

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie komisji egzaminacyjnej do spraw aplikacji
notarialnej oraz przeprowadzania egzaminu wstępnego i notarialnego**

Na podstawie art. 71f § 12 ustawy z dnia 14 lutego 1991 r. - Prawo o notariacie (Dz. U. z 2008 r. Nr 189, poz. 1158, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 2 czerwca 2009 r. w sprawie komisji egzaminacyjnej do spraw aplikacji notarialnej oraz przeprowadzania egzaminu wstępnego i notarialnego (Dz. U. Nr 84, poz. 708, z 2011 Nr 134, poz. 786 i Nr 176, poz. 1053 oraz z 2012 r. poz. 796) rozdział 6a otrzymuje brzmienie:

„Rozdział 6a

Podstawa ustalenia wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji
kwalifikacyjnej w latach 2012 i 2013

§ 34a. W latach 2012 i 2013 podstawą ustalenia wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji kwalifikacyjnej z tytułu każdorazowego przeprowadzenia egzaminów wstępnego oraz notarialnego jest przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2010 r., ogłoszone w sposób wskazany w § 5 ust. 1.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 37, poz. 286 i Nr 166, poz. 1317, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 85, poz. 458, Nr 87, poz. 483, Nr 106, poz. 622, Nr 142, poz. 830 i Nr 85, poz. 458.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zostało opracowane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 71f § 12 ustawy z dnia 14 lutego 1991 r. - Prawo o notariacie, który stanowi, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Notarialnej, określi w drodze rozporządzenia:

- 1) tryb i termin zgłaszania kandydatów na członków komisji kwalifikacyjnej oraz powoływania i odwoływania członków komisji kwalifikacyjnej,
- 2) wysokość wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji kwalifikacyjnej, uwzględniając liczbę osób, które złożyły zgłoszenie o przystąpieniu do egzaminu wstępnego, oraz wnioski o dopuszczenie do egzaminu notarialnego, zakres i nakład ich pracy w zorganizowaniu i przebiegu egzaminu wstępnego i notarialnego oraz tryb wypłacania tego wynagrodzenia,
- 3) szczegółowy tryb i sposób przeprowadzania egzaminu wstępnego i notarialnego, w szczególności:
 - a) sposób działania komisji kwalifikacyjnej,
 - b) czas trwania poszczególnych części egzaminu notarialnego,
 - c) sposób zorganizowania obsługi administracyjnej i technicznej komisji kwalifikacyjnej przez izby notarialne, w tym przekazywania środków, sprawowania nadzoru nad ich wydatkowaniem i rozliczania wydatków związanych z tą obsługą

- uwzględniając konieczność prawidłowego, terminowego i efektywnego przeprowadzenia naboru na aplikację i przebiegu egzaminu wstępnego i notarialnego, zapewnienia zachowania bezstronności pracy komisji kwalifikacyjnej oraz konieczność uzyskania informacji niezbędnych do prawidłowego przeprowadzenia egzaminu notarialnego.

Wykonujące wyżej wymienione upoważnienie rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 2 czerwca 2009 r. w sprawie komisji egzaminacyjnej do spraw aplikacji notarialnej oraz przeprowadzania egzaminu wstępnego i notarialnego (Dz. U. Nr 84, poz. 708 oraz z 2011, Nr 134, poz. 786 i Nr 176, poz. 1053) określa wysokość wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji egzaminacyjnej, stanowiąc w § 5, że przewodniczący komisji kwalifikacyjnej niebędący pracownikiem administracji rządowej z tytułu

każdorazowego przeprowadzenia egzaminu wstępnego otrzymuje wynagrodzenie w łącznej wysokości:

- 1) przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.), wypłacanego każdorazowo przez 2 miesiące począwszy od miesiąca poprzedzającego miesiąc przeprowadzenia egzaminu wstępnego;
- 2) 1 % przeciętnego wynagrodzenia za każdego zdającego, nie mniejszej niż jednokrotność przeciętnego wynagrodzenia i nie większej niż dwukrotność przeciętnego wynagrodzenia (ust. 1).

Członek komisji kwalifikacyjnej niebędący pracownikiem administracji rządowej, który został wyznaczony przez Ministra Sprawiedliwości na zastępcę przewodniczącego komisji kwalifikacyjnej, z tytułu każdorazowego przeprowadzenia egzaminu wstępnego otrzymuje wynagrodzenie w łącznej wysokości:

- 1) 50 % przeciętnego wynagrodzenia, wypłacanego jednorazowo w miesiącu przeprowadzenia egzaminu wstępnego, a w przypadku gdy do egzaminu wstępnego na obszarze właściwości komisji kwalifikacyjnej złoży zgłoszenie mniej niż 10 osób, 30 % przeciętnego wynagrodzenia;
- 2) 1 % przeciętnego wynagrodzenia za każdego zdającego, nie mniejszej niż jednokrotność przeciętnego wynagrodzenia i nie większej niż dwukrotność przeciętnego wynagrodzenia (ust. 3).

Natomiast członkowie komisji kwalifikacyjnej niebędący pracownikami administracji rządowej z tytułu każdorazowego przeprowadzenia egzaminu wstępnego otrzymują wynagrodzenie w wysokości 1 % przeciętnego wynagrodzenia za każdego zdającego, nie mniejszej niż jednokrotność przeciętnego wynagrodzenia i nie większej niż dwukrotność przeciętnego wynagrodzenia.

Cytowane rozporządzenie w § 6 określa wysokość wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji egzaminacyjnej, stanowiąc, że przewodniczący komisji kwalifikacyjnej niebędący pracownikiem administracji rządowej z tytułu każdorazowego przeprowadzenia egzaminu notarialnego otrzymuje wynagrodzenie w łącznej wysokości:

- 1) przeciętnego wynagrodzenia, wypłacanego jednorazowo w miesiącu rozpoczęcia egzaminu notarialnego,
- 2) 3 % przeciętnego wynagrodzenia za każdego zdającego, nie mniejszej niż jednokrotność przeciętnego wynagrodzenia i nie większej niż czterokrotność przeciętnego wynagrodzenia,
- 3) przypadku gdy do egzaminu notarialnego na obszarze właściwości komisji kwalifikacyjnej złoży zgłoszenie mniej niż 10 osób, wysokość wynagrodzenia przewodniczącego komisji kwalifikacyjnej, wynosi 60 % przeciętnego wynagrodzenia.

Członek komisji kwalifikacyjnej niebędący pracownikiem administracji rządowej, który został wskazany przez Ministra Sprawiedliwości na zastępcę przewodniczącego komisji kwalifikacyjnej, z tytułu każdorazowego przeprowadzenia egzaminu notarialnego otrzymuje wynagrodzenie w łącznej wysokości:

- 1) 50 % wynagrodzenia przysługującego przewodniczącemu komisji kwalifikacyjnej, wypłacanego jednorazowo w miesiącu rozpoczęcia egzaminu notarialnego,
- 2) 3 % przeciętnego wynagrodzenia za każdego zdającego, nie mniejszej niż jednokrotność przeciętnego wynagrodzenia i nie większej niż czterokrotność przeciętnego wynagrodzenia.

Natomiast członkowie komisji kwalifikacyjnej, niebędący pracownikami administracji rządowej, z tytułu każdorazowego przeprowadzenia egzaminu notarialnego otrzymują wynagrodzenie w wysokości 3 % przeciętnego wynagrodzenia za każdego zdającego, nie mniejszej niż jednokrotność przeciętnego wynagrodzenia i nie większej niż czterokrotność przeciętnego wynagrodzenia.

Poprzednia nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia, która „zamrażała” wyżej wymienione wynagrodzenia, była bezpośrednio związana z obowiązkiem realizacji przepisu art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 22 grudnia 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. Nr 291, poz. 1707), który stanowi, że wielkość wynagrodzeń bezosobowych w roku 2012 nie może przekroczyć wielkości wynagrodzeń zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2011.

Projektowana nowelizacja zakłada, że w 2013 r. wysokość wyżej wymienionych wynagrodzeń będzie również ustalana w relacji do przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale 2010 r. Tym samym ponownie zostanie wprowadzona regulacja o charakterze

wyjątkowym (epizodycznym), zakładająca przejściowe odejście od reguły, w myśl której wysokość wynagrodzeń jest relacjonowana w sposób dynamiczny każdorazowo do przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale roku poprzedzającego rok, w którym jest przeprowadzany dany egzamin. Celem tej zmiany jest dążenie do zapewnienia równowagi budżetowej i poprawienie sytuacji finansów publicznych.

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

W trakcie prac legislacyjnych nad projektem rozporządzenia do Ministerstwa Sprawiedliwości nie wpłynęło żadne zgłoszenie, o którym mowa w art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) od podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem przedmiotowego rozporządzenia.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na przewodniczącego i członków komisji kwalifikacyjnej oraz na Ministra Sprawiedliwości, jako dysponenta części budżetowej, z której finansowane są wynagrodzenia tych osób.

2. Konsultacje społeczne

Przedmiotowy projekt podlegał zaopiniowaniu przez Krajową Radę Notarialną, która negatywnie zaopiniowała projekt, wskazując, iż proponowane zmiany spowodują, że nie tylko w 2012 r., (zgodnie z dokonaną ostatnio zmianą wyżej wymienionego rozporządzenia), ale także w 2013 r. podstawą ustalenia wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji będzie przeciętne wynagrodzenia w drugim kwartale 2010 r. ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r., Nr 39, poz. 353, z późn. zm.). W ocenie Rady, zasady wynagradzania przewodniczącego i członków komisji powinna cechować trwałość. W szczególności na dezaprobatę, w opinii Rady, zasługuje dokonanie zmiany reguł wynagradzania członków komisji po dokonaniu czynności, za które się ono należy. Zdaniem Rady, zmiana ta, wbrew twierdzeniom projektodawcy, nie ma charakteru epizodycznego i godzi w podstawowe zasady stabilności prawa.

Uwaga nie została uwzględniona.

Regulacja wprowadzona w § 7a rozporządzenia zakłada, iż podstawą ustalenia wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji egzaminacyjnej w latach 2012 i 2013 będzie przeciętne wynagrodzenia w drugim kwartale 2010 r. ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Ustalenie podstawy wysokości wynagrodzenia w 2013 r. przewodniczącego i członków komisji egzaminacyjnej na poziomie przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale 2010 r. nie ma charakteru trwałego i stanowi jedynie przedłużenie epizodycznego rozwiązania przyjętego w tym zakresie na rok 2012. Konieczność wprowadzenia takiej regulacji wynika z trudnej sytuacji finansów publicznych. Wprowadzone zmiany mają na celu zapewnienie równowagi budżetowej państwa.

3. Skutki społeczno-gospodarcze oraz finansowe rozporządzenia

3.1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora publicznego, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Konsekwencją wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą oszczędności budżetowe w zakresie finansowania ze środków publicznych wynagrodzeń przewodniczących i członków komisji egzaminacyjnych przeprowadzających egzaminy wstępne na aplikację notarialną i egzamin notarialny. Oszczędności te wyniosą łącznie ok. 77.000,00 zł.

3.2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3.3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

3.4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.