

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ ¹⁾

z dnia 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie kształcenia ustawicznego
w formach pozaszkolnych

Na podstawie art. 68a ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 stycznia 2012 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (Dz. U. poz. 186) wprowadza się następując zmiany:

1) w § 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minimalna liczba godzin kształcenia na kwalifikacyjnym kursie zawodowym jest równa minimalnej liczbie godzin kształcenia zawodowego określonej w podstawie programowej kształcenia w zawodach dla danej kwalifikacji, z zastrzeżeniem § 20 ust. 6.”;

2) w § 20:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 248, poz. 1480).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857 i Nr 148, poz. 991 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887 i Nr 205, poz. 1206.

„1. Kształcenie ustawiczne w formach pozaszkolnych może być prowadzone jako stacjonarne lub zaoczne, a także z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Częstotliwość zajęć na kursie, o którym mowa w § 3 pkt 5, określa podmiot prowadzący ten kurs.”,

c) dodaje się ust. 6 - 10 w brzmieniu:

„6. W przypadku kwalifikacyjnego kursu zawodowego prowadzonego w formie zaocznej minimalna liczba godzin kształcenia zawodowego nie może być mniejsza niż 65% minimalnej liczby godzin kształcenia zawodowego określonej w podstawie programowej kształcenia w zawodach dla danej kwalifikacji.

7. Podmioty prowadzące kształcenie ustawiczne w formach pozaszkolnych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość zapewniają:

- 1) kadrę dydaktyczną przygotowaną do prowadzenia zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość;
- 2) dostęp do oprogramowania, które umożliwia synchroniczną i asynchroniczną interakcję między słuchaczami lub uczestnikami a osobami prowadzącymi zajęcia;
- 3) materiały dydaktyczne przygotowane w formie dostosowanej do kształcenia prowadzonego z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość;
- 4) bieżącą kontrolę postępów w nauce słuchaczy lub uczestników, weryfikację ich wiedzy, umiejętności i kompetencji społecznych, w formie i terminach ustalonych przez podmiot prowadzący kształcenie;
- 5) bieżącą kontrolę aktywności osób prowadzących zajęcia.

8. Podmiot, o którym mowa w ust. 7, jest obowiązany zorganizować szkolenie dla słuchaczy lub uczestników przed rozpoczęciem zajęć prowadzonych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.

9. Zaliczenie kształcenia prowadzonego z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość nie może odbywać się z wykorzystaniem tych metod i technik.

10. Wymiar godzin zajęć prowadzonych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość określa podmiot prowadzący kształcenie ustawiczne z wykorzystaniem tych metod i technik.”.

3) § 35 otrzymuje brzmienie:

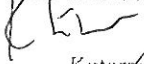
„§ 35. Podmioty prowadzące w dniu wejścia w życie rozporządzenia kształcenie ustawiczne w formach pozaszkolnych mogą kontynuować prowadzenie tego kształcenia, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 3 lutego 2006 r. w sprawie uzyskiwania i uzupełniania przez osoby dorosłe wiedzy ogólnej, umiejętności i kwalifikacji zawodowych w formach pozaszkolnych (Dz. U. Nr 31, poz. 216), nie dłużej niż do dnia 31 sierpnia 2013 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2012 r.

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DEPARTAMENT PRAWNY


Katarzyna Szlyk
ZASTĘPCA DYREKTORA
radca prawny

Uzasadnienie

W obowiązującym stanie prawnym kształcenie w formach pozaszkolnych może być prowadzone z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 3 lutego 2006 r. *w sprawie uzyskiwania i uzupełniania przez osoby dorosłe wiedzy ogólnej, umiejętności i kwalifikacji zawodowych w formach pozaszkolnych* (Dz. U. Nr 31, poz. 216), które traci moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. *o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 205, poz. 1206).

Jednocześnie z dniem 1 września 2012 r. wejdzie w życie rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 stycznia 2012 r. *w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych* (Dz. U. poz. 186), które na nowo reguluje kwestie związane z kształceniem ustawicznym w formach pozaszkolnych.

Wskazane powyżej rozporządzenie w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych nie zawiera regulacji normujących prowadzenie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość i odsyła w tym zakresie do przepisów wydanych na podstawie art. 64 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2005 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 27 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r.

Obecnie w Parlamencie trwają prace nad nowelizacją ustawy o systemie oświaty, która przewiduje odroczenie do 1 września 2014 r. daty wejścia w życie ww. art. 64 ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Ze względu na fakt, że ustawa o systemie oświaty w art. 68a ust. 3, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 28 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r., przewiduje możliwość prowadzenia kształcenia ustawicznego także z wykorzystaniem technik i metod kształcenia na odległość, konieczne stało się znowelizowanie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych, tak aby od 1 września 2012 r. możliwe było prowadzenie kształcenia ustawicznego z wykorzystaniem technik i metod kształcenia na odległość na warunkach określonych w tym rozporządzeniu.

Zatem, w projekcie rozporządzenia, zamiast odsyłania do przepisów wydanych na podstawie art. 64 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, proponuje się uregulować kwestie związane z kształceniem ustawicznym w formach pozaszkolnych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, wprost w tym rozporządzeniu.

W związku z powyższym, w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 stycznia 2012 r. *w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych* proponuje się wprowadzenie następujących zmian.

W § 20 dodaje się ust. 7-10, w których określa się wymagania dla podmiotu prowadzącego kształcenie ustawiczne z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, a także wskazuje się konieczność zapewnienia wysokiej jakości prowadzonego kształcenia:

- 1) kadra dydaktyczna musi posiadać przygotowanie w zakresie prowadzenia zajęć edukacyjnych wykorzystywania metod i technik kształcenia na odległość (ust. 7 pkt 1);
- 2) podmiot prowadzący kształcenie musi zapewnić dostęp do oprogramowania, które umożliwia synchroniczną i asynchroniczną interakcję między słuchaczami lub uczestnikami a osobami prowadzącymi zajęcia (ust. 7 pkt 2);
- 3) uczestnikom kształcenia należy zapewnić przeszkolenie przygotowujące do uczestnictwa w procesie edukacji prowadzonej z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, a także dostęp do odpowiednich materiałów dydaktycznych (ust. 7 pkt 3 oraz ust. 8);
- 4) organizator kształcenia obowiązany jest monitorować osiągnięcia zakładanych efektów kształcenia, a także kontrolować aktywności prowadzących zajęcia (ust. 7 pkt 4).

W zakresie stopnia wykorzystania metod i technik kształcenia na odległość w procesie edukacyjnym proponuje się pozostawić dużą swobodę i autonomię organizatorom kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych, w szczególności w ich kompetencji pozostawia się kwestię ustalenia liczby godzin zajęć prowadzonych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość (ust. 10). Należy bowiem zauważyć, iż celem wprowadzenia możliwości korzystania z metod

i technik kształcenia na odległość w edukacji ustawicznej jest jej upowszechnienie i uatrakcyjnienie, poprzez dostosowanie do potrzeb i możliwości osób uczących się. Wprowadzenie zbyt sztywnych norm organizacyjnych mogłoby utrudnić podmiotom prowadzącym kształcenie przygotowanie oferty edukacyjnej adekwatnej do uwarunkowań lokalnych.

Natomiast mając na względzie dbałość o zapewnienie skuteczności kształcenia, rozumianej jako osiągnięcie zakładanych efektów kształcenia, zastrzeżono, iż zaliczenie kształcenia prowadzonego z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość nie może odbywać się z wykorzystaniem tych metod i technik (ust. 9).

Ponadto proponuje się:

- dodanie ust. 6 w § 20, iż w przypadku kwalifikacyjnego kursu zawodowego prowadzonego w formie zaocznej minimalna liczba godzin kształcenia zawodowego nie może być mniejsza niż 65% minimalnej liczby godzin kształcenia zawodowego określonej w podstawie programowej kształcenia w zawodach dla danej kwalifikacji, co w przypadku podmiotów prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe w formie zaocznej, w tym z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, umożliwi ustalenie liczby godzin zajęć, w których słuchacze obowiązani są uczestniczyć, albo realizować w ramach samokształcenia; kryterium 65% minimalnej liczby godzin kształcenia zawodowego przyjęto w nawiązaniu do obecnych regulacji dotyczących szkół dla dorosłych;
- wydłużenie terminu, w którym możliwe jest kontynuowanie kształcenia prowadzonego zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 3 lutego 2006 r. w sprawie uzyskiwania i uzupełniania przez osoby dorosłe wiedzy ogólnej, umiejętności i kwalifikacji zawodowych w formach pozaszkolnych (Dz. U. Nr 31, poz. 216) do dnia 31 sierpnia 2013 r. (zmiana § 35), z uwagi na to, iż wiele podmiotów prowadzących kształcenie w formach pozaszkolnych, w tym, w szczególności, w trybie kształcenia na odległość, na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 3 lutego 2006 r. realizuje je w ramach projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. Proponuje się zatem umożliwienie tym podmiotom kontynuowanie realizowanego

kształcenia bez konieczności dokonywania modyfikacji wniosku o dofinansowanie z powodu zmiany stanu prawnego, na dotychczasowych zasadach, do końca roku szkolnego 2012/2013, tj. do 31 sierpnia 2013 r.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Zakres regulacji projektu rozporządzenia dotyczy podmiotów prowadzących kształcenie ustawiczne w formach pozaszkolnych, tj. publicznych i niepublicznych placówek kształcenia ustawicznego, placówek kształcenia praktycznego oraz ośrodków doksztalcania i doskonalenia zawodowego, a także – w zakresie prowadzenia kwalifikacyjnych kursów zawodowych – innych podmiotów wskazanych w art. 68a ust. 2 ustawy o systemie oświaty.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji następującym partnerom społecznym:

- 1) Business Centre Club – Związkowi Pracodawców;
- 2) Chrześcijańskiemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność im. Ks. J. Popiełuszki”;
- 3) Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT;
- 4) Forum Związków Zawodowych;
- 5) Komendzie Głównej Ochotniczych Hufców Pracy;
- 6) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 7) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”;
- 8) Komisji Krajowej Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
- 9) Krajowemu Forum Oświaty Niepublicznej;
- 10) Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych;
- 11) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 12) Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Dyrektorów Centrów Kształcenia Ustawicznego;
- 13) Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Kadry Kierowniczej Oświaty;
- 14) Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Ośrodków Doksztalcania i Doskonalenia Zawodowego;
- 15) Polskiej Izbie Firm Szkoleniowych;
- 16) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 17) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 18) Radzie Rodziców przy Ministrze Edukacji Narodowej;
- 19) Radzie Szkół Katolickich;
- 20) Społecznemu Towarzystwu Oświatowemu;
- 21) Stowarzyszeniu Dyrektorów i Nauczycieli Centrów Kształcenia Praktycznego;
- 22) Stowarzyszeniu Dyrektorów Szkół Średnich;
- 23) Unii Metropolii Polskich;
- 24) Wolny Związek Zawodowy „Solidarność – Oświata”;
- 25) Zarządowi Głównemu Stowarzyszenia Oświatowców Polskich;
- 26) Zarządowi Głównemu Związku Nauczycielstwa Polskiego;
- 27) Zarządowi Głównemu Związku Rzemiosła Polskiego;
- 28) Zarządowi Głównemu Związku Zakładów Doskonalenia Zawodowego;
- 29) Zarządowi Krajowemu Związku Zawodowego Nauczycieli Średnich Szkół Leśnych w Polsce;

- 30) Związkowi Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
- 31) Związkowi Miast Polskich;
- 32) Związkowi Powiatów Polskich;
- 33) Związkowi Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane zmiany nie spowodują dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów samorządów terytorialnych.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane regulacje mogą mieć wpływ na rynek pracy z uwagi na możliwość podjęcia kształcenia w formach pozaszkolnych i podnoszenia kwalifikacji zawodowych przez osoby, które z różnych względów nie mogą uczestniczyć w kształceniu ustawicznym prowadzonym w sposób tradycyjny.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny, jednakże nowe regulacje mogą przyczynić się do zdywersyfikowania oferty kształcenia ustawicznego w systemie oświaty, jak również mogą mieć wpływ na konkurencyjność podmiotów prowadzących formy pozaszkolne i zwiększenie atrakcyjności i dostępności tych form kształcenia osób dorosłych.