

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia

zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych^{2), 3)}

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. Nr 169, poz. 1200, z późn. zm.⁴⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 9 grudnia 2008 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych (Dz. U. Nr 221, poz. 1441) załącznik nr 2 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej — gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia art. 1 pkt 4 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/30/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. zmieniającej dyrektywę 98/70/WE odnoszącą się do specyfikacji benzyny i olejów napędowych oraz wprowadzającej mechanizm monitorowania i ograniczania emisji gazów cieplarnianych oraz zmieniającej dyrektywę Rady 1999/32/WE odnoszącą się do specyfikacji paliw wykorzystywanych przez statki żeglugi śródlądowej oraz uchylającej dyrektywę 93/12/EWG (Dz. Urz. UE L 140 z 5.06.2009, str. 88).

³⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu, pod numerem, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w zakresie norm i przepisów technicznych (Dz. Urz. UE L 204 z 21.07.1998, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337, z późn. zm.).

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 157, poz. 976, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 oraz z 2011 r. Nr, poz.

**WYMAGANIA JAKOŚCIOWE DLA OLEJU NAPĘDOWEGO STOSOWANEGO
W POJAZDACH, CIĄGNIKACH ROLNICZYCH, A TAKŻE MASZYNACH
NIEPORUSZAJĄCYCH SIĘ PO DRÓGACH, WYPOSAŻONYCH W SILNIKI
Z ZAPŁONEM SAMOCZYNNYM**

Parametr	Jednostka	Olej napędowy „standardowy”		Olej napędowy „o polepszonych właściwościach niskotemperaturowych”	
		zakresy ¹⁾		zakresy ¹⁾	
		minimum	maksimum	minimum	maksimum
Liczba cetanowa		51,0	—	51,0	—
Indeks cetanowy		46,0	—	46,0	—
Gęstość w temperaturze 15 °C	kg/m ³	820,0	845,0	800,0	840,0
Zawartość wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych	% (m/m)	—	8,0	—	8,0
Zawartość siarki	mg/kg	—	10,0	—	10,0
Temperatura zapłonu	°C	powyżej 55	—	powyżej 55	—
Pozostałość po koksowaniu ²⁾ (z 10 % pozostałości destylacyjnej)	% (m/m)	—	0,30	—	0,30
Pozostałość po spopieleniu	% (m/m)	—	0,01	—	0,01
Zawartość wody	mg/kg	—	200	—	200
Zawartość zanieczyszczeń	mg/kg	—	24	—	24
Badanie działania korodującego na miedź (3 h w temperaturze 50 °C)	klasa	klasa 1		klasa 1	
Odporność na utlenianie	g/m ³	—	25	—	25
	h	20 ³⁾	—	20 ³⁾	—
Smarność, skorygowana średnica śladu zużycia (WS 1,4) w temperaturze 60 °C	µm	—	460	—	460
Lepkość w temperaturze 40 °C	mm ² /s	2,00	4,50	1,50	4,00
Skład frakcyjny ⁴⁾ :					
- do temperatury 250 °C destyluje	% (V/V)	—	< 65	—	—
- do temperatury 350 °C destyluje	% (V/V)	85	—	—	—
- 95 % (V/V) destyluje do temperatury	°C	—	360	—	—
- do temperatury 180 °C destyluje	% (V/V)	—	—	—	10
- do temperatury 340 °C destyluje	% (V/V)	—	—	95	—
Zawartość estru metylowego kwasów tłuszczowych (FAME)	% (V/V)	—	7,0	—	7,0
Temperatura zablokowania zimnego filtra, CFPP	°C	—	0 ⁵⁾ -10 ⁶⁾ -20 ⁷⁾	—	- 32
Temperatura mętnienia	°C	—	—	—	- 22

¹⁾ Wartości podane w specyfikacji są „wartościami rzeczywistymi”. Dla ustalenia ich wartości dopuszczalnych zastosowano warunki normy PN-EN ISO 4259, przy czym przy określaniu wartości minimalnej wzięto pod uwagę minimalną dodatnią różnicę 2R (gdzie R oznacza odtwarzalność). Wyniki poszczególnych pomiarów należy interpretować zgodnie z kryteriami podanymi w normie PN-EN ISO 4259.

²⁾ Graniczna wartość pozostałości po koksowaniu, jest określona dla produktu przed dodaniem do niego dodatku podwyższającego liczbę cetanową, jeżeli jest on używany. Jeśli w finalnym handlowym paliwie graniczna wartość jest przekroczona, należy sprawdzić obecność dodatków zawierających azotany. Jeżeli obecność dodatku podwyższającego liczbę cetanową zostanie stwierdzona, graniczna wartość pozostałości po koksowaniu nie jest wiążąca. Zastosowanie dodatków nie zwalnia producenta paliwa od konieczności dotrzymania wymaganej wartości maksimum 0,30 % (m/m) pozostałości po koksowaniu przed dodaniem dodatków.

³⁾ Dodatkowe wymaganie dla oleju napędowego zawierającego powyżej 2% estru metylowego (FAME).

⁴⁾ Wymagania dotyczące objętości destylatu do 250 °C i do 350 °C dla olejów napędowych są zgodne ze Wspólną Taryfą Celną UE.

⁵⁾ Dla okresu letniego trwającego od dnia 16 kwietnia do dnia 30 września.

⁶⁾ Dla okresu przejściowego trwającego od dnia 1 marca do dnia 15 kwietnia oraz od dnia 1 października do dnia 15 listopada.

⁷⁾ Dla okresu zimowego trwającego od dnia 16 listopada do końca lutego.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 3 w ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* (Dz. U. Nr 169, poz. 1200 z późn. zm.) Zgodnie z wyżej wymienionym przepisem minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, wymagania jakościowe dla paliw ciekłych, biorąc pod uwagę wartości parametrów jakościowych określonych w odpowiednich normach w tym zakresie.

Wydanie projektowanego rozporządzenia jest ściśle związane z przyjętą przez Sejm w dniu 27 maja 2011 r. ustawą *o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw*.

Przedmiotowe rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 9 grudnia 2008 r. *w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych* (Dz. U. Nr 221, poz. 1441), które określa wymagania jakościowe dla benzyn silnikowych oraz oleju napędowego stosowanych w pojazdach, ciągnikach rolniczych, a także maszynach nieporuszających się po drogach, wyposażonych w silniki z zapłonem samoczynnym. Zawiera ono wymagania jakościowe dla paliw ciekłych określone w dyrektywie 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 1998 r. *odnoszącej się do jakości benzyny i olejów napędowych oraz zmieniającej dyrektywę Rady 93/12/EWG*, zmienionej dyrektywą 2003/17/WE, rozszerzone o dodatkowe parametry określone w najnowszych edycjach norm PN-EN 228 i PN-EN 590.

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia, w przedłożonym projekcie rozporządzenia, zmianie ulegają 2 parametry dla oleju napędowego określone w załączniku II:

- zawartość estru metylowego kwasów tłuszczowych (FAME) - z 5% (V/V) na 7% (V/V);
- zawartość wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych - z 11% (m/m) na 8 % (m/m).

Zmiany te wynikają z konieczności implementacji przepisów dyrektywy 2009/30/WE Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/30/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. *zmieniającej dyrektywę 98/70/WE odnoszącą się do specyfikacji benzyny i olejów napędowych oraz wprowadzającej mechanizm monitorowania i ograniczania emisji gazów cieplarnianych oraz zmieniającej dyrektywę Rady 1999/32/WE odnoszącą się do specyfikacji paliw wykorzystywanych przez statki żeglugi śródlądowej oraz uchylającej dyrektywę 93/12/EWG w zakresie wprowadzenia wymagań jakościowych dla oleju napędowego o zawartości estrów metylowych do 7% (tzw. paliwo B7). Załącznik II dyrektywy 2009/30/WE określa specyfikacje środowiskowe dla paliw znajdujących się na rynku, przeznaczonych do pojazdów wyposażonych w silniki z zapłonem samoczynnym.*

Ponadto, w świetle obowiązującej normy EN 590 *Paliwa do pojazdów samochodowych - Oleje napędowe - Wymagania i metody badań*, B7 jest paliwem normatywnym. Niniejsza norma przyjęta przez Polski Komitet Normalizacji wprowadziła postanowienie o maksymalnej 7% (v/v) zawartości estrów metylowych kwasów tłuszczowych (FAME) w oleju napędowym.

Ponadto, w załączniku do rozporządzenia uzupełniono parametr odporności na utlenianie o wartości minimalne oraz dokonano zmian w zakresie dokładności zapisów parametrów: gęstość w temperaturze 15 °C, zawartość wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, zawartość siarki oraz zawartość estrów metylowych kwasów tłuszczowych (FAME). Dokonano również zmian w parametrze składu frakcyjnego poprzez dodanie słowa:

„temperatura“. Powyższe zmiany wynikają z konieczności zapewnienia spójności przepisów z obowiązującą normą PN-EN 590. Zmienione zostały również nieaktualne przepisy dotyczące zawartości siarki. Do dnia 31 grudnia 2008 r. zawartość siarki w olejach napędowych wynosiła 50 mg/kg. Natomiast od dnia 1 stycznia 2009 r. wynosi 10 mg/kg.

Skrócony termin *vacatio legis* wynika z ważnego interesu publicznego. Wprowadzenie w życie rozporządzenia umożliwi wprowadzenie na rynek nowego paliwa „B7”, zapewniając tym samym szybszą implementację przepisów dyrektywy 2009/30/WE do polskiego porządku prawnego. Przyczyni się to również do obniżenia kosztów realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego przez przedsiębiorców (minimalnego udziału biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku kalendarzowego w transporcie, liczonego według wartości opałowej) i może mieć pozytywny wpływ na cenę paliw ciekłych.

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009r. Nr 42, poz. 337).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia podlega procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej - zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Przepisy rozporządzenia oddziałują bezpośrednio na przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania biokomponentów, poprzez wprowadzenie możliwości zwiększenia skali działalności w tym zakresie oraz na przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania lub wprowadzania do obrotu paliw ciekłych, poprzez poprawienie warunków oraz obniżenie kosztów realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego.

Należy wskazać, że rozporządzenie oddziałuje także na konsumentów, tzn. użytkowników pojazdów z zapłonem samoczynnym poprzez konieczność stosowania przez nich nowego rodzaju paliwa z większą domieszką biokomponentów.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia poddany został procedurze konsultacji z następującymi instytucjami, organizacjami i przedsiębiorstwami, zainteresowanymi problematyką rynku paliw ciekłych i biopaliw ciekłych m.in.:

- 1) Instytutem Nafty i Gazu;
- 2) Przemysłowym Instytutem Motoryzacji;
- 3) Instytutem Technicznym Wojsk Lotniczych;
- 4) Ośrodkiem Badawczo-Rozwojowym Przemysłu Rafineryjnego;
- 5) Krajową Izbą Biopaliw;
- 6) Krajową Izbą Gospodarczą;
- 7) Radą Krajową Federacji Konsumentów;
- 8) Izbą Gospodarczą Komunikacji Miejskiej;
- 9) Krajową Radą Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw;
- 10) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 11) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku;
- 12) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 13) Polską Izbą Motoryzacji;
- 14) Polską Izbą Paliw Płynnych;
- 15) Polską Organizacją Przemysłu i Handlu Naftowego;
- 16) Polską Radą Koordynacyjną Odnawialnych Źródeł Energii;
- 17) Polskim Związkiem Przemysłu Motoryzacyjnego;
- 18) Polskim Stowarzyszeniem Producentów Oleju;
- 19) Stowarzyszeniem „Bioetanol Ekologia Transport”;
- 20) Związkiem Gorzelników Polskich;
- 21) Grupą Lotos S.A.;
- 22) Polskim Koncernem Naftowym ORLEN S.A.;

Do prac nad projektem rozporządzenia następujące podmioty zgłosiły uwagi w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414):

- 4 czerwca 2011 r. - Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
- 15 czerwca 2011 r. - Grupa Lotos S.A.,
- 15 czerwca 2011 r. - Państwowy Instytut Motoryzacyjny,
- 16 czerwca 2011 r. - Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego,

- 17 czerwca 2011 r. - Instytut Nafty i Gazu,
- 17 czerwca 2011 r. - Krajowa Izba Biopaliw

W dniu 7 lipca 2011 r. odbyła się konferencja uzgodnieniowa, po której, zgodnie z ustaleniami, projekt rozporządzenia został przekazany do potwierdzenia resortom oraz podmiotom, które zgłosiły uwagi w trakcie uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych. Uwagi w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* zgłosiły następujące podmioty:

- 13 lipca 2011 r. - Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
- 13 lipca 2011 r. Grupa Lotos S.A.

W wyniku konsultacji społecznych do projektu rozporządzenia wprowadzono następujące zmiany:

- w § 2 skrócono okres *vacatio legis* z 14 do 7 dni (w uzasadnieniu wyjaśniono przyczyny skrócenia),
- w załączniku uzupełniono parametr odporności na utlenianie o wartości minimalne,
- dokonano zmian w zakresie dokładności zapisów parametrów: gęstość w temperaturze 15 °C, zawartość wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, zawartość siarki oraz zawartość estrów metylowych kwasów tłuszczowych (FAME),
- dokonano zmian w parametrze składu frakcyjnego poprzez dodanie słowa: „temperatura“.

Nie uwzględniono następujących uwag:

- w załączniku nie zmieniono nazwy „olej napędowy o polepszonych właściwościach niskotemperaturowych” na „olej napędowy arktyczny”. Parametry „oleju napędowego o polepszonych właściwościach niskotemperaturowych” określone w rozporządzeniu w większości odpowiadają wymaganiom określonym w normie 590 dla klasy drugiej arktycznego gatunku paliwa, jednakże różnią się one parametrem liczby cetanowej (w normie - 48, w rozporządzeniu - 51),
- do przypisu nr 1 w załączniku nie dodano sformułowania: „Wyniki poszczególnych pomiarów uzyskuje się na podstawie metod badania jakości paliw ciekłych określonych w załączniku do Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie metod badania jakości paliw ciekłych (Dz. U. Nr 55, poz. 332).” Przypis nr 1 pod rozporządzeniem jest odwzorowany na przypisie nr 2 pod załącznikiem do dyrektywy 2009/30/WE. Ponadto, każdorazowa nowelizacja rozporządzenia z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie *metod badania jakości paliw ciekłych* wiązałaby się z koniecznością dokonania nowelizacji przypisu nr 1 do rozporządzenia w sprawie *wymagań jakościowych*
- ponieważ w projekcie rozporządzenia uwzględniono uwagę zgłoszoną podczas uzgodnień międzyresortowych dotyczącą konieczności dokonania notyfikacji projektu rozporządzenia Komisji Europejskiej, nie odstąpiono od tej procedury.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W związku z zakończeniem obowiązywania programu pomocowego N57/2008-Polska „Pomoc operacyjna w zakresie biopaliw” od dnia 1 maja 2011 r. nie obowiązują ulgi dla biopaliw ciekłych i paliw ciekłych z zawartością biokomponentów. W dniu 8 lipca 2011 r. dokonana została notyfikacja Komisji Europejskiej ulg w podatku akcyzowym dla biopaliw ciekłych z zawartością powyżej 80% biokomponentów i dla biokomponentów stanowiących

samoistne paliwa. W związku z tym, przy braku realnego terminu otrzymania decyzji z Komisji Europejskiej w sprawie ewentualnej zgody na przedłużenie programu pomocowego, nie można oszacować wpływu wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia na budżet państwa i budżety jednostek samorządowych.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, poprzez zwiększenie zapotrzebowania na biokomponenty, co może wpłynąć na rozwój działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biokomponentów. Może mieć też wpływ na zwiększenie aktywizacji zawodowej na terenach wiejskich.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów oraz konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Zapisy rozporządzenia przyczynią się do rozwoju działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biokomponentów na terytorium RP. Może też mieć wpływ na zwiększenie aktywizacji zawodowej na terenach wiejskich.

6. Wpływ regulacji na środowisko.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na środowisko.

