

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SKARBU PAŃSTWA<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2012 r.

**w sprawie wykazu zakładów lecznictwa uzdrowiskowego prowadzonych w formie jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, które nie będą podlegać prywatyzacji**

Na podstawie art. 64 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 651 i 742) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wykaz zakładów lecznictwa uzdrowiskowego prowadzonych w formie jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, utworzonych w wyniku komercjalizacji uzdrowiskowych przedsiębiorstw państwowych, dla których organem założycielskim był minister właściwy do spraw zdrowia, które nie będą podlegać prywatyzacji, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 8 października 2008 r. w sprawie wykazu zakładów lecznictwa uzdrowiskowego prowadzonych w formie jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, które nie będą podlegać prywatyzacji (Dz. U. Nr 192, poz. 1186).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SKARBU PAŃSTWA**

**w porozumieniu**

**MINISTER ZDROWIA**

---

<sup>1)</sup> Minister Skarbu Państwa kieruje działem administracji rządowej – Skarb Państwa na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 248, poz. 1488).

**WYKAZ ZAKŁADÓW LECZNICTWA UZDROWISKOWEGO PROWADZONYCH  
W FORMIE JEDNOOSOBOWYCH SPÓLEK SKARBU PAŃSTWA,  
UTWORZONYCH W WYNIKU KOMERCJALIZACJI UZDROWISKOWYCH  
PRZEDSIĘBIORSTW PAŃSTWOWYCH, DLA KTÓRYCH ORGANEM  
ZAŁOŻYCIELSKIM BYŁ MINISTER WŁAŚCIWY DO SPRAW ZDROWIA,  
KTÓRE NIE BĘDĄ PODLEGAĆ PRYWATYZACJI**

1. „Uzdrowisko Krynica-Żegiestów” Spółka Akcyjna z siedzibą w Krynicy-Zdroju.

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 64 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012r. poz. 651 i 742), zawierającej upoważnienie dla ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, do określenia wykazu zakładów lecznictwa uzdrowiskowego prowadzonych w formie jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, utworzonych w wyniku komercjalizacji uzdrowiskowych przedsiębiorstw państwowych, dla których organem założycielskim był minister właściwy do spraw zdrowia, które nie będą podlegać prywatyzacji.

Z wykazu zakładów lecznictwa uzdrowiskowego prowadzonych w formie jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, które nie będą podlegać prywatyzacji, obejmującego siedem spółek uzdrowiskowych, wyłącza się następujące spółki:

1. „Uzdrowisko Busko-Zdrój” Spółka Akcyjna z siedzibą w Busku-Zdroju,
2. „Przedsiębiorstwo Uzdrowisko Ciechocinek” Spółka Akcyjna z siedzibą w Ciechocinku,
3. „Uzdrowisko Kołobrzeg” Spółka Akcyjna z siedzibą w Kołobrzegu,
4. „Uzdrowisko Łądek-Długopole” Spółka Akcyjna z siedzibą w Łądku-Zdroju,
5. „Uzdrowisko Rymanów” Spółka Akcyjna z siedzibą w Rymanowie-Zdroju,
6. „Uzdrowisko Świnoujście” Spółka Akcyjna z siedzibą w Świnoujściu.

Ograniczenie liczby spółek uzdrowiskowych wyłączonych z prywatyzacji jest zgodne z polityką rządu w zakresie przyśpieszenia przekształceń własnościowych spółek Skarbu Państwa, a jednocześnie nie ogranicza możliwości zapewnienia leczenia uzdrowiskowego ze środków publicznych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Ministra Skarbu Państwa.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z przepisami prawa Unii Europejskiej i nie wymaga notyfikacji na podstawie § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego.

Projekt przedmiotowego rozporządzenia oddziałuje na następujące jednoosobowe spółki Skarbu Państwa:

- 1) „Uzdrowisko Busko-Zdrój” Spółka Akcyjna z siedzibą w Busku-Zdroju,
- 2) „Przedsiębiorstwo Uzdrowisko Ciechocinek” Spółka Akcyjna z siedzibą w Ciechocinku,
- 3) „Uzdrowisko Kołobrzeg” Spółka Akcyjna z siedzibą w Kołobrzegu,
- 4) „Uzdrowisko Krynica-Żegiestów” Spółka Akcyjna z siedzibą w Krynicy-Zdroju,
- 5) „Uzdrowisko Łądek-Długopole” Spółka Akcyjna z siedzibą w Łądku-Zdroju,
- 6) „Uzdrowisko Rymanów” Spółka Akcyjna z siedzibą w Rymanowie-Zdroju,
- 7) „Uzdrowisko Świnoujście” Spółka Akcyjna z siedzibą w Świnoujściu.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych.

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Skarbu Państwa i udostępniony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu obsługującego Ministra Skarbu Państwa.

Jednocześnie przedmiotowy projekt został przekazany do konsultacji społecznych z następującymi organizacjami:

- 1) Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 2) Trójstronną Komisją do spraw Społeczno-Gospodarczych,
- 3) Stowarzyszeniem Unia Uzdrowisk Polskich,
- 4) Stowarzyszeniem Gmin Uzdrowiskowych RP,
- 5) NSZZ „Solidarność”,
- 6) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 7) Forum Związków Zawodowych,
- 8) zakładowymi organizacjami związkowymi, działającymi w spółkach, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie,
- 9) Business Centre Club – Związek Pracodawców,
- 10) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 11) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 12) Pracodawcy RP.

- Kwestię zasadności prywatyzacji i sposobów jej przeprowadzenia podnoszą następujące podmioty: Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” Przedsiębiorstwa Uzdrowisko Ciechocinek S.A., Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” w „Uzdrowisku Busko – Zdrój” S.A., Związek Zawodowy Uzdrowisk Polskich w „Uzdrowisku Busko – Zdrój” S.A., Związki Zawodowe działające w Spółce „Uzdrowisko Łądek-Długopole” S.A., Związki Zawodowe działające w „Uzdrowisku Rymanów” S.A., Komisja Międzyzakładowa Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy „Solidarność” Uzdrowisko Kołobrzeg S.A., Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” w „Uzdrowisku

## Krynica-Żegiestów” S.A.

Zdaniem Ministra Skarbu Państwa nie istnieją żadne przesłanki, aby Państwo zarządzało przedsiębiorstwami uzdrowiskowymi, które nie należą do grupy przedsiębiorstw strategicznych i nie mają wpływu na stan bezpieczeństwa Państwa. Dlatego proces zmian własnościowych spółek uzdrowiskowych jest w pełni uzasadniony i powinien być kontynuowany zwłaszcza, że nie będzie ograniczał możliwości zapewnienia leczenia uzdrowiskowego ze środków publicznych, a stworzy podstawy do ich rozwoju. Jednocześnie Minister Skarbu Państwa jest zainteresowany zachowaniem funkcji leczniczo-uzdrowiskowych spółek i utrzymaniem ich statusu uzdrowiskowego, co jest przedmiotem negocjacji z potencjalnymi inwestorami. Odpowiednie zapisy dotyczące zobowiązań inwestorów mają odzwierciedlenie w podpisanych dotychczas umowach sprzedaży spółek uzdrowiskowych. Należy podkreślić, iż proponowane zmiany własnościowe, mają umożliwić między innymi spółkom pozyskanie środków na rozwój i inwestycje w nowoczesną bazę leczniczą i hotelową, co przełoży się na ich rozwój i wzrost konkurencyjności poszczególnych jednostek sektora oraz na wzrost podaży usług sanatoryjnych.

Należy podkreślić, że Ministerstwo Skarbu Państwa prowadzi prywatyzację spółek z udziałem Skarbu Państwa, w tym spółek uzdrowiskowych, w oparciu o przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.), a szczegółowe warunki sprzedaży akcji/udziałów spółek określone są w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 30 maja 2011 r. w sprawie szczegółowego trybu zbywania akcji Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 114, poz. 6640). Każdy proces związany z przekształceniami własnościowymi jest prowadzony przy uwzględnieniu kryteriów przejrzystości, efektywności, a także społecznych konsekwencji. Zabezpiecza zarówno interesy Skarbu Państwa, jaki i rozwój firm oraz - w ramach istniejących możliwości prawnych - sprawy pracownicze.

- NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” Krynica - Żegiestów, Związki Zawodowe działające przy „Uzdrowisku Busko-Zdrój” S.A., Związki Zawodowe działające przy „Uzdrowisku Rymanów” S.A., oraz Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” Przedsiębiorstwa Uzdrowisko Ciechocinek S.A. wyraziły pogląd, iż ewentualna prywatyzacja niekorzystnie wpłynie na system ochrony zdrowia, którego integralną częścią jest lecznictwo uzdrowiskowe, wskazując na ograniczenie dostępu do lecznictwa uzdrowiskowego, w tym lecznictwa uzdrowiskowego dzieci.

Ministerstwo Skarbu Państwa nie zgadza się z powyższymi zarzutami. Działalność większości podmiotów leczniczych w uzdrowiskach opiera się na kontraktach z Narodowym Funduszem Zdrowia, który zawierając kontrakty, kieruje się jakością świadczenia i jego ceną, a nie strukturą właścicielską podmiotu go oferującego.

Należy podkreślić, że jednoosobowe uzdrowiskowe spółki Skarbu Państwa to podmioty prawa handlowego, które działają na zasadach rynkowych i nie mają żadnych preferencji przy zawieraniu kontraktów z NFZ, od podpisania których uzależnione są ich działalność i realizacja zadań z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego.

Ponadto należy stwierdzić, iż gwarancją zachowania powszechnego dostępu pacjentów do lecznictwa uzdrowiskowego jest jego finansowanie ze środków publicznych, a tę kwestię reguluje ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.).

Należy również wskazać, że w obowiązującym systemie prawa istnieją liczne przepisy poddające działalność uzdrowiskową nadzorowi i kontroli Ministra Zdrowia i wojewody. Bez względu na to, kto jest właścicielem podmiotu świadczącego usługi w dziedzinie lecznictwa uzdrowiskowego, podmiot ten jest obowiązany przestrzegać przepisów obowiązujących wszystkie zakłady opieki zdrowotnej.

Zdaniem Ministra Skarbu Państwa, istotne ustawowe ograniczenia w sposób wystarczający chronią działalność i funkcjonowanie uzdrowisk.

- Strona społeczna kwestionuje pozytywny wpływ przekształceń własnościowych na rynek pracy wskazując na zagrożenie wzrostu bezrobocia. Kwestię negatywnego wpływu na rynek pracy podnoszą: Związek Zawodowy Uzdrowisk polskich „Uzdrowisko Świnoujście” S.A., Związki Zawodowe działające przy „Uzdrowisku Busko-Zdrój” S.A, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Związek Zawodowy Uzdrowisk Polskich w Przedsiębiorstwie Uzdrowisko Ciechocinek S.A.

Minister Skarbu Państwa nie podziela tych obaw. Procesowi prywatyzacji towarzyszą działania mające na celu zabezpieczenie interesów załóg prywatyzowanych podmiotów. Jednym z celów przekształceń własnościowych spółek jest pozyskanie dodatkowego kapitału i zapewnienia stabilnego ich rozwoju, co z kolei stwarza szansę m.in. na zwiększenie miejsc pracy i może pozytywnie wpłynąć na rynek pracy.

- Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” Przedsiębiorstwa Uzdrowiska Ciechocinek S.A. w stanowisku z dnia 11.07.2012 r. wyraziła sprzeciw wobec projektu, przedstawiając, jako uzasadnienie obawy w kontekście posiadanych przez Spółkę zabytkowych obiektów.

Minister Skarbu Państwa nie podziela stanowiska ww. organizacji. Ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2003 r. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.) określa przedmiot, zakres i formy ochrony zabytków oraz opieki nad nimi, zasady tworzenia krajowego programu ochrony zabytków i opieki nad zabytkami oraz finansowania prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach, a także organizację organów ochrony zabytków. Nadrzędnym celem jest przeprowadzenie zmian właścicielskich w sposób zapewniający dalszy ich rozwój, a tym samym rozwój gmin, na terenie których przedmiotowe spółki prowadzą działalność.

- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych oraz Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” Przedsiębiorstwa Uzdrowisko Ciechocinek S.A. zwraca uwagę, na fakt, iż prywatyzacja uzdrowisk uniemożliwi prowadzenie badań naukowych oraz kształcenie i szkolenie specjalizacyjne lekarzy z zakresu balneologii i medycyny fizykalnej, podkreślając, że w Spółce „Przedsiębiorstwo Uzdrowisko Ciechocinek” S.A znajduje się siedziba krajowego konsultanta ds. balneologii i medycyny fizykalnej oraz jedyna w Polsce Katedra Balneologii i Medycyny Fizykalnej.

Minister Skarbu Państwa nie podziela powyższego stanowiska, gdyż nie zachodzi obawa o negatywne skutki przekształceń własnościowych uzdrowisk w kontekście kształcenia kadr dla polskiej balneologii i medycyny fizykalnej. Na rynku usług uzdrowiskowych, jest miejsce zarówno dla podmiotów publicznych, jak i prywatnych. Powinny się one wzajemnie uzupełniać, a nie wykluczać.

- Stowarzyszenie Unia Uzdrowisk Polskich w stanowisku z dnia 10.07.2012 r. wyraziło pogląd, iż:
  - w celu poprawy kondycji finansowej spółek uzdrowiskowych, wzmocnienia ich konkurencyjności i zwiększenia szansy na bardziej nowoczesne działanie w obszarze gospodarczym w kraju i za granicą, w przypadku poszczególnych podmiotów uzdrowiskowych, zmiana struktury własnościowej może okazać się procesem koniecznym i nieuniknionym,
  - poprzez aktywne kontynuowanie przekształceń własnościowych realizowany jest zarówno interes Skarbu Państwa, jak również spółek, rozumiany jako ścisła relacja pomiędzy prywatyzacją a zapewnieniem rozwoju i dalszego funkcjonowania tym podmiotom,
  - wzorem krajów Unii Europejskiej w Polsce winny funkcjonować zakłady lecznictwa uzdrowiskowego o różnej formie własności, a decyzja o prywatyzacji każdego podmiotu powinna być rozpatrywana indywidualnie w kontekście każdej spółki,
  - wydaje się bezspeczne, że postępująca prywatyzacja sektora, nie może doprowadzić do ograniczenia dostępu do leczenia uzdrowiskowego czy rehabilitacji, zarówno dla przedsiębiorstw państwowych, jak i prywatnych, ale przede wszystkim dla pacjentów i kuracjuszy korzystających z leczenia uzdrowiskowego,
  - bez względu na formę własności, konieczne jest zabezpieczenie kontynuacji realizacji świadczeń zdrowotnych finansowanych w ramach systemu ubezpieczeniowo – budżetowego i przede wszystkim utrzymanie na odpowiednim poziomie finansowania lecznictwa uzdrowiskowego w systemie ubezpieczeń zdrowotnych w ramach koszyka gwarantowanych świadczeń zdrowotnych.

Minister Skarbu Państwa podziela stanowisko Stowarzyszenia Unia Uzdrawisk Polskich w odniesieniu do możliwości wzmocnienia konkurencyjności spółek uzdrawiskowych i zwiększenia szansy na bardziej nowoczesne działanie w obszarze gospodarczym w kraju i za granicą.

Do projektu rozporządzenia nie było zgłoszeń, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.).

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w zakresie przekształceń własnościowych spółek uzdrawiskowych nie wpłynie negatywnie na sektor finansów publicznych.

W przypadku procesu prywatyzacji, nowa regulacja pozytywnie wpłynie na sektor finansów publicznych, poprzez zwiększenie przychodów do budżetu państwa.

Na podstawie kapitałów własnych spółek uzdrawiskowych według stanu na dzień 31.12.2011 r. i wielkości planowanych do zbycia pakietów akcji/udziałów Skarbu Państwa szacuje się wpływy ze sprzedaży uzdrawisk planowanych do włączenia do prywatyzacji na poziomie 125.500.000 zł.

W przypadku rozporządzania akcjami i udziałami Skarbu Państwa na podstawie art. 4b ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.) nie będą uzyskane wpływy do budżetu państwa.

Spółka Przedsiębiorstwo Uzdrawisko Ciechocinek S.A. od 2005 roku otrzymuje dotacje z budżetu państwa i Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców z przeznaczeniem na remont tężni. W 2012 r. na ten cel w Planie finansowym Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców uwzględniono kwotę 5.289.000 zł.

Procedura zbycia akcji/udziałów spółek uzdrawiskowych aktualnie wyłączonych z prywatyzacji planowana jest do przeprowadzenia w okresie 48 tygodni (11 miesięcy) od dnia podpisania zmiany rozporządzenia.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy.**

Przyjęcie projektowanej regulacji stwarza szansę na zwiększenie miejsc pracy i może pozytywnie wpłynąć na rynek pracy.



## **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Przyjęcie projektowanej regulacji pozwoli na dokonanie zmian właścicielskich, które umożliwią rozwój spółek poprzez udzielenie im przez nowych właścicieli wsparcia kapitałowego i niematerialnego (np. know-how), co pozytywnie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Zmiana rozporządzenia nie będzie miała wpływu na dostępność pacjentów do usług świadczonych w zakładach lecznictwa uzdrowiskowego przeznaczonych do przeprowadzenia przekształceń własnościowych. Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 651, z późn. zm.) nie określa struktury właścicielskiej zakładów uzdrowiskowych, a podmioty zawierające umowy na świadczenie usług opieki medycznej (NFZ, ZUS) nie biorą pod uwagę kwestii właścicielskich, a jedynie możliwość świadczenia określonych usług na rzecz pacjentów. Podmioty te, przy kontraktowaniu świadczeń, które odbywa się w trybie publicznym, kierują się jedynie jakością świadczenia i jego ceną.

## **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.**

Przyjęcie projektowanej regulacji dopuszczającej dokonanie zmian właścicielskich umożliwiających rozwój spółek, korzystnie wpłynie na sytuację i rozwój regionów, w których te podmioty funkcjonują.

Spółki uzdrowiskowe można zaliczyć do podmiotów, które wspierają gospodarkę kraju, stymulując rozwój lokalny i regionalny. Należy podkreślić, że miejscowości i gminy uzdrowiskowe posiadają bardzo dużo atutów, które należy unowocześniać, wzbogacać i poszerzać. Ważnym zagadnieniem w realizacji statutowej działalności spółek uzdrowiskowych jest współpraca z lokalnymi i regionalnymi samorządami. Miejscowości i gminy uzdrowiskowe w celu ich właściwego funkcjonowania i bycia konkurencyjnym na współczesnym rynku, powinny oferować szeroki zakres usług uzupełniających ze sfery profilaktyki zdrowotnej, turystyki i rekreacji. Konieczne zmiany właścielskie są wymuszane wzrastającą konkurencją polskich i zagranicznych podmiotów oraz potrzebą wykorzystania ogromnego potencjału ludzkiego i materialnego skupionego w polskich uzdrowiskach.