

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH ¹⁾

z dnia2012 r.

w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych

Na podstawie art. 16 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 67, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się, na okres od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia 31 grudnia 2014 r., dodatkowe lotnicze przejścia graniczne na lotnisku:

- 1) Jelenia Góra;
- 2) Mazury;
- 3) Mielec;
- 4) Przylep k/Zielonej Góry;
- 5) Świdnik k/Lublina;
- 6) Kielce-Masłów;
- 7) Zielona Góra-Babimost.

§ 2. 1. Dodatkowe lotnicze przejścia graniczne, o których mowa w § 1, są otwarte codziennie w godzinach:

- 1) od 7⁰⁰ do 20⁰⁰, a od maja do września od 7⁰⁰ do 22⁰⁰ – przejścia wymienione w § 1 pkt 1 - 3;
- 2) od 6⁰⁰ do 20⁰⁰, a od maja do września od 6⁰⁰ do 22⁰⁰ – przejścia wymienione w § 1 pkt 4 - 7.

2. Dodatkowe lotnicze przejścia graniczne, o których mowa w § 1, są przeznaczone do obsługi statków powietrznych odbywających loty niebędące lotami wewnętrznymi w rozumieniu art. 2 pkt 3 rozporządzenia (WE) nr 562/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady

¹⁾Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 164, poz. 1108 oraz Dz. U. z 2011 r. Nr 50, poz. 255 i Nr 217, poz. 1280.
www.inforlex.pl

z dnia 15 marca 2006 r. ustanawiającego wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz. Urz. UE L 105 z 13.04.2006, str. 1), zwanego dalej „kodeksem granicznym Schengen”.

3. W dodatkowych lotniczych przejściach granicznych, o których mowa w § 1, odbywa się ruch:

- 1) osobowy - w przejściach wymienionych w § 1 pkt 1-4;
- 2) osobowy i towarowy - w przejściach wymienionych w § 1 pkt 5-7.

§ 3. 1. Zarządzający lotniskiem powiadamia pisemnie:

- 1) właściwego miejscowo komendanta placówki Straży Granicznej i właściwego miejscowo naczelnika urzędu celnego;
- 2) właściwe miejscowo organy odpowiedzialne za przeprowadzenie kontroli innej niż kontrola graniczna i celna w przypadku, gdy taka kontrola jest wymagana zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 3) właściwego miejscowo wojewodę,

- o planowanym lądowaniu lub starcie statku powietrznego przekraczającego granicę zewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 2 kodeksu granicznego Schengen.

2. W przypadku tymczasowego przywrócenia kontroli granicznej, o którym mowa w art. 23 kodeksu granicznego Schengen, zarządzający lotniskiem powiadamia pisemnie organy określone w ust. 1, o planowanym lądowaniu lub starcie każdego statku powietrznego przekraczającego granicę Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Zarządzający lotniskiem dokonuje powiadomienia, o którym mowa w ust. 1 i 2, nie później niż na 48 godzin przed planowanym lądowaniem lub startem statku powietrznego.

4. W przypadku tymczasowego przywrócenia kontroli granicznej w trybie natychmiastowym, o którym mowa w art. 25 ust. 1 kodeksu granicznego Schengen, zarządzający lotniskiem dokonuje powiadomienia, o którym mowa w ust. 2, niezwłocznie po uzyskaniu informacji o planowanym lądowaniu lub starcie statku powietrznego.

§ 4. Zarządzający lotniskiem zapewnia na swój koszt, przewóz osób przeprowadzających kontrolę w dodatkowym lotniczym przejściu granicznym, o którym mowa w § 1.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH

UZASADNIENIE

W związku z kończącym się okresem obowiązywania rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2010 r. w *sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych* (Dz. U. Nr 249, poz. 1672, z późn. zm.) i wynikającą stąd koniecznością ustalenia tych przejść na nowy okres istnieje potrzeba przygotowania nowego rozporządzenia regulującego powyższą kwestię.

Przedmiotowa nowelizacja wynika również z uchwały nr 5/2012 przyjętej na XLIV posiedzeniu Zespołu ds. Zagospodarowania Granicy Państwowej w dniu 19 lipca 2012 r., na podstawie której ma nastąpić zmiana statusu przejść granicznych na lotniskach Kielce-Masłów i Zielona Góra-Babimost ze stałych na dodatkowe. Na posiedzeniu tego Zespołu przedstawiono obecną sytuację prawną i poziom wykorzystania wymienionych stałych lotniczych przejść granicznych. Dokonanie projektowanej zmiany jest spowodowane znikomym wykorzystaniem ww. przejść do obsługi lotów spoza strefy Schengen. Stałe lotnicze przejście graniczne Kielce-Masłów nie posiada statusu lotniska użytku publicznego. Jest ono wykorzystywane tylko przez 2 podmioty prywatne. W 2011 r. odprawiono na nim tylko 8 środków transportu, którymi podróżowały 34 osoby. W pierwszej połowie 2012 r. odprawiono natomiast 3 środki transportu i 14 podróżnych. Nieznacznie większy ruch występuje w stałym lotniczym przejściu granicznym Zielona Góra-Babimost. W 2011 r. odprawiono w nim 15 środków transportu i 34 podróżnych w 2011 r. oraz 8 środków transportu i 35 osób w pierwszej połowie 2012 r. Za taką zmianą optuje również Straż Graniczna. Obecna sytuacja wymaga bowiem od tej formacji utrzymywania w stałej gotowości przeszkolonych funkcjonariuszy, którzy nie mogą być kierowani do realizacji innych zadań, co powoduje generowanie dodatkowych kosztów dla organów wykonujących kontrolę we wskazanych przejściach granicznych.

W związku z powyższym, do wykazu lotnisk, w których zostały ustalone dodatkowe lotnicze przejścia graniczne zostały dodane wskazane powyżej lotniska, które dotychczas, jako stałe lotnicze przejścia graniczne, ujęte były w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2001 r. w *sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia* (Dz. U. Nr 62, poz. 632, z późn. zm.).

W projektowanym rozporządzeniu, zgodnie z przepisem upoważniającym do jego wydania, określono również rodzaj ruchu obowiązującego w dodatkowych lotniczych przejściach granicznych. Ustalenie ruchu osobowego i towarowego w przejściach granicznych na lotniskach Kielce-Masłów i Zielona Góra-Babimost wynika z zachowania zakresu ruchu obowiązującego w stałych lotniczych przejściach granicznych jakimi te przejścia dotychczas były. Również w przypadku dodatkowego lotniczego przejścia granicznego na lotnisku Świdnik k/Lublina ze względu na zaawansowanie prac rozbudowy tego lotniska, proponuje się ustalenie osobowego i towarowego zakresu ruchu. W pozostałych

przypadkach dodatkowych lotniczych przejść granicznych proponuje się ustalenie ruchu osobowego.

Wskazana powyżej rozbudowa lotniska Świdnik k/Lublina, rozwój ruchu czarterowego oraz planowane już w 2012 r. wprowadzenie ruchu rejsowego poza strefę Schengen m.in. do Egiptu i do Wielkiej Brytanii, uzasadnia potrzebę dokonania zmiany również w zakresie czasu otwarcia tego przejścia. Został on wydłużony o godzinę tzn. dotychczas przejście to było otwarte od godziny 7.00 do 22.00, a zgodnie z projektem będzie ono funkcjonowało w godz. od 6.00 do 22.00.

Na wniosek Wojewody Mazowieckiego w wykazie dodatkowych lotniczych przejść granicznych zawartym w projektowanym rozporządzeniu nie ujęto lotniczego przejścia granicznego na lotnisku Warszawa-Babice. W uzasadnieniu Wojewoda poinformował, że na tym lotnisku w 2012 r. dokonano tylko jednej odprawy środka transportu, w związku z czym potrzeby w tym zakresie w rejonie Warszawy będą zabezpieczać stałe lotnicze przejścia graniczne na lotniskach Warszawa-Okęcie i Warszawa-Modlin.

Inną zmianą w stosunku do dotychczas obowiązujących przepisów, ujętą w § 3 przedmiotowej regulacji jest zmiana odnosząca się do powiadamiania przez zarządzającego lotniskiem, oprócz właściwych miejscowo: wojewody, komendanta placówki Straży Granicznej i naczelnika urzędu celnego również właściwych miejscowo organów odpowiedzialnych za przeprowadzenie kontroli innej niż kontrola graniczna i celna w przypadku, gdy taka kontrola jest wymagana zgodnie z odrębnymi przepisami. Wprowadzenie takiego rozwiązania jest zgodne z praktyką funkcjonującą w lotniczych przejściach granicznych w tym zakresie, upoważnieniem do wydania projektowanego rozporządzenia, jak również z innymi obowiązującymi przepisami odnoszącymi się do dokonywania kontroli w lotniczych przejściach granicznych, zgodnie z którymi może być w nich dokonywana również kontrola bezpieczeństwa, graniczna, celna weterynaryjna, sanitarna, fitosanitarna, chemiczna i radiometryczna.

Ujęcie w projektowanym rozporządzeniu lotniczych przejść granicznych Kielce-Masłów i Zielona Góra-Babimost będzie wiązało się z koniecznością dokonania zmiany również w obowiązującym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2001 r. w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia (Dz. U. Nr 62, poz. 632, z późn. zm.), dlatego też, prace związane z nowelizacją tego rozporządzenia Rady Ministrów i nowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych będą prowadzone równolegle.

Zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia, koresponduje z końcem okresu obowiązywania rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych przypadającym na dzień 31 grudnia 2012 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie:

Przepisy projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) zarządzających portami lotniczym;
- 2) właściwych terytorialnie wojewodów;
- 3) właściwych terytorialnie komendantów oddziałów Straży Granicznej i naczelników urzędów celnych, jak również właściwych miejscowo organów odpowiedzialnych za przeprowadzenie kontroli innej niż kontrola graniczna i celna w przypadku, gdy taka kontrola jest wymagana zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 4) podmioty biorące udział w obsłudze odbywającego się w ww. przejściach ruchu lotniczego, w tym przewoźników lotniczych.

2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji:

Konsultacje społeczne zostaną przeprowadzone z następującymi podmiotami:

- 1) Urzędem Lotnictwa Cywilnego;
- 2) zarządzającymi portami lotniczymi;
- 3) Polską Agencją Żeglugi Powietrznej;
- 4) Międzynarodowym Zrzeszeniem Przewoźników Lotniczych IATA.

Ponadto projekt został skonsultowany z Ministerstwem Finansów w zakresie Służby Celnej, właściwymi terytorialnie komendantami oddziałów Straży Granicznej i naczelników Urzędów Celnych, właściwymi terytorialnie Wojewodami: Lubuskim i Świętokrzyskim;

Zainteresowani wojewodowie, jak również Wicemarszałek Województwa Lubuskiego, wskazują na potrzebę utrzymania dotychczasowego statusu wskazanych przejść granicznych na lotniskach Kielce-Masłów i Zielona Góra-Babimost zakładając dalszy rozwój wskazanych portów i odbywającego się w nich ruchu. Jednakże ze względu na obecną sytuację w tych przejściach oraz ogół sił i środków zaangażowanych do utrzymania tego statusu, zasadnym jest jego zmiana w proponowanym zakresie.

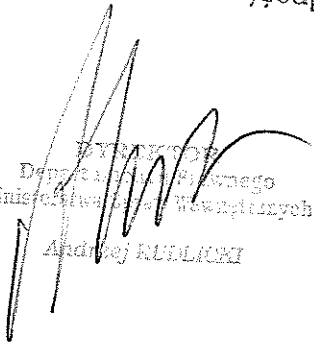
3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

W związku z planowanym przeniesieniem stałych lotniczych przejść granicznych do katalogu dodatkowych lotniczych przejść granicznych prognozowane są oszczędności w sektorze finansów publicznych spowodowane z brakiem potrzeby utrzymywania w stałej gotowości organów kontrolnych. Ponoszone dotychczas przez Wojewodę Lubuskiego koszty przeznaczone na utrzymanie stałego lotniczego przejścia granicznego Zielona Góra-Babimost w skali roku kształtują się na poziomie 100 tysięcy zł, natomiast ponoszone przez Wojewodę Świętokrzyskiego koszty związane z zapewnieniem funkcjonowania stałego lotniczego przejścia granicznego Kielce-Masłów stanowią kwotę ok. 49,5 tysiąca zł za rok.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny:

Ze względu na znikome wykorzystanie przejść granicznych na lotniskach Kielce-Masłów i Zielona Góra-Babimost, zmiana ich statusu ze stałych na dodatkowe lotnicze przejście graniczne nie będzie miała większego wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny.

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym


Dyrektor Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych
Andrzej RUDLIŃSKI