

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia 17 grudnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść  
granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia**

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 67, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2001 r. w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia (Dz. U. Nr 62, poz. 632, z późn. zm.<sup>2)</sup>) w § 1 w pkt 2 uchyla się lit. j oraz l.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**DONALD TUSK**

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 164, poz. 1108 oraz z 2011 r. Nr 50, poz. 255 i Nr 217, poz. 1280.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2787, z 2006 r. Nr 155, poz. 1108, z 2008 r. Nr 120, poz. 773, z 2011 r. Nr 144, poz. 857 oraz z 2012 r. poz. 806.

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia wynika z realizacji uchwały nr 5/2012 w sprawie zmiany statusu lotniczych przejść granicznych Kielce – Masłów i Zielona Góra – Babimost ze stałych na dodatkowe, przyjętej w dniu 19 lipca 2012 r. podczas XLIV posiedzenia Zespołu ds. Zagospodarowania Granicy Państwowej. Na posiedzeniu tym przedstawiono obecną sytuację prawną i poziom wykorzystania wymienionych stałych lotniczych przejść granicznych. Zespół zarekomendował w niej zmianę statusu powyższych przejść ze stałych lotniczych przejść granicznych na dodatkowe lotnicze przejścia graniczne.

Stałe lotnicze przejście graniczne Kielce – Masłów nie posiada statusu lotniska użytku publicznego. Jest ono wykorzystywane tylko przez 2 podmioty prywatne. W 2011 r. odprawiono na nim tylko 8 środków transportu, którymi podróżowały 34 osoby. W pierwszej połowie 2012 r. odprawiono natomiast 3 środki transportu i 14 podróżnych. Nieznacznie większy ruch występuje w stałym lotniczym przejściu granicznym Zielona Góra – Babimost. W 2011 r. odprawiono w nim 15 środków transportu i 34 podróżnych w 2011 r. oraz 8 środków transportu i 35 osób w pierwszej połowie 2012 r.

W związku z incydentalnym wykorzystaniem przejść lotniczych do obsługi lotów spoza strefy Schengen korzystniejsza będzie zmiana statusu obydwu przejść na dodatkowe lotnicze przejścia graniczne. Taka zmiana zwolni Wojewodów Lubuskiego i Świętokrzyskiego z obowiązku utrzymywania w przejściach granicznych infrastruktury przeznaczonej dla stałego funkcjonowania w nich organów kontroli. Za proponowaną zmianą optuje również Straż Graniczna. Obecna sytuacja wymaga bowiem od tej formacji utrzymywania w stałej gotowości przeszkolonych funkcjonariuszy, którzy nie mogą być kierowani do realizacji innych zadań. Dokonywanie odpraw we wskazanych przejściach będzie nadal możliwe w związku z uzyskaniem przez nie statusu dodatkowych lotniczych przejść granicznych, co umożliwi bardziej racjonalne i ekonomiczne zaangażowanie sił i środków w obsługę ruchu granicznego w jego dotychczasowym natężeniu.

Zmiana statusu lotniczych przejść granicznych Kielce – Masłów i Zielona Góra – Babimost wymienionych w § 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2001 r. w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz

rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia (Dz. U. Nr 62, poz. 632, z późn. zm.), będzie wiązała się z koniecznością ujęcia tych przejść w nowym rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych, dlatego też prace związane z przedmiotową nowelizacją rozporządzenia Rady Ministrów i nowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych będą prowadzone równolegle.

Jednocześnie prowadzone są prace zmierzające do wydania nowego rozporządzenia w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia. Ze względu na obszerność tych prac i ich przewidywaną długotrwałość, a także ze względu na wydanie nowego rozporządzenia w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych, które nie będzie obejmowało już ww. przejść, niezbędne jest wprowadzenie projektowanych zmian do przedmiotowego rozporządzenia nowelizującego.

Zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia, koresponduje z końcem okresu obowiązywania rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych przypadającym na dzień 31 grudnia 2012 r.

Projektowany akt prawny nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej oraz nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przepisy projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) zarządzających portami lotniczymi lotniczych Kielce – Masłów i Zielona Góra – Babimost
- 2) Wojewodów: Lubuskiego i Świętokrzyskiego;
- 3) właściwych terytorialnie komendantów oddziałów Straży Granicznej i naczelników urzędów celnych, jak również właściwych miejscowo organów odpowiedzialnych za przeprowadzenie kontroli innej niż kontrola graniczna i celna w przypadku, gdy taka kontrola jest wymagana, zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 4) podmioty biorące udział w obsłudze odbywającego się w ww. przejściach ruchu lotniczego, w tym przewoźników lotniczych.

### 2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji

Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone z następującymi podmiotami:

- 1) Urzędem Lotnictwa Cywilnego;
- 2) zarządzającymi portami lotniczymi (Lotniska w Kielcach Sp. z o.o., Lotniska w Zielonej Górze/Babimost Sp. z o.o.);
- 3) Polską Agencją Żeglugi Powietrznej;
- 4) Międzynarodowym Zrzeszeniem Przewoźników Lotniczych IATA.

Ponadto projekt został skonsultowany z Ministerstwem Finansów w zakresie Służby Celnej, właściwymi terytorialnie komendantami oddziałów Straży Granicznej i naczelników Urzędów Celnych oraz właściwymi terytorialnie Wojewodami: Lubuskim i Świętokrzyskim.

Zainteresowani wojewodowie, jak również Wicemarszałek Województwa Lubuskiego, wskazali na potrzebę utrzymania dotychczasowego statusu wskazanych przejść granicznych na lotniskach Kielce – Masłów i Zielona Góra – Babimost, zakładając dalszy rozwój wskazanych portów i odbywającego się w nich ruchu. Ze

względu jednak na obecną sytuację w tych przejściach oraz ogół sił i środków zaangażowanych do utrzymania tego statusu, zasadnym jest dokonanie jego zmiany na dodatkowe lotnicze przejścia graniczne i ujęcie tej zmiany w przedmiotowym projekcie.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Ponadto projekt rozporządzenia zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”. W ramach procedury lobbingsowej nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad projektowanym rozporządzeniem.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

W związku z planowanym przeniesieniem stałych lotniczych przejść granicznych do katalogu dodatkowych lotniczych przejść granicznych prognozowane są oszczędności w sektorze finansów publicznych związane z brakiem potrzeby utrzymywania w stałej gotowości organów kontrolnych. Ponoszone dotychczas przez Wojewodę Lubuskiego koszty przeznaczone na utrzymanie stałego lotniczego przejścia granicznego Zielona Góra – Babimost w skali roku kształtują się na poziomie 100 tys. zł, natomiast ponoszone przez Wojewodę Świętokrzyskiego koszty związane z zapewnieniem funkcjonowania stałego lotniczego przejścia granicznego Kielce – Masłów stanowią kwotę ok. 49,5 tys. zł za rok.

### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny

Ze względu na znikome wykorzystanie przejść granicznych na lotniskach Kielce – Masłów i Zielona Góra – Babimost, zmiana ich statusu ze stałych na dodatkowe lotnicze przejście graniczne nie będzie miała większego wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny.