

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2012 r.

**w sprawie współczynnika przydziału kwot indywidualnych  
z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym  
2012/2013**

Na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Określa się współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2012/2013 w wysokości 0,554.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

- 
- 1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).
  - 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 97, poz. 799, z 2010 r. Nr 148, poz. 990, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2012 r. poz. 574.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia w sprawie współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2012/2013 stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych, jeżeli zaistnieją okoliczności, o których mowa w art. 16a ust. 5 lub 6 tej ustawy, określa, w drodze rozporządzenia, współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich. Zgodnie z art. 16a ust. 5 ww. ustawy, w przypadku gdy suma kwot indywidualnych dla dostawców hurtowych, jaka powinna zostać przyznana dostawcom hurtowym z krajowej rezerwy na podstawie złożonych wniosków, jest większa od wysokości krajowej rezerwy dostępnej do rozdysponowania dla dostawców hurtowych w danym roku kwotowym, do ustalenia wysokości kwot indywidualnych, które zostaną przyznane dostawcom stosuje się współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych. Stosownie do treści art. 16a ust. 6 analogiczna zasada dotycząca określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych obowiązuje również w przypadku krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich.

Rok kwotowy jest to okres od dnia 1 kwietnia danego roku kalendarzowego do dnia 31 marca następnego roku kalendarzowego. Współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2012/2013 określony w rozporządzeniu będzie miał zatem zastosowanie do rezerwy dostępnej do rozdysponowania wśród dostawców mleka w okresie od dnia 1 kwietnia 2012 r. do dnia 31 marca 2013 r.

Zgodnie z projektem rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2012/2013 krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych została

ustalona w wysokości 259 852 060 kg, natomiast krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w wysokości 71 794 327 kg.

Stosownie do przepisów art. 16 – 16a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych warunkiem przyznania kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2012/2013 jest zwiększenie sprzedaży mleka lub przetworów mlecznych w roku kwotowym 2011/2012, w stosunku do wysokości kwoty indywidualnej stanowiącej własność producenta w dniu 31 marca 2012 r. z tym, że ww. zwiększenie nie może być mniejsze niż 500 kg. Wysokość kwoty indywidualnej przyznanej z krajowej rezerwy nie może być mniejsza niż 500 kg oraz nie może przekroczyć 30 000 kg.

Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wnioski o przyznanie kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy składa się od dnia 1 kwietnia do dnia 31 lipca danego roku kwotowego.

Zgodnie z informacją Agencji Rynku Rolnego wysokość zapotrzebowania na kwoty indywidualne z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca 2012 r. wynosi 397 696 515 kg. Jednocześnie z krajowej rezerwy kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych ustalonej w wysokości 259 852 060 kg na cele ustawowe określone w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4, tj. zwiększenie kwot indywidualnych w przypadku uwzględnienia odwołań od decyzji w sprawie przyznania kwot indywidualnych oraz zabezpieczenie ewentualnego przekroczenia kwoty krajowej, należy przeznaczyć 2 264 583 kg. Wielkość ta została określona przez Agencję Rynku Rolnego na podstawie analizy wydanych decyzji. Ponadto część krajowej rezerwy nie może podlegać rozdysponowaniu z uwagi na instytucję utraty statusu producenta, tj. czasowego zawieszenia produkcji. Część krajowej rezerwy musi pozostać zabezpieczona na wypadek gdyby producenci korzystający z zawieszenia produkcji wystąpili z wnioskiem o zwrot kwot indywidualnych w związku ze wznowieniem przez nich produkcji mleka. Prawo takie przysługuje producentowi stosownie do postanowień art. 72 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych

(rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.) oraz art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych. Zgodnie z danymi uzyskanymi od Agencji Rynku Rolnego w ramach zamknięcia roku kwotowego 2011/2012 wielkość rezerwy, jaka powinna zostać przeznaczona na ten cel, wynosi 1 587 477 kg.

Krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych pozostała do rozdysponowania wśród dostawców, którzy złożyli wnioski, wynosi zatem 256 000 000 kg. W związku z powyższym współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2012/2013 określony z wykorzystaniem powyższych danych został ustalony w wysokości **0,554**.

Szczegółowy sposób określenia wysokości współczynnika przydziału kwot indywidualnych przedstawia się następująco:

Na podstawie wniosków złożonych przez producentów określa się wielkość przekroczenia kwot indywidualnych zgodnie z poniższymi założeniami, wynikającymi z ww. warunków i zasad przydziału kwot z rezerwy krajowej:

#### **Założenia:**

$W_i$  - oznacza wysokość kwoty indywidualnej wnioskowanej przez danego dostawcę hurtowego (i) (w kg)

$D_i$  - oznacza dostawy mleka (w kg), w przeliczeniu na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu w roku kwotowym 2011/2012 dla danego dostawcy (i), który spełnił wszystkie wymagania przydziału kwoty indywidualnej z rezerwy krajowej

$L_i^{PR}$  - oznacza wysokość kwoty indywidualnej stanowiącej własność danego dostawcy hurtowego (i) według stanu na dzień 31.03.2012 (w kg)

$Z_i$  - oznacza zwiększenie dostaw mleka przez danego dostawcę (i) (w kg)

$P_i$  - oznacza wysokość proponowanej (przed wyznaczeniem współczynnika przydziału) dla danego dostawcy (i) kwoty indywidualnej z rezerwy krajowej

$RK$  - oznacza wysokość rezerwy krajowej, jak może zostać rozdysponowana wśród producentów w roku kwotowym 2012/2013

$W$  - oznacza współczynnik przydziału

$PIIR_i$  - oznacza wysokość kwoty indywidualnej ostatecznie przyznanej danemu dostawcy (i) z rezerwy krajowej

$P_i^*$  - wysokość kwoty indywidualnej wyliczonej do przyznania danemu dostawcy (i) przed zaokrągleniem do części całkowitej.

**Wtedy dla każdego dostawcy:**

$$Z_i = D_i - L_i^{PR}$$

$$\text{Wtedy } P_i = \begin{cases} 0 & \text{gdy } D_i - L_i^{PR} < 500 \\ \min(Z_i, W_i) & \text{gdy } 500 \leq D_i - L_i^{PR} < 30\,000 \\ \min(30\,000, W_i) & \text{gdy } 30\,000 \leq D_i - L_i^{PR} \end{cases}$$

Dla tych dostawców gdzie  $P_i=0$  zostaje wydana decyzja w sprawie odmowy przyznania kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy.

Po wprowadzeniu do systemu informatycznego i wyznaczeniu wartości  $P_i$  dla wszystkich wniosków złożonych do dnia 31.07.2012 r. określany jest współczynnik przydziału:

Jeśli

$$\sum_i P_i > RK \text{ wtedy } W \approx \frac{RK}{\sum_i P_i}$$

Następnie wyznaczona wartość współczynnika  $W$  jest dostosowywana w systemie informatycznym Agencji Rynku Rolnego w drodze metody kolejnych przybliżeń, w taki sposób aby nowo wyznaczone  $P_i^*$  po jego zastosowaniu spełniały następujący warunek

$$\sum_i P_i^* \leq RK$$

Po zatwierdzeniu wysokości współczynnika dla którego:

$$P_i^* = \begin{cases} 0 & \text{gdy } Z_i \cdot W < 500 \\ \min(Z_i \cdot W, W_i) & \text{gdy } 500 \leq Z_i \cdot W < 30\,000 \\ \min(30\,000, W_i) & \text{gdy } 30\,000 \leq Z_i \cdot W \end{cases}$$

oraz

$$\sum_i P^*_i \leq RK$$

następuje wyznaczenie ostatecznej wysokości kwot indywidualnych przyznawanych z rezerwy krajowej:

$$PIIR_i = \left| P^*_i \right|_0$$

gdzie

$\left| \right|_0$  - oznacza zaokrąglenie w dół do części całkowitej.

W przypadku krajowej rezerwy kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich nie zaistniały okoliczności określone w art. 16a ust. 6, tj. krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2012/2013, ustalona w wysokości 71 794 327 kg jest większa niż suma kwot indywidualnych dla dostawców bezpośrednich, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca 2012 r., którzy spełnili warunki uzyskania dodatkowych kwot z krajowej rezerwy (145 640 kg). Powyższe oznacza, iż nie ma podstaw prawnych do określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich, a kwoty indywidualne będą w tym przypadku przyznawane w wysokości odpowiadającej różnicy wielkości sprzedaży mleka i przetworów mlecznych w roku kwotowym 2011/2012 oraz wysokości kwoty indywidualnej stanowiącej własność dostawcy w dniu 31 marca 2012 r.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Należy bowiem mieć na uwadze, że zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych z dniem 31 lipca 2012 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2012/2013. Zakończenie prowadzenia przez właściwych miejscowo dyrektorów oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego postępowań administracyjnych w przedmiotowej sprawie, tj. wydanie decyzji, w których określona zostanie wysokość kwot indywidualnych przyznanych producentom mleka z rezerwy

krajowej w roku kwotowym 2012/2013, jest uwarunkowane wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2012/2013 oraz niniejszego rozporządzenia. Szybkie wejście w życie rozporządzenia działa na korzyść producentów mleka, którzy kwalifikują się do otrzymania kwot indywidualnych z rezerwy krajowej w bieżącym roku kwotowym. Umożliwia bowiem wydanie decyzji rozstrzygających o sytuacji prawnej tych producentów w zakresie przyznania prawa do zwiększonej wysokości kwoty indywidualnej. Jak najszybsze przyznanie dodatkowych kwot z rezerwy krajowej pozwoli producentom mleka na właściwą organizację produkcji mleka w ich gospodarstwach w kontekście możliwości produkcyjnych gospodarstwa i łącznej wysokości kwoty indywidualnej uprawniającej dostawcę do wprowadzenia do obrotu określonej ilości mleka.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i dlatego nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **Ocena Skutków Regulacji**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projektowana regulacja będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym 2011/2012 zwiększyli sprzedaż mleka i w konsekwencji

przekroczyli posiadane kwoty indywidualne w wysokości nie mniejszej niż 500 kg.  
Warunki takie spełnia 33 922 producentów mleka.

## **2. Konsultacje społeczne**

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich-Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Polską Izbę Mleka;
- 4) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 5) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 6) NSZZ RI „Solidarność”;
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Forum Związków Zawodowych;
- 11) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Radę Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”;
- 15) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 19) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 22) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 23) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 24) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 25) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27) Radę Gospodarki Żywnościowej;
- 28) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 29) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;



30) Business Centre Club;

31) Polską Izbę Handlu;

32) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izbę Gospodarczą.

**3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

**4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

**5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowana regulacja wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach poprzez umożliwienie producentom mleka przekraczającym posiadane kwoty indywidualne otrzymanie dodatkowych kwot z rezerwy krajowej oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów opłat z tytułu przekroczenia posiadanych kwot indywidualnych.

Opracowano w Departamencie Rynków Rolnych

*Górnke*  
DYREKTOR DEPARTAMENTU  
*Bogumiła Kasperowicz*

NACZELNIK WYDZIAŁU  
*mgr inż. Ewa Domańska*

Za zgodność pod względem prawnym i redakcyjnym:

*Rozpwa*  
Zastępca DYREKTORA  
www.inforlex.pl Instytut Prawno-Legislacyjny

*Adam Toborek*

Akceptował:

SEKRETARZ STANU

*Kazimierz Plocke*  
Kazimierz Plocke