

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia.....2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 138, poz. 928 oraz z 2011 r. Nr , poz.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) środki udostępniane przez Komisję Europejską w ramach partnerstwa na podstawie umów o delegację, przeznaczone na działania informacyjne i edukacyjne związane z członkostwem Polski w Unii Europejskiej i z procesem integracji europejskiej.”,

b) w ust. 2 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) Ministerstwo Spraw Zagranicznych, jako pośrednik działający w imieniu Komisji Europejskiej – w przypadku środków wymienionych w pkt 8.”;

2) w § 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) przeznaczonym na realizację zadania finansowanego ze środków, o których mowa w pkt 6 i 8.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 185, poz. 1092 i Nr 201, poz. 1183.

UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 138, poz. 928), które to rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Projekt uzupełnia wykaz środków, które ustawodawca zezwolił, w drodze wyjątku, wyłączyć w formie rozporządzenia, z kategorii innych środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 111 pkt 16 tej ustawy, środki o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 stanowią dochody budżetu państwa po ich przekazaniu na rachunek dochodów. Wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 4 skutkuje więc zezwoleniem na odrębny przepływ środków wskazanych w wykazie, tj. przepływ poza budżetem państwa. Ponieważ jest to wyjątek od reguły, iż środki publiczne zasadniczo stanowią dochody budżetu państwa, rozporządzenie wydane na podstawie art. 5 ust. 4 powinno odnosić się do środków, co do których szczególne wymogi umów zawartych z ich dawcami, ich administracyjna obsługa, stosunkowo krótki termin na wydatkowanie, nie pozwalają na przepływ poprzez rachunek dochodów budżetu państwa i wydatkowanie w ramach tego budżetu.

Środki, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 8, będą podlegały wyłączeniu z kategorii innych środków, z uwagi na konieczność sprawnej i zgodnej z wymogami Komisji Europejskiej realizacji umowy o delegację, zawartej w ramach partnerstwa w zarządzaniu przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej, którego następcą jest Ministerstwo Spraw Zagranicznych. Realizacja przedmiotowej umowy została rozpoczęta w roku 2009. W roku 2011 Komisja Europejska ma przekazać na ten cel 600 000 euro. Przewidywane jest uzyskiwanie środków w zbliżonej wysokości w każdym następnym roku jej realizacji. Zgodnie z wymogami tej umowy, Ministerstwo Spraw Zagranicznych powinno wskazać osobny rachunek bankowy prowadzony w euro, na który Komisja Europejska może wpłacać środki finansowe. Rachunek musi umożliwiać identyfikację środków finansowych wpłacanych przez Komisję, identyfikację i monitorowanie operacji finansowych z osobami trzecimi, beneficjentami dotacji lub wykonawcami dla każdej umowy o finansowanie oraz rozróżnienie operacji finansowych objętych niniejszą umową o delegację od tych, które dotyczą innych zadań lub działań Ministerstwa Spraw Zagranicznych. Przekazywanie środków przez Komisję Europejską bezpośrednio na rachunek Ministerstwa Spraw Zagranicznych umożliwi

zachowanie ww. wymogów. Wskazanie rachunku Ministerstwa Spraw Zagranicznych pozwoli również na zachowanie wyznaczonych terminów w zakresie wypłat wykonawcom za usługi i dostawy oraz terminową wypłatę dotacji w ramach realizacji projektów zatwierdzonych w rocznym planie komunikacyjnym. Umożliwi to również terminowe przygotowanie zestawień i raportów z wykorzystania środków. Przepływ środków przez ten rachunek da również możliwość realizacji płatności na rzecz wykonawców w euro, co pozwoli na uniknięcie dodatkowych kosztów związanych z pokryciem różnic kursowych.

Z uwagi na wyżej wskazaną funkcję Ministerstwa Spraw Zagranicznych, zostało ono wskazane jako beneficjent środków, w dodawanym pkt 8 w § 1 ust. 2. Ze względu na określenie terminów wydatkowania tych środków w warunkach umowy, nastąpiła również w tym zakresie zmiana treści § 2 pkt 4 rozporządzenia.

Z uwagi na stan zaawansowania realizacji projektów finansowanych z udziałem środków objętych niniejszą regulacją, zachodzi konieczność, aby niniejsze rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Przemawia również za tym ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów. W trybie przepisów o działalności lobbingskiej, żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Niniejszy projekt rozporządzenia oddziałuje na Ministerstwo Spraw Zagranicznych, jak również na instytucje i podmioty będące beneficjentami i wykonawcami umów, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 8.

2. Konsultacje społeczne

Projekt nie wymaga przeprowadzania dodatkowych konsultacji społecznych, gdyż dotyczy jedynie kwestii formalnego uregulowania sposobu przepływu środków w ramach administracji publicznej.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa, jak również dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało istotnego wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki oraz przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało znaczącego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wskazanie źródeł finansowania

Projekt rozporządzenia nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Wydatki będą dokonywane ze środków uzyskanych z Komisji Europejskiej w wysokości 600 000 euro w 2011 r., w zbliżonej wysokości w latach następnych - w ramach partnerstwa na podstawie umów o delegację, przeznaczonych na działania informacyjne i edukacyjne związane z członkostwem Polski w Unii Europejskiej i z procesem integracji europejskiej.

