

Projekt z dnia 12.12.2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego

Na podstawie art. 84 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 159, poz. 1071) w załącznikach nr 1, 3, 4 i 7, w tabelach zawierających zestawienie wyrobów akcyzowych, po pozycji:

Wyroby o kodach CN 3824 90 91 i 3824 90 97, jeśli są przeznaczone do celów napędowych lub opałowych (art. 20 ust. 1 lit. h dyrektywy 2003/96/WE)		
--	--	--

dodaje się pozycję w brzmieniu:

Wyroby objęte kodami CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00, stosowane jako dodatki do paliw silnikowych		
--	--	--

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 120, poz. 690, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1208, Nr 232, poz. 1378 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 1342 i poz.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Podatku
Akcyzowego i Gier

Mieczysław Grzebulski
www.infortex.pl

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia oddziałuje na podmioty ubiegające się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie podatku akcyzowego z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00, objętych na terytorium Unii Europejskiej procedurą zawieszenia poboru akcyzy. Do tej grupy podmiotów zalicza się podmioty ubiegające się o wydanie zezwolenia na: prowadzenie składu podatkowego, nabywanie albo jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca, wysyłanie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany wysyłający.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji społecznych z zainteresowanymi podmiotami gospodarczymi i organizacjami reprezentującymi krajowych przedsiębiorców. W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych, informacja o zamieszczeniu projektu na stronie BIP Rządowego Centrum Legislacji została przesłana do: Krajowej Izby Gospodarczej, Polskiej Izby Paliw Płynnych, Polskiej Organizacji Gazu Płynnego, Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego, Krajowej Rady Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego, Koalicji na Rzecz Autogazu, Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego, Polskiej Rady Winiarstwa Przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego, Stowarzyszenia Regionalnych Browarów Polskich, Browarów Polskich, Browarów Polskich Związku Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce, Krajowego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego, Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego, Federacji Związków Zawodowych Pracowników Przemysłu Tytoniowego w Polsce, Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu, Związku Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy, Krajowej Izby Biopaliw, Regionalnej Izby Gospodarczej Żywności Naturalnej i Tradycyjnej w Olsztynie, Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej oraz Polskiej Izby Handlu.

W toku konsultacji zainteresowanie pracami nad projektem w formie wymaganej przepisami ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa zgłosiła Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego. Zgłoszone przez ww. podmiot uwagi dotyczyły potrzeby wprowadzenia co najmniej jednomiesięcznego okresu przejściowego (*vacatio legis*) w przypadku zmian zaproponowanych w przedmiotowym projekcie rozporządzenia, co zdaniem POPIHN pozwoli na podtrzymanie możliwości wprowadzania dodatków do paliw objętych kodami CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00 do składów podatkowych, bez konieczności zmiany zezwoleń posiadanych przez podmioty prowadzące składy podatkowe. Uwaga nie została uwzględniona, gdyż brak jest potrzeby wprowadzania *vacatio legis* w stosunku do zmian przewidzianych w przedmiotowym projekcie. Celem *vacatio legis* jest umożliwienie wszystkim zainteresowanym podmiotom zapoznania się z nowymi przepisami i przygotowanie do zmian, które wynikają z ich obowiązywania. W przypadku przedmiotowego projektu zainteresowane podmioty mogą przygotować się do przewidzianych w tym projekcie zmian jeszcze przed ich wejściem w życie. Sposób w jaki należy to zrobić został opisany i przedstawiony zainteresowanym podmiotom na stronie internetowej Ministerstwa Finansów w części Podatki/System podatkowy/Podatek akcyzowy/Aktualności. Podmioty posiadające obecnie zezwolenia na prowadzenie składów podatkowych obejmujące ww. dodatki i zamierzające dokonywać obrotu wewnątrzspółnotowego tymi dodatkami po dniu 1 stycznia 2013 r. z wykorzystaniem Systemu EMCS, powinny jedynie wystąpić do właściwego naczelnika urzędu celnego o dokonanie zmiany w Systemie SEED poprzez dodanie odpowiedniej kategorii wyrobu.

Podmioty nie posiadające obecnie zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego albo posiadające zezwolenie, ale obejmujące wyroby akcyzowe należące do innej grupy wyrobów niż wyroby energetyczne - powinny wystąpić z wnioskiem do właściwego naczelnika urzędu celnego o wydanie stosownego zezwolenia. Wniosek w tym zakresie mógł i może zostać złożony, a zezwolenie wydane, również przed dniem 1 stycznia 2013 r.

Podmioty posiadające zezwolenie na prowadzenie składu podatkowego, które nie obejmuje swym zakresem ww. dodatków, ale obejmuje wyroby należące do grupy wyrobów energetycznych (np. benzyny silnikowe, oleje napędowe), które zamierzają dokonywać przemieszczeń w obrocie wewnątrzwspólnotowym, powinny wystąpić do właściwego naczelnika urzędu celnego z wnioskiem o zmianę posiadanego zezwolenia, w celu „rozszerzenia jego zakresu” o ww. dodatki. Wniosek w tym zakresie również mógł i może zostać złożony, a zmiana zezwolenia wydana, przed dniem 1 stycznia 2013 r.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym na dochody i wydatki budżetu państwa oraz na dochody i wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

b) rynek pracy

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu rozporządzenia (wraz ze zmianą ustawy o podatku akcyzowym w zakresie opisanym w uzasadnieniu do projektu) będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność krajowych przedsiębiorstw uczestniczących w obrocie wyrobami akcyzowymi o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00, z uwagi na wprowadzenie jednolitych zasad w zakresie produkcji i przemieszczania tych wyrobów obowiązujących na terytorium całej Unii Europejskiej. Do tej pory krajowe podmioty nie mogły stosować do tych wyrobów w obrocie wewnątrzwspólnotowym procedury zawieszenia poboru akcyzy. Przedmiotowa procedura mogła być stosowana jedynie na terytorium kraju, jeżeli ww. wyroby były opodatkowane, w związku z ich przeznaczeniem, stawką akcyzy inną niż stawka zerowa. Po wejściu w życie przedmiotowych zmian przepisów, do wyrobów akcyzowych o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00 procedura zawieszenia poboru akcyzy będzie stosowana na terytorium całej UE. Podmioty krajowe dokonujące obrotu tymi wyrobami unikną zatem wielu wątpliwości i komplikacji wynikających obecnie z różnego traktowania tych wyrobów w różnych państwach członkowskich.

d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

Uzasadnienie

Na mocy decyzji wykonawczej Komisji 2012/209/UE z dnia 20 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania przepisów o kontroli i przemieszczaniu określonych dyrektywą Rady 2008/118/WE w odniesieniu do niektórych dodatków, zgodnie z art. 20 ust. 2 dyrektywy Rady 2003/96/WE, począwszy od dnia 1 stycznia 2013 r. wyroby o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00 będą podlegały przepisom o kontroli i przemieszczaniu określonym dyrektywą Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającą dyrektywę 92/12/EWG, zgodnie z art. 20 ust. 2 dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej.

W konsekwencji, do wyrobów akcyzowych wymienionych w decyzji Komisji 2012/209/UE, jako objętych systemem zharmonizowanej akcyzy, będą miały zastosowanie jednolite, obowiązujące na terytorium całej Unii Europejskiej zasady przemieszczania wyrobów akcyzowych. W szczególności do powyższych wyrobów akcyzowych na terytorium całej Unii Europejskiej stosowany będzie elektroniczny system przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy (EMCS). Tym samym w stosunku do ww. wyrobów akcyzowych wyeliminowane zostaną sytuacje, kiedy przemieszczanie tych wyrobów i dokumentowanie tego przemieszczania na terytorium UE odbywa się częściowo w procedurze zawieszenia poboru akcyzy (w państwie członkowskim, w którym przedmiotowe wyroby są objęte procedurą zawieszenia poboru akcyzy), a częściowo poza tą procedurą (w państwie członkowskim, w którym do wyrobów tych nie stosuje się procedury zawieszenia poboru akcyzy).

W związku z powyższym, w ustawie z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (tzw. okołobudżetowej), w art. 7, w którym wprowadza się zmiany do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.), w pkt 20 dokonano zmiany załącznika nr 2 do tej ustawy, zawierającego katalog wyrobów akcyzowych objętych zharmonizowaną akcyzą, do których na terytorium Unii Europejskiej stosuje się procedurę zawieszenia poboru akcyzy i których produkcja powinna odbywać się w składzie podatkowym. Przedmiotowa zmiana polega na dodaniu w poz. 24a załącznika nr 2, o którym mowa powyżej, wyrobów akcyzowych objętych kodami CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00 - zgodnie z decyzją Komisji nr 2012/209/UE z dnia 20 kwietnia 2012 r.

Z uwagi na powyższą zmianę przepisów zachodzi również potrzeba zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 159, poz. 1071), wydanego na podstawie ustawy o podatku akcyzowym. Zmiana ww. rozporządzenia polega jedynie na uzupełnieniu tabeli zawierającej zestawienie wyrobów akcyzowych (ujętej w poszczególnych wzorach wniosków o wydanie zezwolenia), w kolumnie „Wyroby energetyczne” - o wyroby o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00. Powyższe zestawienie zawiera wykaz wyrobów akcyzowych, do których na terytorium UE stosuje się procedurę zawieszenia poboru akcyzy.

Zmiana w przedmiotowym zakresie obejmuje:

- załącznik nr 1 do rozporządzenia, zawierający wzór wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego,
- załącznik nr 3 do rozporządzenia, zawierający wzór wniosku o wydanie zezwolenia na nabywanie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca,

- załącznik nr 4 do rozporządzenia, zawierający wzór wniosku o wydanie zezwolenia na jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca,
- załącznik nr 7 do rozporządzenia, zawierający wzór wniosku o wydanie zezwolenia na wysyłanie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany wysyłający.

Zmianie nie ulegną natomiast załączniki nr 2, 5, 6 i 8 do rozporządzenia, w których nie zawarto zestawienia wyrobów akcyzowych, o którym mowa powyżej, zawierające wzory wniosków o wydanie:

- zezwolenia za prowadzenie składu podatkowego przez rolnika, w którym będą wykonywane wyłącznie czynności polegające na wytwarzaniu na własny użytek estru lub czystego oleju roślinnego,
- zezwolenia na wykonywanie czynności w charakterze przedstawiciela podatkowego,
- zezwolenia na prowadzenie działalności jako podmiot pośredniczący
- oraz zezwolenia wyprowadzenia.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2013 r., jednocześnie z ustawą *o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej* (okołobudżetową).

Przedmiotowy projekt zmiany rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).