

projekt z 16.10.2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ<sup>1)</sup>**  
z dnia ..... 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej  
subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2012**

Na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2012 (Dz. U. Nr 288, poz. 1693) w załączniku po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Całkowita kwota części oświatowej dla jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 7, ulega zwiększeniu o przeniesione do części oświatowej środki pochodzące z rezerwy celowej poz. 74 – Zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej z tytułu planowanego wzrostu składki rentowej, zwane dalej „kwotą korygującą”.

Kwota korygująca po odliczeniu rezerwy, o której mowa w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - jest ustalana dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego według wzoru:

$$KK = \sum_{i=1}^N KK_i = \frac{KK}{T} \cdot \sum_{i=1}^N T_i, T = \sum_{i=1}^N T_i,$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

1) KK - kwota korygująca po odliczeniu 0,25% rezerwy;

<sup>1)</sup> Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 248, poz. 1480).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 127, poz. 857, z 2011 r. Nr 139, poz. 814, Nr 207, poz. 1230 i Nr 234, poz. 1385 oraz z 2012 r. poz. 354.

- 2) KKi - kwota korygująca dla i - tej jednostki samorządu terytorialnego po zaokrągleniu w dół do pełnych złotych;
- 3) Ti - wydatki i - tej jednostki samorządu terytorialnego wykonane w pierwszych dwóch kwartałach 2012 r. w zakresie wynagrodzeń osobowych pracowników oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego. Wykonanie wydatków ustalone zostanie na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniu z planu wykonania wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb - 28S), o którym mowa w § 3 pkt 20 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), w działach 801 – Oświata i wychowanie (z wyłączeniem rozdziałów: 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80104 – Przedszkola, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego, 80113 – Dowożenie uczniów do szkół) oraz 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, o których mowa w załącznikach nr 1 i 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm<sup>3)</sup>). W miastach na prawach powiatu w celu ustalenia wysokości wykonanych wydatków Ti w podziale na zadania gminy oraz zadania powiatu przyjmuje się, że 55,1 % łącznych wydatków wykonanych w zakresie wynagrodzeń osobowych oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego, wykazanych w sprawozdaniu Rb - 28S w działach 801 – Oświata i wychowanie (z wyłączeniem rozdziałów: 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80104 – Przedszkola, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego, 80113 – Dowożenie uczniów do szkół) oraz 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, dotyczy zadań powiatu, natomiast 44,9 % - zadań gminy;
- 4) T - suma wydatków Ti dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER**

**EDUKACJI NARODOWEJ**

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 235, poz. 1546, z 2011 r. Nr 185, poz. 1098 i Nr 296, poz. 1758 oraz z 2012 r. poz. 421.

## UZASADNIENIE

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2012 (Dz. U. Nr 288, poz. 1693) ma na celu dokonanie podziału pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego przeniesionych do części oświatowej subwencji ogólnej środków w wysokości 450.000 tys. zł, zwanych „kwotą korygującą”, po odliczeniu 0,25 % rezerwy. Środki te pochodzą z rezerwy celowej poz. 74 – Zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej z tytułu planowanego wzrostu składki rentowej.

W projekcie rozporządzenia proponuje się podział kwoty korygującej w oparciu o udział wydatków poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wynagrodzeń osobowych pracowników (paragraf 401 z odpowiednią czwartą cyfrą) oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego (paragraf 404 z odpowiednią czwartą cyfrą), o których mowa w załączniku nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm), wykonanych w pierwszych dwóch kwartałach 2012 r., w łącznych wydatkach wykonanych przez samorządy terytorialne w ww. paragrafach we wskazanym okresie. Wydatki te ustalone zostaną na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach Rb - 28S w działach 801 – Oświata i wychowanie (z wyłączeniem rozdziałów: 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80104 – Przedszkola, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego, 80113 – Dowożenie uczniów do szkół) oraz 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, o których mowa w załącznikach nr 1 oraz nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Powyższe dane umożliwią podział kwoty korygującej stosownie do wzrostu wydatków w poszczególnych samorządach z tytułu zwiększonej składki rentowej w 2012 r.

W miastach na prawach powiatu, które składają jedno wspólne sprawozdanie z wykonania wydatków budżetu, obejmujące zarówno zadania gminy jak również zadania powiatu, niezbędne jest ustalenie wysokości wydatków na wynagrodzenia w podziale na zadania gminy oraz zadania powiatu. W oparciu o średnią strukturę podziału (w rozbiciu na zadania gminy i powiatu) ostatecznych kwot części oświatowej subwencji na rok 2012, przyjęto w projekcie rozporządzenia, że 55,1 % łącznych wydatków na wynagrodzenia osobowe oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne wykazanych w sprawozdaniach Rb - 28S miast na prawach powiatu dotyczy zadań powiatu, natomiast 44,9 % - zadań gminy.

Proponuje się, aby przepisy projektowanego rozporządzenia weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z uwagi na konieczność niezwłocznego dokonania podziału pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego środków przeniesionych do części oświatowej subwencji ogólnej, tak aby mogły one być przekazane do jednostek samorządu terytorialnego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w ostatniej racie części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2012, tj. do 25 listopada 2012 r., konieczne jest ustalenie jako dnia wejścia w życie przedmiotowego aktu dnia następującego po dniu jego ogłoszenia. Ponadto, ważny interes państwa wymaga wejścia w życie niniejszego aktu wykonawczego we wskazanym terminie, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

## Ocena skutków regulacji (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projekt rozporządzenia oddziałuje na jednostki samorządu terytorialnego.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania przez następujących partnerów społecznych:

- 1) Business Centre Club – Związek Pracodawców;
- 2) Chrześcijański Związek Zawodowy „Solidarność im. ks. Jerzego Popiełuszki”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Komisję Krajową NSZZ „Solidarność 80”;
- 5) Krajową Sekcję Oświaty NSZZ „Solidarność”;
- 6) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych;
- 7) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 8) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 9) Polski Związek Logopedów;
- 10) Sekcję Krajową Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”;
- 11) Sekcję Oświaty KNSZZ „Solidarność 80”;
- 12) Wolny Związek Zawodowy „Sierpień 80” Komisja Krajowa;
- 13) Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego;
- 14) Zarząd Krajowy Związku Zawodowego Nauczycieli Średnich Szkół Leśnych w Polsce;
- 15) Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”;
- 16) Związek Zawodowy „Rada Poradnictwa”.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany również do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, bowiem dzieli ono przeniesione do części oświatowej subwencji ogólnej dodatkowe środki (po odliczeniu 0,25 % rezerwy), tj. kwotę 448.875 tys. zł. Podział tych środków w rozbiciu na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego ukształtuje się następująco:

- gminy	282.853 tys. zł (63,0 %),
- powiaty	157.759 tys. zł (35,2 %),
- samorządy województw	8.261 tys. zł (1,8 %).

Reszta z zaokrążeń kwot naliczonych dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (2 tys. zł) powiększy kwotę rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

DEPARTAMENT WSPÓŁPRACY  
Z SAMORZĄDAMI TERYTORIALNYM  
Grzegorz Pochopień  
DYREKTOR