

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia 2012 r.

w sprawie wykazu robót budowlanych¹⁾

Na podstawie art. 2c ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wykaz robót budowlanych stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 20 lutego 2013 r.

PREZES
RADY MINISTRÓW

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia:

- 1) dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz.Urz.UE.L.134 z 30.04.2004, str. 114, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 6, t. 7, str.132, z późn. zm.);
- 2) dyrektywy 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. koordynującej procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz.Urz.UE.L.134 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 6, t. 7, str. 19, z późn. zm.);
- 3) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającej dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz.Urz.UE.L.216 z 20.08.2009, str. 76, 314 z 01.12.2009 str. 64 oraz 319 z 02.12.2011, str. 43).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 161, poz. 1078 i Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 28, poz. 143, Nr 87, poz. 484, Nr 234, poz. 1386 i Nr 240, poz. 1429 oraz z 2012 r. poz. 769, 951, 1101 i 1271)

Wykaz robót budowlanych

NACE ^{1) 3)}					KOD CPV ²⁾
SEKCJA F ¹⁾			BUDOWNICTWO		
Dział	Grupa	Klasa	Wyszczególnienie	Komentarz	
45			Roboty budowlane	Dział ten obejmuje: budowę nowych budynków i obiektów, remonty i ogólne naprawy	45000000
	45.1		Przygotowanie terenu pod budowę		45100000
		45.11	Roboty w zakresie burzenia i rozbiórki obiektów budowlanych; roboty ziemne	Klasa ta obejmuje: — burzenie budynków i innych budowli — oczyszczanie terenu budowy — roboty ziemne: roboty wykopaliskowe, podsypywanie gleby, niwelowanie i równanie terenu budowy, kopanie rowów, usuwanie skał, wysadzanie itd. — przygotowanie terenu do robót górniczych: — zdejmowanie nadkładu oraz inne roboty związane z zagospodarowaniem i przygotowaniem terenów złóż mineralnych Klasa ta obejmuje także: — odwadnianie terenu budowy — odwadnianie gruntów rolnych oraz zalesionych	45110000
		45.12	Próbné wiercenia i wykopy	Klasa ta obejmuje: — próbné wiercenia, wykopy, a także pobieranie próbek rdzeniowych do celów budowlanych, geofizycznych i geologicznych lub podobnych Klasa ta nie obejmuje: — wierceń szybów do produkcji ropy i gazu, patrz: 11.20 — wierceń studni wodnych, patrz: 45.25 — głębień szybów, patrz: 45.25 — badań pól ropo- i gazonośnych, badań geofizycznych, geologicznych i sejsmicznych, patrz: 74.20	45120000
	45.2		Roboty budowlane w zakresie wznoszenia kompletnych obiektów budowlanych lub ich części; roboty w zakresie inżynierii lądowej i wodnej		45200000

	45.21	Budownictwo ogólne oraz inżynieria lądowa i wodna	<p>Klasa ta obejmuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — budowę wszystkich typów budynków, — budowę obiektów z zakresu inżynierii lądowej i wodnej: — mostów, w tym podwyższonych autostrad, wiaduktów, tuneli i kolei podziemnej — rurociągi, linie komunikacyjne i elektroenergetyczne, — rurociągi miejskie oraz miejskie linie komunikacyjne i elektroenergetyczne; — pomocnicze obiekty miejskie — montaż i wznoszenie na terenie budowy konstrukcji prefabrykowanych. <p>Klasa ta nie obejmuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — działalności usługowej związanej z wydobyciem ropy i gazu, patrz: 11.20 — wznoszenia kompletnych prefabrykowanych obiektów budowlanych z samodzielnie wytworzonych elementów innych niż betonowe, patrz: działy 20, 26 i 28, — budowy obiektów innych niż budynki z przeznaczeniem na stadiony, baseny, hale sportowe, korty tenisowe oraz inne obiekty sportowe, patrz: 45.23 instalacji budowlanych, patrz: 45.3 — robót wykończeniowych, patrz: 45.4, — prac architektoniczno-inżynierskich, patrz: 74.20 — kierowania realizacją projektów budowlanych, patrz: 74.20 	45210000 z wyjątkiem: - 45213316 - 45220000 - 45231000 - 45232000
	45.22	Wykonywanie pokryć i konstrukcji dachowych	<p>Klasa ta obejmuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — wykonywanie konstrukcji i pokryć dachowych, — izolację wodoszczelną dachu, — izolacji wodoszczelną 	45261000
	45.23	Roboty budowlane w zakresie budowy autostrad, dróg, lotnisk i obiektów sportowych	<p>Klasa ta obejmuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — budowę autostrad, szos, dróg oraz innych dróg dla pojazdów i pieszych, — budowę linii kolejowych, — budowę pasów startowych, — budowę obiektów innych niż budynki z przeznaczeniem na stadiony, baseny, hale sportowe, korty tenisowe oraz inne obiekty sportowe, — malowanie oznaczeń na nawierzchniach jezdni i parkingów <p>Klasa ta nie obejmuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — wstępnych robót ziemnych, patrz: 45.11 	45212212 i DA03 45230000 z wyjątkiem - 45231000 - 45232000 - 45234115
	45.24	Budowa obiektów inżynierii wodnej	<p>Klasa ta obejmuje:</p> <p>budowę:</p> <ul style="list-style-type: none"> — dróg wodnych, portów i obiektów nadrzecznych, przystani jachtowych (marin), śluz itd., — zapór wodnych i kanałów <p>— pogłębianie</p> <p>— prace podwodne</p>	45240000
	45.25	Pozostałe specjalistyczne roboty budowlane	<p>Klasa ta obejmuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — specjalistyczne prace budowlane związane z jednym z aspektów wspólnych różnym rodzajom budowy, wymagającym specjalistycznych umiejętności lub sprzętu: — fundamentowanie, w tym także wbijanie pali, — wiercenie i budowa studni wodnych, głębinie szybów, — wznoszenie elementów stalowych innych niż własnej produkcji, — gięcie stali, — roboty murarskie i kamieniarskie, — wznoszenie i demontaż rusztowań i platform, — wznoszenie kominów i pieców. <p>Klasa ta nie obejmuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — wynajmu rusztowań bez usług wznoszenia i demontażu, patrz: 71.32 	45250000 45262000

45.3		Wykonywanie instalacji budowlanych		45300000
	45.31	Roboty związane z montażem instalacji elektrycznych i osprzętu	Klasa ta obejmuje: — instalacje w budynkach lub innych obiektach budowlanych: — przewodów elektrycznych oraz osprzętu, — systemów telekomunikacyjnych, — elektrycznych systemów grzewczych, — anten w budynkach i anten napowietrznych, — alarmów przeciwpożarowych, — alarmów przeciwwłamaniowych, — wind i ruchomych schodów, — piorunochronów itd.	45213316 45310000 z wyjątkiem: -45316000
	45.32	Roboty izolacyjne	Klasa ta obejmuje: — instalowanie w budynkach lub innych obiektach budowlanych izolacji cieplnych, dźwiękoszczelnych lub przeciwwibracyjnych. Klasa ta nie obejmuje: izolacji wodoszczelnych, patrz: 45.22	45320000
	45.33	Wykonywanie instalacji ciepłych, wodnych, wentylacyjnych i gazowych	Klasa ta obejmuje: — instalacje w budynkach lub innych obiektach budowlanych: — instalacje wodociągowe i sanitarne, — instalacje gazowe, — urządzenia i przewody grzewcze, wentylacyjne lub klimatyzacyjne, — systemy spryskiwaczy Klasa ta nie obejmuje: — instalacji systemów elektrycznego ogrzewania, patrz: 45.31	45330000
	45.34	Wykonywanie pozostałych instalacji budowlanych	Klasa ta obejmuje: — instalacje drogowe, kolejowe, lotniskowe oraz portowe systemy oświetleniowe i sygnalizacyjne — instalacje w budynkach lub innych obiektach budowlanych sprzętu i wyposażenia gdzie indziej niesklasyfikowanego	45234115 45316000 45340000
45.4		Wykończeniowe roboty budowlane		45400000
	45.41	Tynkowanie	Klasa ta obejmuje: — zastosowanie w budynkach i innych obiektach budowlanych wewnętrznych lub zewnętrznych tynków lub tynków szlachetnych, w tym także materiałów podtynkowych	45410000
	45.42	Zakładanie stolarki budowlanej	Klasa ta obejmuje: — zakładanie niewytworzonych we własnym zakresie drzwi, okien oraz ościeżnic drzwiowych i okiennych, kuchni do zabudowy, klatek schodowych, wyposażenia sklepów itp. wykonanych z drewna lub innych materiałów, — elementy wykończenia wnętrz, jak np. sufity, drewniane okładziny ścian, ścianki działowe itd. Klasa ta nie obejmuje: — układania parkietów i innych drewnianych podłóg, patrz: 45.43	45420000
	45.43	Roboty związane z wykładaniem podłóg i ścian	Klasa ta obejmuje: — układanie, wyklejanie, wieszanie lub instalowanie w budynkach lub innych obiektach budowlanych: — ceramicznych, betonowych lub kamiennych okładzin ściennych lub posadzek, — parkietów lub innych posadzek drewnianych, — dywanów i linoleum, w tym także z wykładziny z gumy lub tworzyw sztucznych, — okładzin ściennych lub posadzek z lastryka, marmuru, granitu lub łupka — tapet	45430000

		45.44	Roboty malarskie i szklarskie	Klasa ta obejmuje: — malowanie wnętrz i fasad budynków, — malowanie obiektów z zakresu inżynierii lądowej i wodnej, — instalację elementów ze szkła i lusterek itd. Klasa ta nie obejmuje: — instalacji okien, patrz: 45.42	45440000
		45.45	Roboty budowlane wykończeniowe, pozostałe	Klasa ta obejmuje: — instalację prywatnych basenów, — czyszczenie parą, piaskowanie fasady budynków i podobne czynności — inne prace wykończeniowe gdzie indziej niesklasyfikowane Klasa ta nie obejmuje: — czyszczenia wnętrz budynków oraz innych obiektów, patrz: 74.70	45212212 i DA04 45450000
	45.5		Usługi wynajmu sprzętu budowlanego i do wyburzeń z obsługą operatorską		45500000
		45.50	Usługi wynajmu sprzętu budowlanego i do wyburzeń	Klasa ta nie obejmuje: — wynajmu maszyn i urządzeń budowlanych oraz do wyburzeń bez obsługi operatorskiej, patrz: 71.32	45500000

¹⁾ Oznaczenia przyjęte w rozporządzeniu (WE) NR 1893/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej NACE Rev. 2 i zmieniającym rozporządzenie Rady (EWG) nr 3037/90 oraz niektóre rozporządzenia WE w sprawie określonych dziedzin statystycznych (Dz. Urz. UE. L 393 z 30.12.2006, str. 1).

²⁾ Oznaczenie przyjęte w rozporządzeniu Komisji WE nr 213/2008 z dnia 28 listopada 2007 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) oraz dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące procedur udzielania zamówień publicznych w zakresie zmiany CPV (Dz. Urz.UE.L.74 z 15.03.2008, str. 1)

³⁾ W przypadku różnic interpretacyjnych pomiędzy CPV i NACE, zastosowanie ma nomenklatura NACE.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie **w sprawie wykazu robót budowlanych** stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 2c ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.). Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika z wprowadzenia nowego upoważnienia ustawowego, dokonanego ustawą z dnia 12 października 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. poz. 1271).

Nowelizacja ustawy - Prawo zamówień publicznych modyfikuje definicję „robót budowlanych” oraz wprowadza definicję legalną „objektu budowlanego”, który stanowi podstawowy element definicyjny pierwszego z wymienionych pojęć w celu odejścia od definiowania ww. pojęć na podstawie polskiego prawa budowlanego oraz powiązanie ich znaczenia z postanowieniami dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz. Urz. L 134 z 30.4.2004, str. 114), tzw. dyrektywy klasycznej, dyrektywy 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. koordynującej procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz. Urz. L 134 z 30.4.2004, str. 1) – tzw. dyrektywy sektorowej oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającej dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz.Urz.UE.L.216 z 20.08.2009, str. 76, 314 z 01.12.2009 str. 64 oraz 319 z 02.12.2011, str. 43) – tzw. dyrektywy obronnej.

W związku z powyższym, przewiduje się, iż pojęcie „robót budowlanych” zdefiniowane w art. 2 ustawy będzie odsyłało do przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zawierającego, spójny z załącznikiem I do dyrektywy klasycznej, załącznikiem XII do dyrektywy sektorowej oraz definicją „zamówienia na roboty budowlane” zawartą w postanowieniu art. 1 pkt 3 dyrektywy obronnej, wykaz działalności będących w świetle prawa unijnego robotami budowlanymi.

Przyjęcie takiego rozwiązania zapewni precyzyjne oraz spójnie z postanowieniami dyrektyw unijnych dotyczących zamówień publicznych określenia zakresów ww. pojęć, które pozwoli na uniknięcie rozbieżności interpretacyjnych między przepisami polskiego i unijnego prawa, co ma istotne znaczenie m.in. z uwagi, na odmienne wysokości kwot wartości zamówień dla robót budowlanych albo usług, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.

W związku z powyższym, wprowadzany do ustawy - Prawo zamówień publicznych art. 2c przewiduje, iż Prezes Rady Ministrów określi wykaz działalności stanowiących roboty budowlane w

rozumieniu ustawy, z uwzględnieniem postanowień dyrektywy klasycznej, dyrektywy sektorowej oraz dyrektywy obronnej.

Niniejsze rozporządzenie określa wykaz robót budowlanych, który umożliwi właściwe stosowanie przepisów ustawy i wyeliminuje potencjalne wątpliwości związane z kwalifikowaniem danego zamówienia. Wykaz robót budowlanych stanowi załącznik do projektu rozporządzenia, który w swej treści uwzględnia załącznik I do dyrektywy klasycznej, załącznik XII do dyrektywy sektorowej oraz definicję „zamówienia na roboty budowlane” z art. 1 pkt 3 dyrektywy obronnej.

W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rozwiązań ustawowych termin wejścia w życie rozporządzenia powinien być zbieżny z terminem wejścia w życie nowelizacji ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi.

Przepisy rozporządzenia są zgodne z prawem europejskim.

Projekt rozporządzenia nie podlegał notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych. Ponadto projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”. W trybie określonym w tej ustawie nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt.

Rozporządzenie oddziałuje na jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego oraz inne wskazane w art. 3 ustawy – Prawo zamówień publicznych podmioty obowiązane do jej stosowania, wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia oraz Urząd Zamówień Publicznych.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania przez następujące podmioty:

- 1) Business Centre Club
- 2) Europejska Unia Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Klasy Średniej Unicorn

- 3) Forum Związków Zawodowych
- 4) Fundacja im. Stefana Batorego
- 5) Fundacja Instytutu Rozwoju Regionalnego
- 6) Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw
- 7) Instytut Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym
- 8) Izba Projektowania Budowlanego
- 9) Krajowa Izba Gospodarcza
- 10) Krajowa Rada Izby Architektów RP
- 11) Krajowa Rada Spółdzielcza
- 12) Kujawsko – Pomorska Okręgowa Izba Inżynierów Budownictwa
- 13) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność 80”
- 14) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”
- 15) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
- 17) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości
- 18) Polska Izba Inżynierów Budownictwa
- 19) Polska Izba Producentów na Rzecz Obronności Kraju
- 20) Polska Izba Ubezpieczeń
- 21) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji
- 22) Polska Rada Biznesu
- 23) Polski Związek Pracodawców Budownictwa
- 24) Pracodawcy RP
- 25) Stowarzyszenie - Polski Kongres Drogowy
- 26) Śląska Izba Budownictwa
- 27) Związek Pracodawców Przedsiębiorstw Przemysłu Obronnego i Lotniczego
- 28) Związek Rzemiosła Polskiego.

W toku konsultacji społecznych nie zgłoszono uwag do projektu rozporządzenia.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

Zamawiający roboty budowlane są obecnie zamawiającymi stosującymi ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz procedury wewnętrzne, wobec czego rozporządzenie nie wpłynie dodatkowo na zwiększenie kosztów funkcjonowania tych podmiotów.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wskazanie źródeł finansowania.

Rozporządzenie nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego, wobec czego nie wskazuje się źródeł finansowania.