

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. Nr 251, poz. 2511, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w załączniku nr 1 do rozporządzenia:

- a) w lp. I w pkt 3 uchyla się lit. f, •
- b) w lp. II w pkt 1 uchyla się lit. d,
- c) w lp. III:
 - w pkt 1 uchyla się lit. b, °
 - w pkt 3 uchyla się lit. c, °
- d) w lp. V w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:

a	Oddział Celny w Chyżnem	352010	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	
---	-------------------------	--------	---------------------------	--

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2008 r. Nr 209, poz. 1320 i Nr 215, poz. 1355, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 272, poz. 2693, z 2005 r. Nr 135, poz. 1138 i Nr 155, poz. 1300, z 2006 r. Nr 89, poz. 618, z 2007 r. Nr 130, poz. 908 i Nr 150, poz. 1064, z 2008 r. Nr 169, poz. 1044, z 2009 r. Nr 180, poz. 1400 oraz z 2010 r. Nr 244, poz. 1628.

- e) w lp. X w pkt 2 uchyla się lit. c, ^{*}
 f) w lp. XIV:
 - w pkt 3 dodaje się lit. e w brzmieniu:

e	Oddział Celny Port Lotniczy Warszawa-Modlin	443050	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	
---	--	--------	---------------------------	--

- w pkt 5 uchyla się lit. b,
 g) w lp. XV w pkt 4 uchyla się lit. b;
 2) w załączniku nr 2 do rozporządzenia:
 a) w lp. I w pkt 3 uchyla się lit. c,
 b) w lp. II w pkt 1 uchyla się lit. d, ^{*}
 c) w lp. III w pkt 1 uchyla się lit. b,
 d) w lp. V w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:

a	Oddział Celny w Chyżnem	352010	z wyjątkiem towarów wymagających mrożenia lub chłodzenia	
---	-------------------------	--------	--	--

- e) w lp. XV w pkt 4 uchyla się lit. b;
 3) w załączniku nr 3 do rozporządzenia w lp. I w pkt 1 uchyla się lit. a.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2012 r., z wyjątkiem § 1 pkt 1 lit. f, który wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2012 r.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod
względem prawnym
i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora Departamentu
Służby Celnej

Jolanta Dobrowska
j.dobrowska@poczta.pl

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Grzegorz Dostatni

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. Nr 251, poz. 2511, z późn. zm.).

Proponowane w projekcie przepisy są konsekwencją zmian w strukturze organizacyjnej Służby Celnej. W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów rozporządzenia przedmiotowa nowelizacja przewiduje:

- likwidację Oddziału Celnego w Biłgoraju,
- likwidację Oddziału Celnego w Czeremsze,
- likwidację Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni,
- likwidację Oddziału Celnego w Ustce,
- likwidację Oddziału Celnego w Nowym Targu z jednoczesnym utworzeniem Oddziału Celnego w Chyżnem,
- likwidację Oddziału Celnego w Leżajsku,
- utworzenie Oddziału Celnego „Port Lotniczy” Warszawa-Modlin,
- likwidację Oddziału Celnego II w Pruszkowie,
- likwidację Oddziału Celnego w Jeleniej Górze.

Infrastrukturę Oddziału Celnego w Biłgoraju tworzą obecnie wynajmowane pomieszczenia oraz plac dla 25 samochodów ciężarowych. Oddział ten nie posiada żadnego zaplecza magazynowego, ramp rozładunkowych oraz specjalistycznego sprzętu do kontroli celnej. Z analizy funkcjonowania tego oddziału wynika, że w ostatnim okresie następuje sukcesywny spadek liczby zgłoszeń celnych, a tym samym obciążenia pracą, pomimo zmniejszenia z dniem 1 stycznia 2011 r. obsady etatowej Oddziału Celnego w Biłgoraju z 7 do 5 funkcjonariuszy celnych.

W okresie od stycznia 2011 r. do 31 października 2011 r. Oddział Celny w Biłgoraju obsłużył 145 podmiotów gospodarczych w zakresie zgłoszeń celnych. Z podanej liczby podmiotów - 24 przedsiębiorców w ww. okresie złożyło co najmniej 10 zgłoszeń celnych, a pozostałe podmioty zgłaszały towar sporadycznie.

Z uwagi na powyższe proponuje się likwidację Oddziału Celnego w Biłgoraju, z jednoczesnym zapewnieniem przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Jednocześnie aktualnie prowadzone są inwestycje m.in. budowy siedziby Oddziału Celnego w Tomaszowie Lubelskim oraz Oddziału Celnego w Zamościu. Budowane obiekty są nowoczesnymi inwestycjami wyposażonymi w odpowiednią infrastrukturę, tj. plac odpraw, wagi, rampy rewizyjne, budynek magazynowo-kontrolny, specjalistyczny sprzęt do kontroli, itp., umożliwiającą kompleksową obsługę przedsiębiorców. Planowane oddanie do użytku nowego obiektu w Tomaszowie Lubelskim to I kwartał 2012 r., w Zamościu - III kwartał 2013 r.

Likwidację Oddziału Celnego w Czeremsze proponuje się ze względu na znaczny spadek ilości zgłoszeń celnych dokonywanych w tym oddziale przez podmioty gospodarcze oraz z uwagi na całkowite wstrzymanie, z dniem 10 grudnia 2011 r., ruchu pociągów pasażerskich przez przejście graniczne Czeremcha - Wysokółka.

Należy podkreślić, iż dotychczasowe funkcjonowanie Oddziału Celnego w Czeremsze w głównej mierze związane było z obsługą ruchu osobowego w kolejowym przejściu granicznym.

Likwidację Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni proponuje się także ze względu na znaczący spadek ilości zgłoszeń celnych dokonywanych w tym oddziale przez podmioty gospodarcze. Ponadto siedziba Oddziału Celnego „Dworzec Morski” zlokalizowana jest na terenie przeznaczonym do zmiany charakteru zagospodarowania przestrzennego obszaru (reprezentacyjna część portu gdyńskiego). Zadania związane z obsługą obrotu portowo-morskiego przejmie Oddział Celny „Basen V” w Gdyni, dotychczas obsługujący pozostałą część Portu w Gdyni.

Z uwagi na niewielką liczbę zgłoszeń celnych obsługiwanych w Oddziale Celnym w Ustce proponuje się również likwidację tego oddziału, z jednoczesnym zapewnieniem przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Z analizy funkcjonowania Oddziału Celnego w Nowym Targu wraz z Miejscem Wyznaczonym w Chyżnem wynika, że w latach 2008 - 2011 znacząco spadła ilość odpraw dokonywanych w tym oddziale zarówno w procedurze dopuszczenia do obrotu, jak i w procedurze wywozu, natomiast w Miejscu Wyznaczonym w Chyżnem odnotowano wyraźną tendencję wzrostową.

Oddział Celny w Nowym Targu mieści się w wynajmowanym budynku z lat 60-tych wymagającym generalnego remontu. Parking przewidziany jest maksymalnie dla 3-4 samochodów ciężarowych. Obecny właściciel obiektu wypowiedział umowę najmu. Stąd też podjęto działania zmierzające do przeniesienia siedziby Oddziału Celnego w Nowym Targu do Miejsca Wyznaczonego w Chyżnem. Konsekwencją powyższego jest likwidacja Oddziału Celnego w Nowym Targu z jednoczesnym utworzeniem Oddziału Celnego w Chyżnem.

W Miejscu Wyznaczonym w Chyżnem Służba Celna ma do dyspozycji obiekt w dobrym stanie technicznym, który jest w pełni wyposażony i dostosowany do potrzeb klientów (z miejscem obsługi klientów, z parkingiem). Dodatkowym atutem jest zaplecze rewizyjne w postaci zamkniętej hali, w której dokonywane są kontrole (w tym artykułów spożywczych łatwopalających się wymagających kontroli służb sanitarnych).

Nowa siedziba oddziału celnego usytuowana jest w bezpośrednim sąsiedztwie ważnego szlaku handlowego - tzw. szlaku bałkańskiego. Z uwagi na nową lokalizację oddziału celnego łatwiej będzie pozyskiwać nowych przedsiębiorców do dokonywania odpraw na terenie Polski (otwarcia karnetów TIR, obsługa procedury tranzytu, odprawy w procedurze dopuszczenia do obrotu).

Utworzony w Chyżnem oddział celny przejmie w całości zadania realizowane do tej pory przez Oddział Celny w Nowym Targu i Miejsce Wyznaczone w Chyżnem. Zmiana lokalizacji oddziału celnego polepszy warunki pracy funkcjonariuszy celnych oraz jakość obsługi przedsiębiorców, a także obniży koszty działalności Służby Celnej. Kod identyfikacyjny Oddziału Celnego w Nowym Targu pozostanie kodem identyfikacyjnym Oddziału Celnego w Chyżnem.

Likwidację Oddziału Celnego w Leżajsku proponuje się także ze względu na niewielką liczbę zgłoszeń celnych obsługiwanych w tym oddziale (około 4 zgłoszeń celnych dziennie przypadających na jednego funkcjonariusza celnego). Przedmiotowa zmiana organizacyjna zostanie przeprowadzona z jednoczesnym zapewnieniem przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Infrastrukturę Oddziału Celnego w Leżajsku tworzą obecnie budynek w trwałym zarządzie oraz wynajmowany plac odpraw dla 5 samochodów ciężarowych. Oddział ten nie posiada magazynów, ramp rozładunkowych oraz specjalistycznego sprzętu do kontroli celnej.

Potrzeba utworzenia nowej jednostki organizacyjnej Służby Celnej, tj. Oddziału Celnego „Port Lotniczy” Warszawa-Modlin, funkcjonującego w strukturze Urzędu Celnego III „Port Lotniczy” w Warszawie, zaistniała w związku z koniecznością zapewnienia profesjonalnej obsługi lotniczego przejścia granicznego Warszawa-Modlin.

Likwidacja Oddziału Celnego II w Pruszkowie związana jest z planowanym zakończeniem na przełomie 2011/2012 roku inwestycji w zakresie budowy siedziby Urzędu Celnego w Pruszkowie i Oddziału Celnego I w Pruszkowie. Zadania Oddziału Celnego II w Pruszkowie przejmie Oddział Celny I w Pruszkowie zlokalizowany w dobrze wyposażonej siedzibie, z nowoczesnym zapleczem kontrolno-magazynowym, w tym wagą i rampą, przygotowany do przyjęcia zwiększonej ilości zadań i obsady kadrowej. Warunki lokalowe, jakimi dysponuje Oddział Celny I w Pruszkowie, umożliwiają także organizację w jego ramach systemu dwuzmianowego. Powyższe ma istotny wpływ na zwiększenie dostępności tego oddziału dla klientów i możliwości obsługi zwiększonej ich liczby.

W związku z sukcesywnym spadkiem liczby zgłoszeń celnych w Oddziale Celnym w Jeleniej Górze oraz mając na uwadze potrzebę zapewnienia prawidłowej realizacji zadań nałożonych na organy celne działające na terenie województwa dolnośląskiego, w tym lepsze wykorzystanie posiadanych zasobów kadrowych i technicznych, proponuje się likwidację Oddziału Celnego w Jeleniej Górze, z jednoczesnym zapewnieniem przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Ministra Finansów (www.mf.gov.pl) oraz Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacje określone w projekcie rozporządzenia oddziaływać będą na Służbę Celną oraz na podmioty dokonujące obrotu towarowego.

Obsługa przedsiębiorców obecnie dokonujących formalności celnych i podatkowych w Oddziale Celnym w Biłgoraju będzie zapewniona w Oddziałach Celnym w Tomaszowie Lubelskim i w Zamościu, które po zakończeniu działań inwestycyjnych będą dysponowały nowoczesną infrastrukturą i specjalistycznym sprzętem do kontroli, umożliwiającymi kompleksową obsługę przedsiębiorców.

Funkcjonariusze celni aktualnie pełniący służbę w Oddziale Celnym w Biłgoraju, po jego likwidacji, zostaną przeniesieni na równorzędne stanowiska służbowe do innych komórek organizacyjnych funkcjonujących w ramach Urzędu Celnego w Zamościu.

Obsługa przedsiębiorców dokonujących formalności celnych i podatkowych w Oddziale Celnym w Czeremsze zostanie zapewniona przez Oddział Celny w Białymstoku oraz Oddział Celny w Siemianówce. W chwili obecnej w Oddziale Celnym w Siemianówce trwają prace modernizacyjne przejścia. Po zakończeniu działań inwestycyjnych oddział ten będzie dysponował nowoczesną infrastrukturą i specjalistycznym sprzętem do kontroli, umożliwiającym kompleksową obsługę przedsiębiorców. Natomiast Oddział Celny w Białymstoku już w chwili obecnej dysponuje zarówno nowoczesną infrastrukturą, jak też specjalistycznym sprzętem do kontroli.

Funkcjonariuszom celnym pełniącym służbę w Oddziale Celnym w Czeremsze, po jego likwidacji, zostaną określone w ramach Urzędu Celnego w Białymstoku inne miejsca pełnienia służby, na równorzędnych stanowiskach służbowych, w Oddziale Celnym w Bobrownikach oraz w Oddziale Celnym Drogowym w Kuźnicy.

W związku z likwidacją Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni zadania związane z obsługą obrotu portowo-morskiego zostaną przeniesione do Oddziału Celnego „Basen V” w Gdyni. W ramach przygotowań Urzędu Celnego w Gdyni do zniesienia przedmiotowej placówki, część zadań związanych z obsługą nabrzeży zostało już przekazanych do Oddziału Celnego „Basen V” w Gdyni. Jest to m.in. obsługa statków Żeglugi Gdańskiej na trasie Gdynia - Bałtyjsk oraz tzw. dozór portowy. W ten sposób następuje konsolidacja obsługi merytorycznej odpraw towarów przewożonych transportem morskim w południowej części gdyńskiego portu. Pozyskane w wyniku likwidacji ww. oddziału kadry będą wykorzystane w Oddziale Celnym „Basen V” w Gdyni oraz w Urzędzie Celnym w Gdyni.

Obsługa zgłoszeń i morskich środków transportowych po likwidacji Oddziału Celnego w Ustce nie zmieni się. Będzie ją wykonywał jeden funkcjonariusz celny (jeden etat).

Proponowane zmiany w zakresie likwidacji Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni oraz Oddziału Celnego w Ustce nie będą miały natomiast wpływu na miejsce i warunki pełnienia służby przez funkcjonariuszy celnych w Urzędach Celnym w Gdyni i w Słupsku.

Przeniesienie obecnego Oddziału Celnego w Nowym Targu do nowej lokalizacji w Chyźnem, związane z likwidacją oddziału w Nowym Targu i utworzeniem Oddziału Celnego w Chyźnem, polepszy warunki pracy funkcjonariuszy celnych oraz jakość obsługi przedsiębiorców, a tym samym pozytywnie wpłynie na warunki prowadzenia działalności gospodarczej. Przeniesienie siedziby Oddziału Celnego w Nowym Targu do Chyźnego

spowoduje zmianę miejsca pracy i dojazd do nowego miejsca pracy 7 funkcjonariuszy celnych.

Obsługa przedsiębiorców obecnie dokonujących formalności celnych i podatkowych w Oddziale Celnym w Leżajsku będzie zapewniona w oddziałach celnych podległych Naczelnikowi Urzędu Celnego w Rzeszowie.

Z procedur uproszczonych w Oddziale Celnym w Leżajsku korzystają dwie agencje celne. Obsługę tych firm zapewni Oddział Celny w Rzeszowie.

W wyniku likwidacji Oddziału Celnego w Leżajsku nastąpi zwiększenie możliwości zarządzania zasobami ludzkimi Naczelnika Urzędu Celnego w Rzeszowie z uwagi na planowane wzmocnienie jego obsadą kadrową Oddziału Celnego Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka (funkcjonariusze celnicy likwidowanego oddziału zostaną zatrudnieni w Oddziale Celnym Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka przede wszystkim przy obsłudze ruchu towarowego i osobowego). Jest to zasadne w szczególności ze względu na planowane oddanie na początku roku 2012 nowego terminala odpraw na lotnisku w Jasionce ze znacznie większą przepustowością pasażerską.

Utworzenie Oddziału Celnego Port Lotniczy Warszawa-Modlin zapewni profesjonalną obsługę lotniczego przejścia granicznego Warszawa-Modlin. Udział przedstawicieli Służby Celnej na etapie prac projektowych nowych obiektów oraz ścisła współpraca z zarządzającym Portem umożliwiły optymalne zabezpieczenie warunków niezbędnych do realizacji zadań Służby Celnej w przejściu granicznym.

Likwidacja Oddziału Celnego II w Pruszkowie wiąże się z zakończeniem prac nad gruntowną modernizacją obiektów Oddziału Celnego I w Pruszkowie, w których warunki pełnienia służby będą spełniały wszelkie standardy związane z obsługą przedsiębiorców i samego obrotu towarowego, zdecydowanie je podnosząc. W przypadku zaistnienia takiej potrzeby ze strony przedsiębiorców, w nowym miejscu możliwe będzie utworzenie pracy dwuzmianowej.

Obsługa zgłoszeń celnych po likwidacji Oddziału Celnego w Jeleniej Górze nie zmieni się. Pozyskane w wyniku likwidacji tego oddziału kadry będą wykorzystane do obsługi urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych. Ewentualna nadwyżka etatowa zostanie wykorzystana w ramach struktury organizacyjnej Urzędu Celnego w Wałbrzychu.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

W ramach prowadzonych konsultacji społecznych Dyrektor Izby Celnej w Białej Podlaskiej wystosował do władz samorządowych, tj. do Starosty Powiatu Biłgorajskiego oraz do Burmistrza Miasta Biłgoraj, pismo informujące o planowanej likwidacji Oddziału Celnego w Biłgoraju przedstawiając jednocześnie powody takiej decyzji.

Jednocześnie Naczelnik Urzędu Celnego w Zamościu skierował pisma do podmiotów gospodarczych i agencji celnych z rejonu Biłgoraja informujące o planowanej likwidacji Oddziału Celnego w Biłgoraju.

Informacja o planowanej likwidacji Oddziału Celnego w Biłgoraju została umieszczona również na stronie internetowej Izby Celnej w Białej Podlaskiej (www.bialapodlaska.uc.gov.pl) oraz wywieszona na tablicy ogłoszeń Oddziału Celnego w Biłgoraju i Urzędu Celnego w Zamościu.

Ponadto Naczelnik Urzędu Celnego w Zamościu organizuje comiesięczne spotkania z przedsiębiorcami, na których omawiane są bieżące sprawy, możliwości stosowania uproszczeń w zakresie obsługi celnej oraz przedstawiane są nowe regulacje prawne. Należy zaznaczyć, iż pomimo ogłoszeń w prasie i na stronie internetowej Izby Celnej w Białej

Podlaskiej w 2011 r. w żadnym z organizowanych spotkań nie uczestniczyli przedsiębiorcy z powiatu biłgorajskiego.

W związku z planowaną likwidacją Oddziału Celnego w Czeremsze przeprowadzono analizę ilości podmiotów, które winny zostać poinformowane o fakcie likwidacji tego oddziału. W dniu 18.01.2012 r. w siedzibie Oddziału Celnego w Czeremsze planowane jest spotkanie z podmiotami, które w 2011 r. dokonywały odpraw celnych w tym oddziale, celem przekazania m.in. informacji o oddziałach celnych, które zapewnią obsługę podmiotów, tj. o Oddziale Celnym w Siemianówce oraz o Oddziale Celnym w Białymstoku. Stosowne informacje zostaną również wywieszane w siedzibach Oddziału Celnego w Czeremsze, Oddziału Celnego w Białymstoku, Oddziału Celnego w Siemianówce oraz Urzędu Celnego w Białymstoku.

Ponadto Dyrektor Izby Celnej w Białymstoku skierował pismo informacyjne do Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim, Hajnówce, Siemiatyczach oraz Urzędu Gminy w Czeremsze o planowanej likwidacji Oddziału Celnego w Czeremsze.

O przyczynach likwidacji Oddziału Celnego w Czeremsze został wstępnie poinformowany także Wojewoda Podlaski.

Dodatkowo na stronie internetowej Izby Celnej w Białymstoku został umieszczony komunikat na temat likwidacji Oddziału Celnego w Czeremsze.

W związku z planowaną likwidacją Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni w dniu 11 marca 2011 r. w siedzibie Urzędu Celnego w Gdyni zostało zorganizowane spotkanie z przedstawicielami podmiotów gospodarczych, agencji celnych i spedytorów morskich. Spotkanie służyło omówieniu aspektów związanych z planowaną likwidacją Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni oraz poznaniu stanowiska firm współpracujących ze Służbą Celną. Podczas spotkania wskazane zostały rozwiązania, które zapewnią właściwą obsługę nabrzeży obsługiwanych obecnie przez Oddział Celny „Dworzec Morski” w Gdyni, odpraw statków należących do przedsiębiorstwa „Żegluga Gdańska”, obsługę celną podmiotów gospodarczych. Poruszona została kwestia formalnej ważności wystawionych dokumentów, tj. pozwoleń na prowadzenie składów celnych, które w związku z zaproponowanymi zmianami nie będą wymagały od stron żadnych dodatkowych formalności, a wyłącznie wprowadzenia aktualizacji poprzez wpisanie właściwej nazwy komórki nadzorującej dany skład celny, czy magazyn czasowego składowania.

Zaproszone firmy w trakcie spotkania nie zgłosiły żadnych uwag związanych z faktem planowanej likwidacji Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni.

Ze względu na projektowane zmiany w zakresie Oddziału Celnego w Ustce, Naczelnik Urzędu Celnego w Słupsku zorganizował spotkanie z Burmistrzem Miasta Ustki przedstawiając mu koncepcję likwidacji tego oddziału. W spotkaniu tym uczestniczyło również Kierownictwo Izby Celnej w Gdyni. Władze miasta nie wniosły zastrzeżeń do planowanych rozwiązań organizacyjnych.

Mając na uwadze zmiany dotyczące Oddziału Celnego w Nowym Targu w dniu 11 marca 2011 r. Dyrektor Izby Celnej w Krakowie skierował pismo do przedstawicieli samorządu terytorialnego, pozostających w obszarze oddziaływania oddziału nowotarskiego, tj. Starosty Nowotarskiego, Starosty Tatrzańskiego, Starosty Suskiego, Burmistrza Miasta Nowy Targ, Burmistrza Miasta Mszana Dolna i Wójta Gminy Niedźwiedź, w którym przedstawione zostały plany zmian organizacyjnych, powody przemawiające za ich przeprowadzeniem, argumenty uzasadniające podjęcie decyzji oraz przewidywane skutki dla przedsiębiorców.

W dniu 15 marca 2011 r. w siedzibie Urzędu Celnego w Nowym Targu odbyło się spotkanie Dyrektora Izby Celnej w Krakowie z przedstawicielami agencji celnych funkcjonujących przy Oddziale Celnym w Nowym Targu i Miejscu Wyznaczonym w Chyżnem.

Ponadto w dniu 9 listopada 2011 r. w Urzędzie Celnym w Nowym Targu odbyło się kolejne spotkanie Dyrektora Izby Celnej w Krakowie z przedstawicielami agencji celnych działających przy Oddziale Celnym w Nowym Targu, na którym dyrektor przedstawił koncepcję, co do której nie wniesiono uwag, dalszego funkcjonowania przedmiotowej placówki.

W związku z wypowiedzeniem przez właściciela obiektu umowy najmu nieruchomości w Nowym Targu zajmowanej na potrzeby Oddziału Celnego w Nowym Targu oraz koniecznością natychmiastowej zmiany siedziby wszystkie podmioty, które dokonywały zgłoszeń celnych w tym oddziale w 2011 r., zostały pisemnie poinformowane o przeniesieniu siedziby Oddziału Celnego w Nowym Targu do dotychczasowego Miejsca Wyznaczonego w Chyżnem. Powyższą informację umieszczono również w Urzędzie Celnym w Nowym Targu, w Oddziale Celnym w Nowym Targu oraz w Izbie Celnej w Krakowie. Jednocześnie informację zamieszczono na stronie internetowej Izby Celnej w Krakowie oraz na portalu informacyjnym Podhale 24, a także przesłano informację do redakcji dzienników lokalnych (Tygodnik Podhalański, Gazeta Krakowska, Dziennik Polski).

W związku z planowaną likwidacją Oddziału Celnego w Leżajsku w dniu 14 grudnia 2011 r. odbyło się spotkanie Kierownika tego oddziału z przedstawicielami agencji celnych i podmiotów gospodarczych, na którym omówiono kwestie związane z planowaną likwidacją tego oddziału, w tym przedstawiono możliwości dokonywania odpraw celnych w Oddziale Celnym w Rzeszowie i w Oddziale Celnym w Stałowej Woli, podległych Naczelnikowi Urzędu Celnego w Rzeszowie. Konsultacje z zainteresowanymi środowiskami gospodarczymi i samorządowymi, przedsiębiorcami i agencjami prowadzone są na poziomie Naczelnika Urzędu Celnego w Rzeszowie.

W zakresie utworzenia Oddziału Celnego Port Lotniczy Warszawa-Modlin na obszarze Portu Lotniczego Warszawa-Modlin Służba Celna aktywnie współpracuje z zarządzającym Portem Lotniczym w Modlinie w celu optymalnego zabezpieczenia obsługi celnej lotniska, biorąc pod uwagę wymogi technologii odpraw i warunki do sprawowania kontroli celnej.

W związku z proponowaną likwidacją Oddziału Celnego II w Pruszkowie, Naczelnik Urzędu Celnego w Pruszkowie prowadzi stosowne rozmowy z zainteresowanymi przedsiębiorcami w celu wypracowania skutecznych i efektywnych zasad współpracy, w szczególności w zakresie godzin pracy Oddziału Celnego I w Pruszkowie. W celu umożliwienia dostosowania się przedsiębiorców do planowanej zmiany, likwidacja oddziału nastąpi z dniem 1 czerwca 2012 r.

Propozycje zmiany struktury organizacyjnej Służby Celnej w zakresie Oddziału Celnego w Jeleniej Górze przedstawiane były od 2009 roku. Realizując procedurę konsultacji społecznych, Dyrektor Izby Celnej we Wrocławiu na bieżąco przysyłał stosowne informacje pisemne, jak również prowadził rozmowy i uczestniczył w spotkaniach z przedstawicielami samorządów Regionu Jeleniogórskiego oraz Prezydentem Miasta Jelenia Góra.

O planowanej propozycji zmiany organizacyjnej był informowany Prezydent Miasta Jelenia Góra podczas spotkań w dniach 25 lutego 2009 r. i 14 lipca 2011 r., w trakcie których były szczegółowo przedstawiane powody powyższej zmiany. O podjętych działaniach na rzecz likwidacji Oddziału Celnego w Jeleniej Górze informowano Prezydenta Miasta Jelenia Góra pismami z dnia 9 lutego 2010 r., z dnia 13 lipca 2011 r. oraz z dnia 15 lipca 2011 r. O powyższej zmianie zostali również poinformowani: Starosta Powiatu Jelenia Góra,

Burmistrzowie Miast: Szklarska Poręba, Piechowice, Karpacz i Kowary oraz Wójtowie Gmin: Podgórzyn, Mysłakowice, Jeżów Sudecki, Stara Kamienica i Janowice Wielkie. Ponadto w dniu 20 października 2011 r. Dyrektor Izby we Wrocławiu uczestniczył w Konwencji Wójtów, Burmistrzów, Starostów i Prezydentów Regionu Jeleniogórskiego, na którym szczegółowo wyjaśnił wszelkie wątpliwości dotyczące planowanych zmian organizacyjnych.

Niniejszy projekt został przekazany związkom zawodowym działającym w Służbie Celnej w celu zgłoszenia ewentualnych uwag.

Projekt będzie także przedmiotem konsultacji społecznych z Polską Izłą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Krajową Izłą Gospodarczą.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Koszt przeniesienia funkcjonariuszy celnych z likwidowanego Oddziału Celnego w Biłgoraju do Oddziału Celnego w Tomaszowie Lubelskim i Oddziału Celnego w Zamościu związany z wypłatą równoważnika z tytułu dojazdu do miejsca pełnienia służby, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy celnych do miejsca pełnienia służby (Dz. U. Nr 181, poz. 1410), będzie wynosił około 1.500 zł miesięcznie.

W związku z faktem, iż Oddział Celny w Czeremsze został powołany do obsługi kolejowego przejścia granicznego Czeremcha - Wyskolitowsk, zobowiązany do zapewnienia służbom granicznym odpowiedniej bazy lokalowej oraz urządzeń i sprzętu technicznego niezbędnych do przeprowadzania sprawnej i skutecznej kontroli jest Wojewoda Podlaski, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2005 r. w sprawie obowiązków wojewody w zakresie finansowania i utrzymywania przejść granicznych, przejść turystycznych, miejsc przekraczania granicy na szlakach turystycznych oraz punktów nocnego postoju na rzekach granicznych, ich wyposażenia w sprzęt, a także organów właściwych do osadzania i utrzymywania znaków granicznych na morskich wodach wewnętrznych (Dz. U. Nr 256, poz. 2145). Koszty związane z finansowaniem i utrzymaniem przejść granicznych pokrywane są ze środków wyodrębnionych w budżecie właściwych miejscowo wojewodów.

Natomiast koszt przeniesienia funkcjonariuszy celnych z Oddziału Celnego w Czeremsze, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy celnych do miejsca pełnienia służby (Dz. U. Nr 181, poz. 1410), będzie wynosił około 4.000 zł miesięcznie.

Koszty przeprowadzki oraz wymiany pieczęci wyniosą około 800 zł.

Likwidacja Oddziału Celnego w Ustce nie wiąże się z kosztami dla organów celnych, poza kosztami wymiany pieczęci i tablic informacyjnych (około 300 zł).

Jednorazowy łączny koszt przeniesienia siedziby oddziału celnego z Nowego Targu do Chyżnego to około 12.750 zł, w tym koszt związany z przeniesieniem/instalacją infrastruktury IT, koszt przeprowadzki, nowych pieczęci oraz zmiany tablic informacyjnych.

Koszt przeniesienia 2 funkcjonariuszy celnych z likwidowanego Oddziału Celnego w Nowym Targu do placówki w Chyżnem związany z wypłatą równoważnika z tytułu dojazdu do miejsca pełnienia służby, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów

z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy celnych do miejsca pełnienia służby (Dz. U. Nr 181, poz. 1410), będzie wynosił około 800 zł miesięcznie.

Koszt przeniesienia funkcjonariuszy celnych z likwidowanego Oddziału Celnego w Leżajsku do Oddziału Celnego Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka związany z wypłatą równoważnika z tytułu dojazdu do miejsca pełnienia służby, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy celnych do miejsca pełnienia służby (Dz. U. Nr 181, poz. 1410), będzie wynosił 1.500 zł miesięcznie.

Utworzenie Oddziału Celnego Port Lotniczy Warszawa-Modlin nie spowoduje skutków finansowych dla Służby Celnej.

Koszty związane z budową obiektów ponosi zarządzający Portem Lotniczym Warszawa-Modlin z uwagi na graniczny charakter oddziału, koszty związane z wynajmem pomieszczeń i wyposażeniem oddziału w sprzęt do kontroli ponosi częściowo zarządzający Portem Lotniczym oraz Wojewoda Mazowiecki.

Etaty dla funkcjonariuszy celnych pełniących służbę w Oddziale Celnym Port Lotniczy Warszawa-Modlin zostaną pozyskane w ramach Służby Celnej.

W związku z likwidacją Oddziału Celnego II w Pruszkowie koszt przeprowadzki funkcjonariuszy celnych i ich wyposażenia będzie wynosił około 5.000 zł.

Jednocześnie należy podkreślić, że w związku z tą zmianą Służba Celna nie będzie ponosiła kosztu wynajmu pomieszczeń zajmowanych przez Oddział Celny II w Pruszkowie w wysokości 4.674 zł miesięcznie, tj. 56.088 zł rocznie.

Likwidacja Oddziału Celnego w Jeleniej Górze będzie generować koszty finansowe związane jedynie z dostosowaniem tablic informacyjnych i pieczęci państwowych (około 700 zł).

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Zniesienie Oddziału Celnego w Biłgoraju nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw z uwagi na jednoczesne zapewnienie przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Przedsiębiorcy obsługiwani obecnie w biłgorajskim oddziale będą mogli dokonywać formalności celnych i podatkowych w Oddziale Celnym w Tomaszowie Lubelskim oraz w Oddziale Celnym w Zamościu, gdzie po zakończeniu inwestycji związanych z budową nowych siedzib będą mieli zapewnione bardzo dobre warunki organizacyjne i logistyczne, przy jednoczesnych dogodnych warunkach dojazdu.

Z uwagi na całkowite wstrzymanie, z dniem 10 grudnia 2011 r., ruchu pociągów pasażerskich przez przejście graniczne Czeremcha - Wysokolitowsk likwidacja Oddziału Celnego w Czeremsku nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Likwidacja Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni nie powinna stanowić bariery dla funkcjonowania przedsiębiorstw z uwagi na niewielką odległość oraz dogodne połączenie pomiędzy Oddziałem Celnym „Dworzec Morski” w Gdyni a Oddziałem Celnym „Basen V” w Gdyni, zlokalizowanych w tej samej południowej części portu gdyńskiego.

Przeniesienie siedziby Oddziału Celnego w Nowym Targu do dotychczasowego Miejsca Wyznaczonego w Chyżnem będzie miało istotny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Placówka w Chyżnem to jednostka organizacyjna Służby Celnej znajdująca się na tzw. szlaku bałkańskim. Odgrywa i odgrywać będzie bardzo ważną rolę w obsłudze celnej podmiotów, w tym szczególnie w obsłudze procedury tranzytu, jak również obsłudze łatwopsujących się artykułów spożywczych wymagających kontroli służb sanitarnych.

Dodatkowo, w punkcie zlokalizowanym na tradycyjnym szlaku handlowym, międzynarodowej drodze biegnącej z południa na północ Europy, łatwiej będzie pozyskiwać nowych przedsiębiorców do dokonywania odpraw na terenie Polski. Głównie w Chyżnem podmioty dokonują otwarcia karnetów TIR po objęciu towaru procedurą wywozu w procedurze uproszczonej.

Dodatkowo przeniesienie tego oddziału celnego do nowej lokalizacji polepszy jakość obsługi podmiotów z uwagi na zdecydowanie lepsze warunki lokalowe i zaplecze do kontroli.

Przedsiębiorcy obsługiwani obecnie w Oddziale Celnym w Leżajsku będą mogli dokonywać formalności celnych i podatkowych w każdym z pozostających we właściwości Naczelnika Urzędu Celnego w Rzeszowie oddziale celnym.

Utworzenie w Porcie Lotniczym Warszawa-Modlin oddziału celnego jest działaniem na rzecz ułatwienia obrotu gospodarczego i konkurencyjności gospodarki poprzez zabezpieczenie pełnej obsługi ruchu osobowego. Wpłynie ono również na rozwój Mazowsza, gdyż powstanie nowego oddziału ułatwi kontakty gospodarcze między przedsiębiorcami.

Likwidacja przedmiotowych oddziałów celnych nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw z uwagi na jednoczesne zapewnienie przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowa regulacja wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionalny.

Jednym z podstawowych czynników rzutujących na sprawność i efektywność pracy Służby Celnej jest stworzenie właściwej struktury przestrzennej dostosowanej do potrzeb i oczekiwań przedsiębiorców z jednej strony, zaś z drugiej strony uwzględniającej możliwości finansowe budżetu państwa. Powyższe znalazło odzwierciedlenie w programie modernizacji Służby Celnej, gdzie duże środki finansowe skierowano na tworzenie dużych jednostek, posiadających wyspecjalizowaną niezbędną infrastrukturę techniczną do sprawowania kontroli celnej. Przykładem tych działań są duże inwestycje Oddziałów Celnych w Tomaszowie Lubelskim, Zamościu czy Pruszkowie, gdzie poprzez likwidację małych, słabo wyposażonych i kosztotwórczych oddziałów celnych kieruje się obsługę celną firm do specjalistycznych i dobrze wyposażonych placówek Służby Celnej. Tym samym racjonalne rozmieszczenie jednostek organizacyjnych Służby Celnej, podnoszenie standardu świadczonych usług w celu efektywnej i kompleksowej obsługi przedsiębiorców wychodzi naprzeciw oczekiwaniom podmiotów gospodarczych.

7. Źródła finansowania

Finansowanie zadań organów celnych w zakresie wskazanym w niniejszym rozporządzeniu będzie realizowane z budżetu państwa na 2012 rok w części 19 dział 750 rozdział 75013.

