcie umowy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego, co z kolei prowadzi do braku takiego produktu ubezpieczeniowego w ich ofercie. Wynika to z faktu, iż obecnie wyznaczony zakres ochrony ubezpieczeniowej uniemożliwia zakładom ubezpieczeń pozyskanie reasekuratorów. Przedmiotowy zakres ochrony ubezpieczeniowej, zgodny wprawdzie z przyjętymi regulacjami systemowymi właściwymi dla ubezpieczeń obowiązkowych, w sposób znaczący odbiega od przyjętych w branży lotniczej standardów ubezpieczeniowych.

W konsekwencji przedsiębiorcy ubiegający się o zawarcie umowy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w portach lotniczych nie mogą dopełnić ustawowego obowiązku ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, wskazanego w art. 22a ust. 1 pkt 13 ww. ustawy.

Należy wskazać, iż z dniem 18 marca 2013 r. Straż Graniczna przekazuje część swoich dotychczasowych uprawnień zarządzającym portami lotniczymi, którzy uprawnieni są do ich powierzenia firmom zewnętrznym zobligowanym do zawarcia umowy przedmiotowego obowiązkowego ubezpieczenia OC.

W opinii resortu transportu niezbędne jest opracowanie rozwiązań, które umożliwią przygotowanie oferty ubezpieczeniowej, a w dalszej konsekwencji zminimalizowanie ryzyka nieprzystąpienia przez firmy prowadzące działalność gospodarczą z zakresu ochrony osób i mienia do wykonywania kontroli bezpieczeństwa w portach lotniczych, zgodnie z warunkami określonymi w przetargu (tym samym brak ryzyka utraty wadium) oraz zapewnienia przez zarządzających niezakłóconego funkcjonowania portów lotniczych.

W związku z powyższym, resort transportu, budownictwa i gospodarki morskiej zaproponował wprowadzenie zmian w zakresie wykreślenia z rozporządzenia zakazu umownego ograniczenia odpowiedzialności zakładu ubezpieczeń i zmiany wysokości minimalnej sumy gwarancyjnej przedmiotowego ubezpieczenia OC.

Z przekazanych przez resort informacji wynika, iż wprowadzenie przedmiotowych zmian z jednej strony umożliwi ubezpieczycielom przygotowanie produktu ubezpieczeniowego dla przedsiębiorców zamierzających świadczyć usługi w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w portach lotniczych, z drugiej zaś strony może wpłynąć na obniżenie kosztów działalności gospodarczej tych przedsiębiorców oraz pośrednio zarządzających portami lotniczymi. Jednakże należy wskazać, iż ostatecznej kalkulacji wysokości składki ubezpieczeniowej będzie dokonywał zakład ubezpieczeń.

Projekt zakłada, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia (§ 2). Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów normatywnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. W ocenie projektodawcy w pełni zasadne jest ustalenie dnia wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu jego ogłoszenia, w celu zapewnienia zachowania minimalnego *vacatio legis*.

Mając na uwadze fakt, iż wydanie przedmiotowego umożliwi podmiotom, których regulacje te dotyczą zawieranie takich umów ubezpieczenia, wyznaczenie terminu wejścia w życie przedmiotowych regulacji na dzień następujący po dniu ogłoszenia jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), projektodawca nie przewiduje, aby wydanie rozporządzenia miało wpływ na sektor finansów publicznych, w szczególności nie wystąpi skutek w postaci zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

## **Ocena Skutków Regulacji (OSR)**

### **1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.**

Projektowany akt normatywny będzie oddziaływał na przedsiębiorców ubiegających się o zawarcie umowy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w portach lotniczych. Regulacje będą miały również wpływ na zakłady ubezpieczeń, posiadające zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej, które będą zawierały umowy ubezpieczenia OC z ww. przedsiębiorcami.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.**

Konsultacje społeczne w sprawie projektu rozporządzenia zostaną przeprowadzone z przedstawicielami rynku ubezpieczeń reprezentowanego przez Polską Izbę Ubezpieczeń, Stowarzyszenie Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych, Polską Izbę Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych, Izbę Gospodarczą Ubezpieczeń i Obsługi Ryzyka, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych, z organem właściwym w sprawach nadzoru nad rynkiem finansowym - Komisją Nadzoru Finansowego, z Rzecznikiem Ubezpieczonych, z Urzędem Lotnictwa Cywilnego a także z Przedsiębiorstwem Państwowym „Porty Lotnicze”, z zarządzającymi lotniskami będącymi portami lotniczymi (Port Lotniczy Gdańsk, Łódź, Poznań-Ławica, Rzeszów-Jasionka, Szczecin Goleniów, Bydgoszcz, Wrocław, Kraków-Balice, Port Lotniczy „Mazury”, Warszawa-Modlin, Katowice), z przedsiębiorstwami świadczącymi usługi ochrony osób i mienia oraz z organizacjami reprezentującymi specjalistyczne uzbrojone formacje ochronne.

### **3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego w szczególności na:**

- **sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych (w tym w budżecie państwa i budżetach jednostek samorządu terytorialnego).

- **rynek pracy:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy.

- **konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości. W zakresie funkcjonowania przedsiębiorstw może wpłynąć na obniżenie kosztów działalności gospodarczej tych przedsiębiorców oraz pośrednio zarządzających portami lotniczymi. Jednakże należy wskazać, iż ostatecznej kalkulacji wysokości składki ubezpieczeniowej będzie dokonywał zakład ubezpieczeń.

- **sytuację i rozwój regionalny:**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

### **4. Wskazanie źródeł finansowania.**

Projekt rozporządzenia nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast wydatki związane z zawarciem umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej będą ponoszone przez ubezpieczających, tj. przedsiębiorców ubiegających się o zawarcie umowy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w portach lotniczych.

### **Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Proponowane regulacje nie zawierają rozwiązań sprzecznych z prawem Unii Europejskiej.



**Departament Unii Europejskiej**  
UE3/9004/1/WIC/UE-34/2013

Pani  
Katarzyna Przewalska  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu FN  
w miejscu

***Szanowna Pani Dyrektor,***

W odpowiedzi na pismo (FN6/0301/10-4/LPM/2013/34) w sprawie zaopiniowania projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej przedsiębiorcy ubiegającego się o zawarcie umowy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w portach lotniczych niniejszym wyrażam opinię, iż projekt rozporządzenia nie zawiera rozwiązań sprzecznych z prawem Unii Europejskiej.

***Z poważaniem,***

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Unii Europejskiej

*Robert Krzyśków*

