

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2012 r.

**uchylające rozporządzenie w sprawie wprowadzenia zakazu prowadzenia
połowów szprota w podobszarach 22 – 32 Morza Bałtyckiego**

Na podstawie art. 17a ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 sierpnia 2012 r. w sprawie wprowadzenia zakazu prowadzenia połowów szprota w podobszarach 22 – 32 Morza Bałtyckiego (Dz. U. poz. 934).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 96, poz. 807, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 92, poz. 753 i Nr 168, poz. 1323 oraz z 2011 r. Nr 34, poz. 168 i Nr 106, poz. 622.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 17a ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rybołówstwa w przypadku zagrożenia wyczerpania ogólnej kwoty połowowej danego gatunku organizmu morskiego lub w przypadku wyczerpania tej kwoty, może wprowadzić, w drodze rozporządzenia, czasowy zakaz prowadzenia połowów określonych gatunków organizmów morskich na określonym obszarze lub prowadzenia połowów określonymi narzędziami połowowymi lub przez statki, o określonych długościach całkowitych, kierując się stopniem wykorzystania ogólnej kwoty połowowej danego gatunku organizmu morskiego oraz mając na względzie ochronę i racjonalne wykorzystanie żywych zasobów morza. Wskazana podstawa prawna do wydania rozporządzenia ministra właściwego do spraw rybołówstwa jest w obowiązującym stanie prawnym jedynym instrumentem prawnym, umożliwiającym zarządzanie kwotami poprzez reagowanie na poziom wykorzystania kwot połowowych i zmiany w sytuacji połowowej.

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 sierpnia 2012 r. w sprawie wprowadzenia zakazu prowadzenia połowów szprota w podobszarach 22 – 32 Morza Bałtyckiego (Dz. U. poz. 934). Zakaz prowadzenia ukierunkowanych połowów szprota przez armatorów statków rybackich o polskiej przynależności obowiązuje na podstawie powyższego aktu prawnego do dnia 31 grudnia 2012 r. Wprowadzony zakaz miał na celu umożliwienie prowadzenia połowów śledzia z podobszarów 22 – 24 (stado zachodnie) oraz 25 – 27, 28.2, 29 i 32 (stado centralne) Morza Bałtyckiego, którego połowy generują również przyłów szprota, gdyż oba te gatunki ryb – śledź i szprot występują równocześnie w połowach.

Jednocześnie dzięki wprowadzonemu od dnia 27 lipca 2012 r. dziennemu monitoringowi połowów szprota, administracja rybacka na bieżąco kontroluje stopień wykorzystania ogólnej kwoty połowowej tego gatunku ryby. Z monitoringu tego wynika, że przyłów szprota w prowadzonych połowach śledzia zarówno stada zachodniego jak i centralnego wyniósł zaledwie 1% (od dnia wprowadzenia monitoring, czyli od dnia 27 lipca 2012 r.). Z powyższych danych wynika, że połowy

śledzia obydwu stad nie generują tak dużych przyłówów szprota jak przewidywano. Obecnie z ogólnej kwoty połowowej szprota (66 128 ton) odłowione zostało 54 965 ton, czyli 83%, zatem jedynym możliwym do zastosowania, zgodnie z obowiązującymi przepisami, elementem zarządzania kwotami połowowymi jest podjęcie prac nad projektowaną regulacją, mającą na celu otwarcie prowadzenia ukierunkowanych połowów szprota., aby w ten sposób w pełni wykorzystać dostępną jeszcze do odłowienia kwotę połowową szprota.

Dodatkowo prowadzony jest również monitoring połowów śledzia stada centralnego, gdyż podobnie jak szprot, łowiony jest on w systemie olimpijskim (czyli w kwocie wspólnej przeznaczanej do odłowienia przez wszystkich uprawnionych do połowów tego gatunku armatorów statków rybackich). Z monitoringu tego natomiast wynika, że ogólna kwota połowowa śledzia stada centralnego odłowiona została na dzień 1 października 2012 r. w wysokości 17 175 ton z dostępnej kwoty w wysokości 19 537 ton, czyli w 88%. Natomiast z danych wprowadzonych do Elektronicznego Rejestru Statków (ERS) wynika, że ogólna kwota połowowa śledzia stada zachodniego została odłowiona w wysokości 1453 ton z dostępnej kwoty w wysokości 2719 ton, czyli w 53%.

Utrzymanie obecnie obowiązującego zakazu prowadzenia ukierunkowanych połowów szprota do końca 2012 r. może w konsekwencji spowodować niewykorzystanie ogólnej kwoty połowowej tego gatunku ryby przyznanej na ten rok do odłowienia przez armatorów statków rybackich o polskiej przynależności, zwłaszcza, że kwota śledzia stada centralnego zbliża się do wyczerpania (wynosi obecnie 88%), w związku z czym szprot już nie będzie łowiony jako przyłów przy połowach ukierunkowanych śledzia stada centralnego, ponieważ ogólna kwota połowowa śledzi z tego stada zostanie wyczerpana. Zatem, aby skutecznie zarządzać wykorzystaniem kwot połowowych, minister właściwy do spraw rybołówstwa równolegle podjął prace nad opracowaniem i wydaniem rozporządzenia w sprawie wprowadzenia zakazu prowadzenia połowów śledzia w podobszarach 25 – 27, 28.2, 29 i 32 Morza Bałtyckiego. Opracowanie w powyższym zakresie odrębnej regulacji konieczne jest z uwagi na zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia. Nie do pominięcia jest także kwestia sposobu prowadzenia połowów ryb pelagicznych – śledzi i szprotów. Głównymi narzędziami służącymi do połowu tych ryb są narzędzia ciągnione – włoki pelagiczne (ciągnione przez 1 statek rybacki)

oraz tuki pelagiczne (ciągnięte przez 2 statki rybackie). Różnica w połowach ukierunkowanych na konkretny gatunek ryb pelagicznych, odnosi się do rozmiaru zastosowanego w tym narzędziu oczka. Przy połowach szprotów najczęściej stosowanym jest rozmiar oczka o długości 16 – 32 mm, natomiast przy połowach śledzi o długości 32 – 36 mm. Jak wynika z powyższego, prowadzenie połowów ukierunkowanych jednego z gatunków ryb pelagicznych (śledzi albo szprotów) przy użyciu wyżej wymienionego sprzętu połowowego nierozzerwalnie wiąże się z przyłowem drugiego gatunku ryb. Dodatkowo należy zaznaczyć, iż ryby odławiane w ramach przyłowu również wliczane są do kwoty ogólnej tego gatunku.

Jak wyżej wskazano, minister właściwy do spraw rybołówstwa nie posiada w obowiązującym stanie prawnym bardziej elastycznych instrumentów prawnych, umożliwiających zarządzanie kwotami połowowymi i szybsze reagowanie na poziom wykorzystania ogólnych kwot połowowych i zmiany w sytuacji połowowej, jak wydanie rozporządzenia. W związku z tym, że na podstawie stale aktualizowanych danych z prowadzonych monitoringów dziennego wykorzystania kwot połowowych przewiduje się, że ogólna kwota połowowa szprota jest wystarczająca do prowadzenia połowów ukierunkowanych, zatem zasadne jest otwarcie takich połowów szprota dla armatorów wszystkich statków rybackich o polskiej przynależności.

Z powyższych względów oraz biorąc pod uwagę racjonalne i pełne wykorzystanie kwoty połowowej szprota, wskazane jest uchylene rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 sierpnia 2012 r. w sprawie wprowadzenia zakazu prowadzenia połowów szprota w podobszarach 22 – 32 Morza Bałtyckiego w celu stworzenia możliwości prawnych kontynuowania połowów w ramach dostępnej kwoty połowowej szprota. Niewykorzystanie kwoty połowowej szprota może godzić w interesy polskiego rybołówstwa, a w konsekwencji polskie rybołówstwo może ponieść nieodwracalne straty ze względu na fakt, że armatorzy uprawnieni do połowów szprotów nie zrealizują przyznanego im prawa, mimo dostępnej kwoty połowowej tego gatunku ryby. W sposób pośredni, brak otwarcia ukierunkowanych połowów szprota może mieć negatywne konsekwencje również dla przetwórców ryb, którzy nie będą mieli dostaw surowca oraz dla konsumentów, którzy nie będą mogli nabyć ryb tego gatunku.

Zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rozwiązanie to wynika z konieczności szybkiego wprowadzenia przepisów prawnych, polegających na otwarciu ukierunkowanych połowów szprot. Wprowadzenie w życie rozwiązań zawartych w projekcie rozporządzenia oprócz tego, że jest korzystne dla podmiotów zajmujących się wykonywaniem rybołówstwa morskiego leży również w interesie państwa, ponieważ pozwoli na pełne wykorzystanie ogólnej kwoty połowowej szprot. Zatem, ważny interes państwa wymaga szybkiego wprowadzenia planowanych rozwiązań w życie, zwłaszcza, że rozwiązania te są korzystne zarówno dla armatorów, jak i przetwórców oraz konsumentów. Dzięki takiemu rozwiązaniu Rzeczpospolita Polska nie poniesie negatywnych konsekwencji z powodu niewykorzystywania przez armatorów statków rybackich o polskiej przynależności kwoty połowowej szprot.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad jego projektem zostało udostępnione na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji. W trakcie prac nad projektem rozporządzenia nie zgłoszono zainteresowania w trybie art. 7 tej ustawy.

Projektowane rozporządzenie zostało ujęte w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenia

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na podmioty i sytuację społeczno–ekonomiczną armatorów statków rybackich uprawnionych do prowadzenia połowów szprota oraz przetwórców.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

Przewiduje się, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.

5. Wpływ projektu rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do następujących organizacji: Krajowej Izby Producentów Ryb w Ustce, Kołobrzeskiej Grupy Producentów Ryb Sp. z o.o., Organizacji Producentów Rybnych Władysławowo Sp. z o.o., Zrzeszenia Rybaków Morskich – Organizacja Producentów, Organizacji Producentów Ryb „Bałtyk”, Darłowskiej Grupy Producentów Ryb i Armatorów Łodzi Rybackich, Organizacji Rybaków Łodziowych – Producentów Rybnych Sp. z o.o., Zrzeszenia Rybaków Zalewów Szczecińskiego,

Kamieńskiego i Jeziora Dąbie, Stowarzyszenia Rybak w Tolkmicku, Związku Rybaków Polskich w Ustce, Stowarzyszenia Armatorów Łódziowych, Stowarzyszenia Rybaków Zalewu Wiślanego, Północnoatlantyckiej Organizacji Producentów, Polskiego Stowarzyszenia Przetwórców Ryb, Rady Krajowej Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club.

W odpowiedzi otrzymano pismo od Organizacji Producentów Ryb „Bałtyk”, która pozytywnie zaopiniowała projektowaną regulację.

Opracowano

w Departamencie Rybołówstwa

~~WYKAZANA DOKUMENTACJA~~

NACZELNIK WYDZIAŁU
POMOCY TECHNICZNEJ I MONITOROWANIA
WYKORZYSTANIA FUNDUSZY POMOCOWYCH

22/10/2012
Roman Piłera

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym


Dyrektor Departamentu
Praw i Polityki

Grzegorz Wykowski