

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2012 r.

**w sprawie określenia gmin poszkodowanych w wyniku wystąpienia powodzi
w lipcu 2012 r. i szczególnych rozwiązań stosowanych na ich terenie związanych
z usuwaniem skutków powodzi**

Na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1385 oraz Dz. U. z 2012 r. poz. 908) zarządza się, co następuje:

§ 1.1. Rozporządzenie określa:

- 1) wykaz gmin poszkodowanych w wyniku wystąpienia powodzi, na terenie których stosuje się szczególne rozwiązania związane z usuwaniem skutków powodzi mających miejsce w lipcu 2012 r.;
- 2) rodzaje rozwiązań stosowanych na terenach, które ucierpiały w wyniku powodzi mających miejsce w lipcu 2012 r., z uwzględnieniem warunków, okresu ich stosowania lub terminu ich stosowania.

2. Wykaz gmin, o których mowa w ust. 1 pkt 1, jest określony w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Na terenie gmin, o których mowa w § 1 ust. 2 stosuje się rozwiązania określone w art. 6 – 9, art. 11 - 15, art. 17 - 27, art. 29, art. 30 oraz art. 34-39 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi, zwanej dalej „ustawą”, z zastrzeżeniem § 3.

§ 3.1. Okres, o którym mowa w art. 6 ustawy, ustala się od dnia 1 sierpnia 2012 r. do 31 marca 2013 r.

2. Wniosek, o którym mowa w art. 7 ustawy, gmina składa w terminie do dnia 31 grudnia 2012 r.

3. Podmioty składają wniosek lub występują o zgodę, w sprawach, o których mowa w art. 15 ustawy, w terminie do dnia 31 grudnia 2012 r.

4. Wniosek, o którym mowa w art. 17 ust. 2 ustawy, pożyczkobiorca składa w terminie do dnia 31 grudnia 2012 r.

5. Poszkodowany składa wniosek, o którym mowa w art. 18 ust. 3 ustawy, w terminie do dnia 31 grudnia 2012 r.

6. Okres, o którym mowa w art. 19 ust. 1 ustawy, ustala się od dnia 5 lipca 2012 r. do 31 lipca 2012 r.

7. Termin, o którym mowa w art. 19 ust. 4 ustawy, ustala się do dnia 31 lipca 2012 r.

8. Dzień, o którym mowa w art. 19 ust. 4 ustawy, od którego przysługuje prawo do zasiłku dla bezrobotnych, określa się na 1 sierpnia 2012 r.

9. Okres, o którym mowa w art. 23 ust. 2 ustawy, ustala się od dnia 5 lipca 2012 r. do 31 grudnia 2012 r.

10. Kredytobiorca składa wniosek, o którym mowa w art. 26 ustawy, w terminie do dnia 31 grudnia 2012 r.

11. Okres, o którym mowa w art. 27 ustawy, w którym nie stosuje się art. 3d ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych,

udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych (Dz. U. z 2003 r., Nr 119, poz. 1115, z późn. zm.), ustala się od dnia 5 lipca 2012 r. do 31 grudnia 2012 r.

12. Wniosek o likwidację książeczki mieszkaniowej i wypłatę premii gwarancyjnej, o którym mowa w art. 27 ustawy, składa się w terminie do dnia 31 grudnia 2012 r.

13. Zwolnienia z opłat, o których mowa w art. 29 ustawy, stosuje się od dnia 1 sierpnia 2012 r. do 31 grudnia 2012 r.

14. Składki, o których mowa w art. 36 ust. 1 ustawy, należne za okres od dnia 1 lipca 2012 r. do 31 grudnia 2012 r., opłacone przez poszkodowanego będącego płatnikiem składek w terminie do dnia 15 stycznia 2013 r., uważa się za opłacone w terminie.

15. Okres, o którym mowa w art. 37 ust. 1 ustawy, ustala się od dnia 1 sierpnia 2012 r. do 31 grudnia 2012 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

Wykaz gmin poszkodowanych w wyniku wystąpienia powodzi w lipcu 2012 r.

LP.	WOJEWÓDZTWO	Lp.	NAZWA GMINY
1	2	3	4
1	DOLNOŚLĄSKIE	1	GRYFÓW ŚLĄSKI
		2	JANOWICE WIELKIE
		3	JELEŃ GÓRA m.p.**
		4	LUBAŃ
		5	OLSZYNA
		6	ŚWIERZAWA
		7	WOJCIESZÓW m.*

* m. - gmina o statusie miasta.

** m.p. - gmina o statusie miasta będąca miastem na prawach powiatu.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie określenia gmin poszkodowanych w wyniku wystąpienia powodzi w lipcu 2012 r. i szczególnych rozwiązań stosowanych na ich terenie związanych z usuwaniem skutków powodzi określa jednostki samorządu terytorialnego poszkodowane w wyniku działania tego żywiołu w lipcu br. oraz rodzaj stosowanych rozwiązań, przewidzianych ustawą z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1385, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy, w przypadku wystąpienia powodzi o rozmiarach powodujących konieczność zastosowania szczególnych rozwiązań określonych w ustawie, gdy środki zastosowane przez właściwe organy administracji rządowej i organy jednostek samorządu terytorialnego okazały się niewystarczające, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, wykaz poszkodowanych gmin, na terenie których stosuje się szczególne rozwiązania określone w ustawie, rodzaj tych rozwiązań oraz okres ich stosowania. Powódź jak miała miejsce na terenie woj. dolnośląskiego objęła cztery powiaty: lubański, lwówecki, jeleniogórski i złotoryjski. Powódź, jaka wystąpiła w dniach 5-6 lipca 2012 r., w gminach określonych w załączniku do projektu rozporządzenia, spowodowała straty sięgające 122 mln zł. Straty wyrządzone zostały zarówno w infrastrukturze drogowo-mostowej i wodno-kanalizacyjnej jednostek samorządu terytorialnego jak i w mieniu osób fizycznych oraz przedsiębiorców. Straty poniesione przez gminy wymienione w załączniku, w stosunku do dochodów własnych z 2011 r., wynoszą od 20 % w Jeleniej Górze do 814 % w gminie Olszyna. 567 rodzin otrzymało zasiłki z pomocy społecznej na zaspokojenie najpilniejszych potrzeb w kwocie do 6 tys. zł. Ponadto poszkodowanym samorządom udzielone zostały promesy dofinansowania ich zadań własnych w łącznej kwocie 17,1 mln zł. Zastosowane formy pomocy nie są wystarczające do usunięcia wyrządzonych szkód. W szczególności niezbędne jest określenie innych form pomocy poszkodowanym osobom i rodzinom, w tym osobom niepełnosprawnym oraz udzielenie wsparcia poszkodowanym przedsiębiorcom. W związku z powyższym niezbędne jest zastosowanie rozwiązań wymienionych w niniejszym projekcie rozporządzenia.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 powołanej wyżej ustawy, jednostki administracyjne zgłosił do umieszczenia w rozporządzeniu Wojewoda Dolnośląski. Zgłoszenie obejmuje 7 gmin, w tym 1 miasto na prawach powiatu – Jelenia Góra.

Projektowane rozporządzenie umożliwi podmiotom poszkodowanym w wyniku powodzi na skorzystanie z szeregu szczególnych rozwiązań określonych w ww. ustawie, a w szczególności:

- jednostki samorządu terytorialnego będą mogły, w uproszczonym trybie, zbywać na rzecz poszkodowanych nieruchomości na cele mieszkaniowe;
- nieruchomości wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa będą mogły być zbywane na rzecz poszkodowanych w trybie bezprzetargowym, jeżeli nabycie następować będzie w celu zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych;
- ustalanie świadczeń z tytułu ubezpieczenia społecznego lub zaopatrzenia emerytalnego uwzględniać będzie fakt zniszczenia dokumentów poświadczających takie uprawnienie, jeżeli ich utrata nastąpiła w wyniku powodzi;
- środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych będą mogły być przeznaczone m.in. na: utrzymanie miejsc pracy dla osób niepełnosprawnych, zakup sprzętu rehabilitacyjnego utraconego w wyniku powodzi oraz usuwanie barier architektonicznych powstałych w wyniku powodzi; ponadto pożyczki udzielone przez fundusz będą mogły być umarżane w całości lub w części, jeżeli powódź była przyczyną uniemożliwiającą ich spłatę;

- pożyczki uzyskane na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, będą mogły być umarżane w całości lub w części;
- starostowie uzyskają dodatkowe uprawnienia w zakresie pomocy bezrobotnym poszkodowanym w wyniku powodzi (szczególnie zasady uzyskania statusu bezrobotnego, „prace interwencyjne”);
- osoby fizyczne, które zaciągnęły kredyty na budowę budynku/ lokalu mieszkalnego i zostały objęte pomocą państwa, będą mogły liczyć na prolongaty spłaty kredytów jeżeli trudności w spłatach miały związek z powodzią;
- podmioty poszkodowane będą mogły być zwolnione z opłat administracyjnych, jeżeli czynności te mają związek z powodzią;
- zwolnione od podatku dochodowego będą dochody/przychody otrzymane na usuwanie skutków powodzi, inne nieodpłatne świadczenia i darowizny;
- z podatku od spadków i darowizn zwolnione będą darowizny wykorzystane na usuwanie skutków powodzi do dnia 31 grudnia 2012 r.;
- jednostki samorządu terytorialnego będą mogły otrzymać dotacje z budżetu państwa na usuwanie skutków powodzi do 100 % wartości zadania (obecnie, zgodnie z art. 128 ustawy o finansach publicznych, jednostki mogą otrzymać dofinansowanie nieprzekraczające 80 % kosztów realizacji zadania).

Wejście w życie rozporządzenia dzień po dniu jego ogłoszenia, uzasadnione jest szczególną sytuacją oraz koniecznością szybkiego usunięcia szkód w obiektach budowlanych znajdujących się na terenach jednostek administracyjnych określonych w załączniku do wymienionego aktu. Termin wejścia w życie rozporządzenia, jako aktu o szczególnym znaczeniu dla interesu państwa, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2007 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95, z późn. zm.). Jednocześnie zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1385, z późn. zm.), projekt przewiduje, że rozwiązania określone w art. 6 – 9, art. 11 - 15, art. 17 - 27, art. 29, art. 30 oraz art. 34-39 stosować się będzie przez okres nie dłuższy niż 12 miesięcy od dnia wejścia rozporządzenia w życie.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej oraz obowiązkiem dostosowawczym.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Rozporządzenie oddziaływać będzie na sytuację prawną: osób fizycznych i prawnych zamieszkałych lub prowadzących działalność gospodarczą lub rolniczą na terenie siedmiu jednostek określonych w załączniku do rozporządzenia, Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, organów administracji publicznej uprawnionych do ustalania świadczeń z tytułu ubezpieczenia społecznego lub zaopatrzenia emerytalnego, czterech powiatowych urzędów pracy (powiaty: lubański, lwówecki, jeleniogórski i złotoryjski) oraz organów administracji podatkowej.

2. Konsultacje

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn.

zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji i Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do wojewodów oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Szacunkowe straty w 7 gminach określonych w załączniku do rozporządzenia wynoszą, wg danych Wojewody Dolnośląskiego 122 002 256,90 zł. Jednostki te będą mogły otrzymać z budżetu państwa dotacje na usuwanie skutków powodzi w wysokości do 100 % kosztów realizacji zadania. Środki na ten cel są zabezpieczone w rezerwie celowej budżetu państwa na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, która w 2012 r. wynosi ponad 1 422 mln zł.

Świadczenia, o których mowa w art. 11 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi sfinansowane zostaną ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Świadczenia, o których mowa w art. 18 - 21 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi sfinansowane zostaną ze środków utworzonej na ten cel rezerwy Funduszu Pracy, będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy (art. 22 powołanej ustawy).

Świadczenia, o których mowa w art. 23 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi sfinansowane zostaną ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało niewielki wpływ na lokalny rynek pracy. W szczególności starostowie będą mogli dokonywać, ze środków Funduszu Pracy, zwrotu poniesionych przez pracodawcę kosztów wynagrodzeń oraz składek na ubezpieczenia społeczne, jeżeli pracodawca nie zmniejszy zatrudnienia w związku z powodzią. Bezrobotni nie poniosą również negatywnych konsekwencji związanych z niezarejestrowaniem się w powiatowym urzędzie pracy, jeżeli przyczyną opóźnienia była powódź.

Ponadto, środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz zakładowych funduszy rehabilitacji osób niepełnosprawnych będą mogły być przeznaczone na utrzymanie zagrożonych miejsc pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki i przedsiębiorczość. W niewielkim stopniu rozporządzenie ułatwi funkcjonowanie przedsiębiorców z uwagi na zwolnienia od podatku dochodowego niektórych dochodów (przychodów) otrzymanych na usuwanie skutków powodzi oraz zwolnienia z niektórych opłat administracyjnych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało znaczącego wpływu na sytuację i rozwój regionalny, pozwoli jednak na szybsze odtworzenie majątku trwałego w sektorze przedsiębiorstw oraz utrzymanie miejsc pracy.