

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek²⁾

Na podstawie art. 9 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 5 kwietnia 2011 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek (Dz. U. Nr 83, poz. 454) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 8 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Na zabawkach nie mogą być umieszczone ostrzeżenia, o których mowa w pkt 2.1 - 11 załącznika nr 3 do rozporządzenia, jeżeli są one sprzeczne z przewidywanym użytkowaniem zabawki, określonym na podstawie ich funkcji, rozmiarów i charakterystyki.”;

2) w załączniku nr 1 pkt 1.1 otrzymuje brzmienie:

„1.1. Zabawki i ich części oraz, w przypadku zabawek mocowanych, ich umocowanie, muszą posiadać wymaganą wytrzymałość mechaniczną i, jeśli jest to konieczne, taką stabilność, aby obciążenia którym są poddawane podczas używania, nie powodowały ich łamania lub odkształcenia się, które mogłyby spowodować powstanie ryzyka urazu lub obrażeń fizycznych”;

3) w załączniku nr 1 pkt 3.11 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej — gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 248, poz. 1478).

²⁾ Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają dyrektywę Komisji 2012/7/UE z dnia 2 marca 2012 r. zmieniającą, w celu dostosowania do postępu technicznego, część III załącznika II do dyrektywy 2009/48/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnośnie do bezpieczeństwa zabawek (Dz. Urz. UE L 64 z 03.03.2012 r., str. 7).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 107, poz. 679 i Nr 114, poz. 760 oraz z 2011 r. Nr 102, poz. 586 i Nr 227, poz. 1367.

„3.11. Bez naruszenia pkt 3.3-3.5 dopuszczalny poziom migracji pierwiastków z zabawek lub ich części nie może przekraczać wartości podanych w poniższej tabeli:

Pierwiastek	mg/kg w suchym, kruchym, sproszkowanym lub elastycznym materiale zabawki	mg/kg w płynnym lub lepkim materiale zabawki	mg/kg w zeszkobanym materiale zabawki
Aluminium	5 625	1 406	70 000
Antymon	45	11,3	560
Arsen	3,8	0,9	47
Bar	4 500	1 125	56 000
Bor	1 200	300	15 000
Kadm	1,3	0,3	17
Chrom (III)	37,5	9,4	460
Chrom (VI)	0,02	0,005	0,2
Kobalt	10,5	2,6	130
Miedź	622,5	156	7 700
Ołów	13,5	3,4	160
Mangan	1 200	300	15 000
Rtęć	7,5	1,9	94
Nikiel	75	18,8	930
Selen	37,5	9,4	460
Stront	4 500	1 125	56 000
Cyna	15 000	3750	180 000
Cyna organiczna	0,9	0,2	12
Cynk	3 750	938	46 000

”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia, z wyjątkiem przepisu § 1 pkt 3, który wchodzi w życie z dniem 20 lipca 2013 r.

MINISTER GOSPODARKI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek (zwany dalej "rozporządzeniem") został opracowany w związku koniecznością wdrożenia do prawodawstwa krajowego Dyrektywy Komisji 2012/7/UE z dnia 2 marca 2012 r. zmieniającej, w celu dostosowania do postępu technicznego, części III załącznika II do Dyrektywy 2009/48/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnośnie do bezpieczeństwa zabawek (Dz. Urz. UE L 64 z 03.03.2012 r., str. 7), a także w celu pełnego dostosowania przepisu § 8 ust. 7 i pkt 1.1 załącznika nr 1 do rozporządzenia, do przepisów tej dyrektywy.

Celem niniejszego projektu jest wprowadzenie mniejszych wartości zawartości kadmu w zabawkach, licząc wagowo miligram kadmu/kilogram zabawki (mg/kg) w trzech sytuacjach:

1. w suchym, kruchym, sproszkowanym, lub elastycznym materiale zabawki,
2. w płynnym lub lepkim materiale zabawki,
3. w zeszkrobanym materiale zabawki,

zgodnie z wartościami określonymi w dyrektywie 2012/7/UE.

W celu określenia możliwych scenariuszy narażenia na substancje chemiczne Komisja Europejska przyjęła zgodnie z dowodami naukowymi holenderskiego instytutu chemicznego (RIMV)⁴, że ilość spożytego materiału zabawki to 8 mg dziennie w przypadku materiału zeszkrobanego, 100 mg w przypadku materiału kruchego i 400 mg w przypadku materiału płynnego lub lepkiego. Wymienione maksymalne wartości spożycia poparł Komitet Naukowy ds. Zagrożeń dla Zdrowia i Środowiska (SCHER) w opinii pt. „Zagrożenia wynikające z obecności organicznych substancji CMR⁵ w zabawkach” (Risks from organic CMR substances in toys), przyjętej dnia 18 maja 2010 r. W wyniku zastosowania wartości 5 % nowego tolerowanego dziennego "spożycia" przez dziecko substancji w zabawce, pomnożonej przez wagę dziecka i podzielonej przez ilość "absorbowanego" przez dziecko materiału zabawki, ustalono następujące maksymalne wartości dla kadmu: 17 mg/kg dla materiału zeszkrobanego, 1,3 mg/kg dla materiału suchego oraz 0,3 mg/kg dla materiału płynnego (dotychczas były to odpowiednio: 23 mg/kg dla materiału zeszkrobanego, 1,9 mg/kg dla materiału suchego oraz 0,5 mg/kg dla materiału płynnego). Zgodnie z art. 2 ust.1 dyrektywy 2012/7/UE, ww. zmiany wartości powinny obowiązywać od dnia 20 lipca 2013 r.

⁴ RIMV – Holenderski Instytut Chemiczny, który został wybrany przez Komisję Europejską do przeprowadzenia odświeżonych badań dotyczących dopuszczalnych poziomów dziennych dawek kadmu w zabawkach dla dzieci.

⁵ CMR – (z ang.) – są to substancje mogące powodować raka i działające szkodliwie na rozrodczość.

W wyniku bieżących konsultacji Ministerstwa Gospodarki z przedstawicielami Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie uznano, że obowiązująca treść § 8 ust. 7 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 5 kwietnia 2011 r. nieodpowiednio transponuje przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/48/WE z dnia 18 czerwca 2009 r. w sprawie bezpieczeństwa zabawek (Dz. Urz. UE L 170 z 30.06.2009, str. 1) i przepis ten powinien zostać poprawiony.

X Wersja polska dyrektywy 2009/48/WE w art. 11 ust. 1 zdanie 4. zawiera błędy. Porównując z tłumaczeniem z języka angielskiego, w którym dyrektywa została napisana, a także, porównując np. z wersjami językowymi: niemiecką i francuską – dostrzeżono 2 błędy:

1. błąd dotyczący "stabilności" - ww. dyrektywa , pkt 1.1 zał. II – transponowane do pkt 1.1 załącznika nr 1 rozporządzenia: *"toys, and their parts (...) must have (...) stability (...)"* – co należy przetłumaczyć: *"zabawki i ich części (...) muszą posiadać (...) stabilność"*;
2. błąd, który został przetransponowany do przepisu § 8 ust. 7 obowiązującego rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 5 kwietnia 2011 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek. Wersja angielska dyrektywy w art. 11 ust. 1 zdanie 4. stanowi, że *"Toys shall not bear one or more of the specific warnings set out in Part B of Annex V, where that warning conflicts with intended use of toy (...)"*. Podobnie jest w wersjach francuskiej i niemieckiej. Natomiast, zgodnie z polskim tłumaczeniem, przepis ten stanowi, że: *"Na zabawkach nie umieszcza się ostrzeżeń szczegółowych, ustanowionych w załączniku V, część B w pkt 2 do 5, jeżeli są one sprzeczne z przewidywanym użytkowaniem zabawki (...)"*. Słowa "w pkt 2 do 5" należy usunąć.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wejście przedmiotowego rozporządzenia w życie przewidziano po upływie 14 dni od daty ogłoszenia, oprócz przepisu § 1 pkt 3, który wejdzie w życie z dniem 20 lipca 2013 r., co jest zgodne z postanowieniami art. 2 ust. 1 dyrektywy 2012/7/UE .

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966), był umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, od dnia skierowania go do uzgodnień międzyresortowych. Żaden podmiot nie wniósł zgłoszeń.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Rozporządzenie określające zasadnicze wymagania dla zabawek ma zastosowanie do producentów zabawek, przedstawicieli ustanowionych przez producentów (na Europejski Obszar Gospodarczy - EOG), a także importerów z poza EOG i dystrybutorów wewnątrz EOG. Rozporządzenie będzie zatem miało wpływ na przedsiębiorców prowadzących:

- sieci dystrybucyjne (producentów lub importerów);
- sklepy zabawkarskie;
- sklepy i supermarkety sprzedające m. in. zabawki;
- sklepy internetowe;
- automaty z zabawkami.

Ponadto, projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na organy nadzoru rynku (Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Inspekcja Handlowa, Państwowa Inspekcja Pracy), Służbę Celną, a także na jednostki oceny zgodności (notyfikowane) i akredytowane laboratoria.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt (wersja 0.2) przekazano do konsultacji następującym podmiotom:

- 1) Polskiemu Stowarzyszeniu Branży Zabawek i Artykułów Dziecięcych;
- 2) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 3) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 4) Business Centre Club;
- 5) Biuro ds. Substancji i Preparatów Chemicznych w Łodzi;
- 6) Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji,
- 7) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych LEWIATAN.

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag.

Projekt (wersja 0.3) przekazano do konsultacji wewnątrzresortowych. Uwagi porządkowe zgłosiły: Departament Spraw Europejskich i Departament Prawny. Uwagi uwzględniono. Należy podkreślić, że przedsiębiorcy zgadzali się z koniecznością ograniczenia maksymalnych ilości kadmu w zabawkach deklarując jednocześnie, że mają możliwości wytworzenia zabawek z użyciem innych, bezpiecznych i dozwolonych substancji. Przedsiębiorcy zasłaniając się tajemnicą handlową nie chcieli jednak ujawnić jakich teraz będą używać substytutów. Kadm do tej pory był używany przede wszystkim w elementach elektronicznych zabawek i był oceniany zgodnie z przepisem § 17 ust. 4 rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek:

"4. W celu ochrony zdrowia dziecka dawka dzienna metali ciężkich, które w związku użytkowaniem zabawek mogą przedostać się do organizmu dziecka, nie może przekroczyć następujących wartości:

1) (...)

4) kadm – 0,6 µg, (...)

Niniejszy projekt podlegał konsultacjom międzyresortowym i z partnerami społecznymi do dnia 31 sierpnia 2012 r. Uwagi merytoryczne zgłosili:

- Minister Finansów – proponując zmiany w pkt 3 i 5 Oceny Skutków Regulacji (proponycja zamiany słów "skutków finansowych dla budżetu państwa" na " skutków na cały sektor finansów" oraz zamiany słowa "środków" na "źródła");

- Minister Spraw Zagranicznych wskazał konieczność poprawy "metryczki" dyrektywy 2012/7/UE, a także na konieczność uzasadnienia skorygowania błędu polskiej wersji językowej dyrektywy 2009/48/WE w oparciu o inne, przykładowe wersje językowe Państw Członkowskich UE⁶;

- Prezes UOKiK wskazał na konieczność zmiany pkt 1.1 załącznika nr 1 do rozporządzenia, tak, aby zostały umieszczone wymagania w zakresie stabilności zabawek i ich części". UOKiK zaproponował również zmianę użytych w § 8 ust. 7 słów, aby doprowadzić do pełniejszej zgodności z odnośnym przepisem dyrektywy. W wyniku konsultacji telefonicznej ekspertów MG z ekspertami z Departamentu Nadzoru Rynku UOKiK – wnioskodawca z UOKiK odstąpił od tej, drugiej uwagi.

Ww. uwagi przyjęto. Pozostali konsultowani respondenci nie zgłosili uwag.

Biorąc pod uwagę, że wszystkie uwagi zostały albo przyjęte, albo, w wyniku konsultacji – wycofane – niniejszy projekt został całkowicie uzgodniony, bez konieczności zwołania konferencji uzgodnieniowej.

3. Analiza wpływu projektowanego aktu normatywnego na:

- sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie będzie wywierać skutków na ww. sektor finansów. Z powodu proponowanego obniżenia maksymalnych poziomów kadmu w zabawkach organy wyspecjalizowane nie będą musiały dodatkowo dokonywać zakupu specjalnych urządzeń badawczych.

⁶ Min. Gospodarki wystąpił o sprostowanie błędów polskiej wersji dyrektywy w formie corrigendum.

- rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Producenci zadeklarowali gotowość do obniżenia poziomu kadmu w zabawkach poniżej maksymalnych wartości proponowanych w niniejszym projekcie. Importerzy nie zgłosili uwag. Należy w tym miejscu podkreślić, że planowana zmiana prawa będzie oddziaływać wyłącznie na przedsiębiorców wprowadzających zabawki do obrotu po raz pierwszy, czyli na producentów i importerów.⁷

- konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przewiduje się, że działania innowacyjne i dostosowawcze do nowych wymagań wśród przedsiębiorców, będą długofalowo pozytywnie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i na przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

- sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie powinno mieć wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

- środowisko

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało negatywnego wpływu na stan środowiska. Ograniczenia użycia w zabawkach kadmu powinno przyczynić się nie tylko do poprawy zdrowia konsumentów, ale także do poprawy stanu środowiska w miejscu produkcji, w szczególności tam, gdzie nie będzie się używać do produkcji niebezpiecznych i szkodliwych substancji, a także, po zużyciu zabawki – na śmietniku czy w miejscach utylizacji śmieci.

5. Wskazanie źródeł finansowania

Nie wymaga dodatkowych źródeł finansowania.

⁷ Zgodnie z systemem oceny zgodności, wyrób do obrotu w jednym z Państw UE lub Państw EFTA, może wprowadzić wyłącznie producent (lub jego upoważniony przedstawiciel) albo importer. Dystrybutor nie wprowadza wyrobu do obrotu, tylko go dystrybuuje. Według szacunków Polskiego Stowarzyszenia Producentów Zabawek i Artykułów Dziecięcych, które skupia 60 członków, w Polsce jest ponad 3000 przedsiębiorców wprowadzających zabawki do obrotu, nie uwzględniając tych przedsiębiorców, którzy czynią to okazjonalnie. Zabawki są sprzedawane w ponad 5000 sklepów i miejsc targowych w Polsce.

TABELA KORELACJI

29 VIII 2012 r.

1	NR CELEX/ NR DYREKTYWY		
	2012/7/EC		
2	TYTUŁ DYREKTYWY		
	COMMISSION DIRECTIVE 2012/7/EU of 2 March 2012 amending, for the purpose of adaptation to technical progress, part III of Annex II to Directive 2009/48/EC of the European Parliament and of the Council relating to toy safety.		
3	INSTYTUCJA ODPOWIEDZIALNA ZA WDROŻENIE DYREKTYWY		
	Ministerstwo Gospodarki w Warszawie		
4	AKT PRAWNY, NA MOCY KTÓREGO WDRAŻANE SĄ PRZEPISY DYREKTYWY		
	Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935, z późn. zm.).		
5	ARTYKUŁ DYREKTYWY	PRZEPIS POLSKI	
		INSTYTUCJA ODPOWIEDZIALNA ZA REALIZACJĘ	
	Art. 1	§ 1 pkt 3 rozporządzenia MG	Ministerstwo Gospodarki w Warszawie.
	Art. 2	§ 2 rozporządzenia MG	
	Art. 3	nie wymaga transpozycji	
	Art. 4	nie wymaga transpozycji	

