

Projekt z dnia 21 listopada 2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia 2012 r.

**w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską**

Na podstawie art. 32<sup>1</sup> ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2010r. Nr 10, poz. 65, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Opłata roczna za aplikację radcowską jest równa 3,1-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.

**§ 2.** Opłata, o której mowa w § 1, dotyczy pełnego roku szkoleniowego.

**§ 3.** Traci moc rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 grudnia 2005 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską (Dz. U. Nr 244, poz. 2070, z 2006 r. Nr 15, poz. 111, z 2009 r. Nr 130, poz. 1072 oraz z 2011 r. Nr 289, poz. 1702).

**§ 4.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 200, poz. 1326 i Nr 217, poz. 1429 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 142, poz. 830.

**Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym**

**WYKONANIE**  
za zgodności z projektem  
prawnym i redakcyjnym  
Departamentu Prawa Karnego  
www.inforlex.pl  
Tomasz Dąrkowski

**DYREKTOR**  
Departamentu Prawa Karnego  
*Tomasz Dąrkowski*

## Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 32<sup>1</sup> ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 10, poz. 65, z późn. zm.), zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Radców Prawnych, określa, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej, kierując się koniecznością zapewnienia aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, przy czym wysokość opłaty nie może być wyższa niż sześciokrotność minimalnego wynagrodzenia.

Obecnie wysokość opłaty rocznej za aplikację radcowską – zgodnie z rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 grudnia 2005 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską (Dz. U. Nr 244, poz. 2070, z 2006 r. Nr 15, poz. 111, z 2009 r. Nr 130, poz. 1072 oraz z 2011 r. Nr 289, poz. 1702) – stanowi 2,8-krotność minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314). Taka wysokość opłaty rocznej za aplikację radcowską została określona rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 grudnia 2011 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską (Dz. U. Nr 289, poz. 1702), które obniżyło wskaźnik tej opłaty z trzyipółkrotności do 2,8-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Przedmiotowy projekt rozporządzenia wprowadza nową wysokość opłaty rocznej za aplikację radcowską, stanowiącą równowartość 3,1-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Stosownie do obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską, wysokość tej opłaty, ustalona na poziomie 2,8-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, w roku 2013 wyniosłaby 4 480 zł.

Analiza kosztów szkolenia aplikantów radcowskich w roku 2011, według danych przekazanych przez poszczególne izby wykazała, że w skali całego samorządu radcowskiego w roku 2011 (przy uwzględnieniu, że opłata roczna za szkolenie w tym

roku wynosiła 3,5-krotność minimalnego wynagrodzenia za pracę, tj. 4 851 zł) część izb odnotowała stratę.

Należy mieć jednak na uwadze, jak wskazano wyżej, że wysokość opłaty za szkolenie w roku 2011 odpowiadała wysokości 3,5-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę i wynosiła 4 851 zł. Obecnie, tj. od roku 2012, wysokość tej opłaty równa się 2,8-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę i w roku 2012 wynosi 4 200 zł. Przy uwzględnieniu wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w roku 2013 opłata za szkolenie na aplikacji w roku 2013 wynosiłaby 4 480 zł, a zatem mniej niż w roku 2011. Z uwagi na trwający rok szkoleniowy 2012 trudno jest w chwili obecnej ocenić pokrycie kosztów na szkolenie aplikantów radcowskich stosownie do obniżonej do 2,8-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę opłaty za aplikację.

Od 1 stycznia 2013 r. na pierwszym roku aplikacji radcowskiej zacznie obowiązywać nowy program aplikacji wprowadzony uchwałą Krajowej Rady Radców Prawnych z dnia 7 września 2012 r. Symulacja kosztów szkolenia aplikantów radcowskich pierwszego roku dokonana przez Krajową Radę Radców Prawnych na rok 2013 wykazała, że koszt szkolenia 1 aplikanta pierwszego roku aplikacji wyniesie 6 015 zł. Biorąc również pod uwagę koszt szkolenia aplikantów na drugim i trzecim roku aplikacji, ogólny koszt szkolenia jednego aplikanta radcowskiego na rok 2013 Krajowa Rada Radców Prawnych przedstawiła na kwotę 4 760 zł, a w roku 2014 na kwotę 5 388 zł. Zdaniem Krajowej Rady Radców Prawnych, koszty prowadzenia aplikacji w latach 2013-14 pokrywałaby opłata odpowiadająca 3,2-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, co w roku 2013 odpowiadałoby kwocie 5 120 zł.

Mając zatem na uwadze konieczność wprowadzenia nowego systemu szkolenia na aplikacji, realizacja jego podstawowych celów, zakładających m.in. przewagę zajęć w formie warsztatowej, obowiązek prowadzenia ćwiczeń w ograniczonych liczebnie grupach (co do zasady, do 35 osób) i określających nowy model sprawowania patronatu, uzasadnia wyraźny wzrost kosztów organizowania aplikacji, w stosunku do dotychczas ponoszonych, a także biorąc pod uwagę treść art. 32<sup>1</sup> ust. 3 ustawy o radcach prawnych, nakładającego na Ministra Sprawiedliwości obowiązek określania wysokości opłaty rocznej za szkolenie na aplikacji, uwzględniającej konieczność zapewnienia aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, konieczne jest

podniesienie obowiązującej obecnie opłaty. Należy wskazać, że wprowadzenie nowego systemu szkolenia na aplikacji radcowskiej będzie miało korzystny wpływ dla aplikantów, którzy w zamian otrzymają bardziej profesjonalne szkolenie w małych grupach, a tym samym będą lepiej przygotowani do egzaminu radcowskiego, co też pozytywnie wpłynie na wzrost zdawalności tego egzaminu. W dłuższej perspektywie można oczekiwać wzrostu liczby profesjonalnie przygotowanych osób świadczących pomoc prawną dla społeczeństwa.

W projekcie rozporządzenia w § 1 proponuje się określenie tej opłaty na 3,1-krotność minimalnego wynagrodzenia za pracę, począwszy od roku szkoleniowego rozpoczynającego się z dniem 1 stycznia 2013 r., tj. do kwoty 4.960 zł. w roku 2013 r.

Zgodnie z § 2 projektu rozporządzenia proponuje się natomiast, aby opłata ta dotyczyła pełnego roku szkoleniowego.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Niezwłoczne wejście w życie rozporządzenia jest konieczne ze względu na ważny interes społeczny, tj. zapewnienie właściwego poziomu szkolenia na aplikacji radcowskiej od nowego roku szkoleniowego. Nie stoją temu także na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego.

Należy wskazać, że w dniu 29 września 2012 r. odbył się egzamin wstępny na aplikację radcowską, w związku z powyższym rozpoczęła się już procedura wpisów na listy aplikantów radcowskich w poszczególnych radach okręgowych izb radców prawnych, która powinna zakończyć się przed dniem 1 stycznia 2013, kiedy to rozpocznie się nowy rok szkoleniowy.

Wraz z wejściem w życie tego rozporządzenia utraci moc dotychczas obowiązujące rozporządzenie.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Rządowego Centrum Legislacji.

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

### **Ocena Skutków Regulacji**

I. Podmioty, na które oddziałują przepisy projektowanego rozporządzenia:

- 1) organy samorządu radcowskiego;
- 2) aplikantów radcowskich.

II. Konsultacje społeczne.

Projekt został przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Radców Prawnych. Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich otrzymaniu.

III. Skutki społeczno-gospodarcze oraz finansowe projektowanego rozporządzenia.

Regulacje zawarte w projekcie nie będą miały wpływu na:

- 1) sektor finansów publicznych w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) rynek pracy;
- 3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw;
- 4) sytuację i rozwój regionalny.