

a/a

Warszawa, 2011 – 08 - 09



MINISTER OBRONY NARODOWEJ
Nr 103/6/11/DP/ES

według rozdzielnika

Szanowny Panie Ministrze,

W załączeniu przesyłam projekt *rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Wojskowej Agencji Mieszkaniowej* wraz z opinią Ministra Członka Rady Ministrów Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów w sprawie oceny skutków regulacji (OSR) – z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w terminie 8 dni od dnia jego otrzymania.

Ponadto uprzejmie informuję, że brak odpowiedzi w wyżej wyznaczonym terminie zostanie potraktowany jako brak uwag do projektu.

Załącz.: 1

z poważaniem

z up. Zbigniew WŁOSOWICZ

PODSEKRETARZ STANU

09 SIE. 2011
[Handwritten mark]

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia 2011 r.

**w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych
Wojskowej Agencji Mieszkaniowej**

Na podstawie art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.1. Rozporządzenie określa sposób ustalania nadwyżki środków finansowych Wojskowej Agencji Mieszkaniowej podlegających wpłacie do budżetu państwa.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) Agencji – należy przez to rozumieć Wojskową Agencję Mieszkaniową;
- 2) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2010 r. Nr 206, poz. 1367 oraz z 2011 r. Nr 22, poz. 114).

§ 2. Nadwyżkę środków finansowych Agencji stanowią środki finansowe pochodzące ze źródeł, o których mowa w § 3 ust. 1, ustalone na koniec danego roku.

§ 3.1. Przy ustalaniu nadwyżki finansowej Agencji uwzględnia się uzyskane dochody i wydatki poniesione przez Agencję pochodzące z innych źródeł niż budżet państwa:

- 1) z tytułu opłat za używanie lokali mieszkalnych, internatów oraz za najem i dzierżawę nieruchomości;
- 2) z tytułu zbywania składników majątkowych;
- 3) z innej działalności gospodarczej;
- 4) finansowe, w tym z tytułu zbycia akcji lub udziałów oraz wypłat dywidend w spółkach, o których mowa w art. 14 ust. 5 ustawy;
- 5) z pozostałej działalności operacyjnej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726.

2. Nadwyżkę środków finansowych Agencji stanowią środki finansowe zgromadzone na rachunkach bankowych jednostek organizacyjnych Agencji, uzyskane z prowadzonej działalności, z wyjątkiem środków pochodzących z budżetu państwa oraz środków o ograniczonej możliwości dysponowania, a pochodzących z:
 - 1) funduszu remontowego;
 - 2) zakładowego funduszu świadczeń socjalnych;
 - 3) wadium, kaucji gwarancyjnych, kaucji mieszkaniowych;
3. Przy ustalaniu nadwyżki środków finansowych, środki podlegające rozliczeniu, o których mowa w § 3 ust. 2, zostają pomniejszone o:
 - 1) ustalone na dzień 31 grudnia danego roku:
 - a) zobowiązania podatkowe Agencji, w szczególności z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych, podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od towarów i usług, ubezpieczeń społecznych, funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych,
 - b) zobowiązania Agencji z tytułu kredytów i pożyczek,
 - c) zobowiązania Agencji z tytułu dostaw i usług,
 - d) zobowiązania Agencji z tytułu wynagrodzeń,
 - e) inne zobowiązania Agencji, w tym w szczególności z tytułu inwestycji,
 - f) rezerwy na zobowiązania
 - z wyłączeniem zobowiązań związanych ze środkami, o których mowa w § 3 ust. 2;
 - 2) kwotę środków przeznaczonych do dokonywania inwestycji niezbędnych do wykonywania zadań państwa finansowanych z funduszu rezerwowego Agencji, zgodnie z art. 16 ust. 5 ustawy, określoną w planie wydatków majątkowych Agencji na rok następny po roku, w którym nadwyżka powstała;
 - 3) kwotę straty z działalności ustalonej na dzień 31 grudnia danego roku, w którym nadwyżka powstała, podlegającą sfinansowaniu z funduszu rezerwowego Agencji w roku następnym, zgodnie z art. 16 ust. 5 ustawy.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Wojskowej Agencji Mieszkaniowej jest wykonaniem delegacji zawartej w przepisie art. 22 ust. 4 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) stanowiącej, że Minister sprawujący nadzór nad agencją wykonawczą w porozumieniu z Ministrem Finansów określi, w drodze rozporządzenia, sposób ustalania nadwyżki, uwzględniając potrzebę zapewnienia ciągłości finansowania zadań agencji, dokonywania inwestycji niezbędnych do wykonywania zadań państwa oraz mając na względzie źródła finansowania zadań realizowanych przez agencję.

W myśl art. 22 ustawy o finansach publicznych, agencja wykonawcza jest obowiązana corocznie wpłacać do budżetu państwa, na rachunek bieżący dochodów państwowej jednostki budżetowej obsługującej ministra sprawującego nadzór nad tą agencją, nadwyżkę środków finansowych ustaloną na koniec roku, pozostającą po uregulowaniu zobowiązań podatkowych, z tym zastrzeżeniem, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach wynikających z konieczności zapewnienia sprawnego i pełnego wykonywania zadań agencji wykonawczej Rada Ministrów może, na wniosek ministra sprawującego nadzór nad agencją wykonawczą, wyrazić zgodę, w formie uchwały, na niewpłacenie tej nadwyżki. Agencja wykonawcza przedmiotową nadwyżkę przekazuje niezwłocznie po uregulowaniu zobowiązań wymagalnych z okresu sprawozdawczego, nie później jednak niż do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, w którym nadwyżka powstała.

Zgodnie z brzmieniem delegacji ustawowej zawartej w art. 22 ust. 4 ustawy o finansach publicznych określając sposób ustalania nadwyżki należy wziąć pod uwagę potrzebę zapewnienia ciągłości finansowania zadań agencji, dokonywania inwestycji niezbędnych do wykonywania zadań państwa przy uwzględnieniu źródeł finansowania tych zadań.

Wojskowa Agencja Mieszkaniowa została powołana do realizacji zadań państwa w zakresie obsługi zakwaterowania żołnierzy zawodowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. W tym też celu Skarb Państwa powierzył Wojskowej Agencji Mieszkaniowej wykonywanie w jego imieniu i na jego rzecz prawa własności i innych praw rzeczowych w stosunku do nieruchomości Skarbu Państwa. Wojskowa Agencja Mieszkaniowa realizuje zadanie państwowe w postaci obsługi zakwaterowania żołnierzy zawodowych poprzez

zadania własne, zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2010 r. Nr 206, poz. 1367 z późn. zm.), polegające na:

- 1) gospodarowaniu powierzonym mieniem Skarbu Państwa, w trybie określonym w art. 17;
- 2) obrocie nieruchomościami, o których mowa w art. 14 ust. 1, w tym sprzedaży lokali mieszkalnych i innych nieruchomości oraz infrastruktury;
- 3) przejmowaniu i nabywaniu nieruchomości;
- 4) dokonywaniu remontów budynków i lokali mieszkalnych oraz internatów, a także związanej z nimi infrastruktury;
- 5) prowadzeniu działalności gospodarczej;
- 6) sporządzaniu projektu trzyletniego planu wykorzystania zasobu mieszkaniowego i internatowego, i przedstawianiu Ministrowi Obrony Narodowej do zatwierdzenia,

Ponadto wykonuje powierzone jej przez Ministra Obrony Narodowej zadania zlecone w zakresie gospodarki mieszkaniowej i internatowej oraz przebudowy i remontów zasobów mieszkaniowych i internatowych, w szczególności dotyczące:

- 1) tworzenia warunków sprzyjających racjonalnemu wykorzystaniu zasobów mieszkaniowych i internatowych;
- 2) planowania i realizowania inwestycji, w tym przebudowy i remontów budynków, lokali mieszkalnych i internatów, oraz związanej z nimi infrastruktury, w tym spłaty zobowiązań wraz z kosztami ich obsługi zaciągniętych na te cele, z dotacji budżetowej;
- 3) wypłacania osobom uprawnionym świadczeń pieniężnych, na które Agencja otrzymuje dotację budżetową;
- 4) wydawania żołnierzom zawodowym decyzji o przydziale lokali mieszkalnych znajdujących się w dyspozycji Agencji;
- 5) opracowywania i prowadzenia wykazu kwater, w którym określa się lokale mieszkalne przeznaczone na wyłączne zakwaterowanie żołnierzy zawodowych i niepodlegające sprzedaży.

Zadania własne Wojskowa Agencja Mieszkaniowa realizuje ze środków własnych natomiast zadania zlecone przez Ministra Obrony Narodowej realizowane są z dotacji budżetowej oraz zgodnie z art. 16 ust. 5 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej z funduszu rezerwowego Agencji (po pokryciu strat z jej działalności) w zakresie:

- 1) finansowania inwestycji, przebudowy i remontów zasobów mieszkaniowych i internatowych oraz innych zakupów środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych;
- 2) partycypowania w kosztach budowy lokali mieszkalnych w towarzystwie budownictwa społecznego utworzonym przez Agencję, przeznaczonych do zakwaterowania żołnierzy zawodowych;
- 3) dokonywania zmiany kapitału zakładowego w spółkach oraz towarzystwach budownictwa społecznego, utworzonych albo przejętych przez Agencję.

Źródłami osiągnięcia przychodów wskazanymi w projektowanym rozporządzeniu są:

- 1) opłaty za używanie lokali mieszkalnych, internatów oraz za najem i dzierżawę nieruchomości;
- 2) zbywanie składników majątkowych;
- 3) inna działalność gospodarcza;
- 4) działalność finansowa, w tym z tytułu zbycia akcji lub udziałów oraz wypłat dywidend w spółkach, o których mowa w art. 14 ust. 5 ustawy;
- 5) pozostała działalność operacyjna.

Projektuje się, iż nadwyżkę środków finansowych Agencji nalicza się ze środków finansowych zgromadzonych na rachunkach bankowych jednostek organizacyjnych Agencji, uzyskanych z prowadzonej działalności. Nie obejmuje to środków pochodzących z budżetu państwa (podlegają one rozliczeniu w odrębnym trybie) oraz środków o ograniczonej możliwości dysponowania, takich jak:

- 1) fundusz remontowy;
- 2) zakładowy fundusz świadczeń socjalnych;
- 3) wadium, kaucje gwarancyjne, kaucje mieszkaniowe.

Fundusz remontowy tworzony jest z mocy art. 19 ust. 1 pkt 3 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w ciężar kosztów gospodarki zasobami mieszkaniowymi i przeznaczony na remont tego zasobu, w związku z tym nie może uczestniczyć w tworzeniu nadwyżki środków finansowych do przekazania do budżetu państwa. Podobnie jest z zakładowym funduszem świadczeń socjalnych oraz wadium, kaucjami gwarancyjnymi i mieszkaniowymi jako środkami obcymi.

Zgodnie z projektowanym § 3 ust. 3 proponuje się aby przy ustalaniu nadwyżki środków finansowych, środki podlegające rozliczeniu, o których mowa w § 3 ust. 2, zostały pomniejszone o:

- 1) ustalone na dzień 31 grudnia danego roku:

- a) zobowiązania podatkowe Agencji, w szczególności z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych, podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od towarów i usług, ubezpieczeń społecznych, funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych;
 - b) zobowiązania Agencji z tytułu kredytów i pożyczek;
 - c) zobowiązania Agencji z tytułu dostaw i usług;
 - d) zobowiązania Agencji z tytułu wynagrodzeń;
 - e) inne zobowiązania Agencji, w tym w szczególności z tytułu inwestycji;
 - f) rezerwy na zobowiązania
- z wyłączeniem zobowiązań związanych ze środkami, o których mowa w § 3 ust. 1;
- 2) kwotę środków przeznaczonych do dokonywania inwestycji niezbędnych do wykonywania zadań państwa finansowanych z funduszu rezerwowego Agencji, zgodnie z art. 16 ust. 5 ustawy, określoną w planie wydatków majątkowych Agencji na rok następny po roku, w którym nadwyżka powstała;
 - 3) kwotę straty z działalności ustalonej na dzień 31 grudnia danego roku, w którym nadwyżka powstała, podlegającą sfinansowaniu z funduszu rezerwowego Agencji w roku następnym, zgodnie z art. 16 ust. 5 ustawy.

Powyższe pozwoli Wojskowej Agencji Mieszkaniowa realizować zadania państwa nałożone na nią ustawą o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z par. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm. projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana regulacja obejmuje swoim zakresem Wojskową Agencję Mieszkaniową i jej jednostki organizacyjne.

2. Konsultacje społeczne

Ze względu na zakres regulacji, odnoszący się jedynie do Wojskowej Agencji Mieszkaniowej – nie jest celowe poddawanie projektowanej regulacji konsultacjom społecznym. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w

procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektor finansów publicznych

Zakłada się, że projektowana regulacja nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

Ustalając nadwyżkę środków finansowych, według stanu na 31 grudnia.2010 r., Agencja nie byłaby zobowiązana do przekazania środków finansowych w 2011r. Pozostające środki finansowe na rachunkach bankowych zabezpieczają stan zobowiązań Agencji do uregulowania i pokryją planowane wydatki majątkowe do zrealizowania w 2011 r.

Agencja jako podmiot działający na rynku zaciągając zobowiązania finansowe, których płatności przypadają po 31 grudnia danego roku jest zobowiązana do ich uregulowania w ustalonych terminach i winna posiadać środki pieniężne na ich spłatę.

Agencja prowadząc działalność w zakresie utrzymania i efektywnego wykorzystania posiadanego mienia Skarbu Państwa, w tym prowadząc sprzedaż zasobu nie wykorzystywanego pod potrzeby armii uzyskuje dochód, który jest źródłem finansowania zadań i zakupów inwestycyjnych realizowanych przez Agencje pod potrzeby mieszkaniowe żołnierzy zawodowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektu nowelizowanej ustawy nie ma wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się wpływu projektowanych regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projektowana regulacja nie wywiera bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
M. Tomaszewski
PŁK mgr Mariusz TOMASZEWSKI
RADCA PRAWNY