

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ¹⁾

z dnia2012 r.

w sprawie funkcjonowania elektronicznej bazy danych
o statkach o polskiej przynależności²⁾

Na podstawie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz. U. Nr 228, poz. 1368) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób prowadzenia bazy danych o statkach o polskiej przynależności, w tym wprowadzania i aktualizacji informacji o tych statkach, warunki dostępu właściwych organów państw członkowskich Unii Europejskiej oraz Komisji Europejskiej do informacji zamieszczonych w bazie oraz zakres ich wykorzystania.

§ 2. Administratorem bazy danych, zwanym dalej „Administratorem”, jest Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni.

§ 3. 1. Użytkownikami bazy danych są uprawnieni pracownicy lub funkcjonariusze:

- 1) ministerstwa obsługującego ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej;
- 2) urzędów morskich;
- 3) izb morskich;
- 4) organu prowadzącego dochodzenia w sprawie wypadków morskich;
- 5) Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa;
- 6) Straży Granicznej;
- 7) uznanych organizacji, upoważnionych do wykonywania zadań administracji morskiej zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim;

¹⁾ Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej - gospodarka morską, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494).

²⁾ Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/21/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie zgodności z wymaganiami dotyczącymi państwa bandery (Dz.Urz.UE L 131 z dnia 28.05.2009., str.132).

- 8) polskiego związku sportowego prowadzącego polski rejestr jachtów, o którym mowa w art. 23 § 3 ustawy z dnia 18 września 2001 r. – Kodeks morski (Dz. U. z 2009 r. Nr 217, poz. 1689, z późn. zm.³⁾);
 - 9) innych podmiotów, którym Administrator przyzna dostęp do bazy danych, mając na uwadze zakres ich działalności.
2. Poszczególni użytkownicy mają zróżnicowany dostęp do bazy danych, w zależności od posiadanego stopnia autoryzacji.
 3. Stopień autoryzacji określa zakres informacji w bazie danych, do których wgląd ma dany użytkownik, a także zakres możliwych modyfikacji tych informacji rozumianych jako ich wprowadzanie, uaktualnianie i usuwanie.
 4. Stopień autoryzacji określa Administrator.
 5. Administrator udostępnia bazę danych podmiotom, o których mowa w ust. 1 pkt 2-9, po otrzymaniu pisemnego wniosku zawierającego:
 - 1) dane wnioskodawcy: nazwę, adres, numer telefonu, numer faksu, adres poczty elektronicznej;
 - 2) dane osoby, dla której wnioskuje się o udzielenie dostępu do bazy danych: imię i nazwisko, PESEL, stanowisko;
 - 3) określenie wnioskowanego stopnia autoryzacji dostępu do bazy danych, niezbędnego dla wykonywania działań przez wnioskodawcę oraz uwzględniającego możliwości określone w ust. 3;
 - 4) uzasadnienie, ze wskazaniem zadań wnioskodawcy wymagających dostępu do bazy danych;
 - 5) oznaczenie okresu ważności dostępu do bazy danych;
 - 6) zobowiązanie wnioskodawcy do niezwłocznego przesłania Administratorowi informacji o konieczności cofnięcia autoryzacji określonej osobie.
 6. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej przekazuje Administratorowi informacje, o których mowa w ust. 5 pkt 2.
 7. Przetwarzanie danych osobowych zgromadzonych dla potrzeb zarządzania bazą danych odbywa się zgodnie z przepisami w zakresie ochrony i przetwarzania danych osobowych.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 127, poz. 857 oraz z 2011 r. Nr 80, poz. 432 i Nr 228, poz. 1368.

§ 4. W przypadku stwierdzenia, że użytkownik, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 9, korzysta z bazy danych w sposób zagrażający bezpieczeństwu tej bazy lub znajdujących się w niej informacji, Administrator ma prawo cofnąć autoryzację temu użytkownikowi.

§ 5. 1. Bez uszczerbku dla postanowień rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 789/2004 w sprawie transferu statków towarowych i pasażerskich z jednego rejestru do drugiego wewnątrz Wspólnoty i uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 613/91 (Dz. Urz. UE L 138 z 30.4.2004, str. 19, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 8, str. 166, z późn. zm.), Administrator bazy danych zapewni dostęp do informacji zawartych w bazie danych właściwym organom państw członkowskich Unii Europejskiej lub Komisji Europejskiej.

2. Warunkiem zapewnienia dostępu, o którym mowa w ust. 1, jest złożenie wniosku wraz z udokumentowaniem przez właściwy organ państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub Komisję Europejską, że udzielenie dostępu ma związek z zapewnieniem bezpieczeństwa i ochrony żeglugi lub ochrony środowiska morskiego.

3. Administrator ma możliwość udzielenia dostępu do informacji zawartych w bazie danych właściwemu organowi państwa trzeciego po uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej. Postępowanie takie przebiega zgodnie z postanowieniami ust. 2.

§ 6. Kwestie sporne związane z odmową dostępu do bazy danych lub cofnięciem autoryzacji przez Administratora rozstrzyga minister właściwy do spraw gospodarki morskiej.

§ 7. Informacje zamieszczone w bazie danych wykorzystywane są w zakresie:

- 1) nadzoru nad statkami o polskiej przynależności i sprawozdawczości do podmiotów prawa międzynarodowego prowadzonych przez organy administracji morskiej;
- 2) wydawania dokumentów rejestracyjnych przez izby morskie, urzędy morskie i polski związek sportowy, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 8;
- 3) inspekcji statków przeprowadzanych przez organy inspekcyjne i wydawanych na podstawie tych inspekcji certyfikatów i innych dokumentów;
- 4) wydawania certyfikatów przez uznane organizacje w odniesieniu do statków, na których przeprowadzają przeglądy i inspekcje;
- 5) potrzeb Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa dotyczących podstawowych informacji o statku;
- 6) inspekcji morskiej przeprowadzanej przez Straż Graniczną.

§ 8. 1. Baza danych składa się z rekordów statków. Rekordy te zawierają informacje, o których mowa w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim, w tym dokumenty statków w postaci elektronicznej.

2. Do założenia rekordu statku w bazie danych uprawnione są podmioty, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2, 3 i 8, w zależności od rodzaju statku.

3. Informacje o przeglądach, inspekcjach i wydanych certyfikatach są wprowadzane do bazy danych i uaktualniane przez organ inspekcyjny.

4. Administrator może upoważnić podmioty wymienione w § 3 ust. 1 pkt 4-8, w tym armatorów, do wprowadzania, aktualizowania lub usuwania z bazy danych wymaganych informacji.

§ 9. Baza danych jest prowadzona w sposób gwarantujący bezpieczeństwo informacji w niej zawartych.

§ 10. 1. Wprowadzanie, aktualizowanie i usuwanie informacji z bazy danych jest rejestrowane.

2. Informacje o wprowadzeniu, zaktualizowaniu lub usunięciu informacji z bazy danych są przechowywane przez okres co najmniej 2 lat.

§ 11. 1. Informacje zamieszczone w bazie danych uaktualniane są na bieżąco.

2. W przypadku informacji przesyłanych do Administratora, ich wprowadzanie do bazy danych następuje w ciągu 7 dni roboczych od daty otrzymania.

§ 12. 1. Zapewnienie Administratorowi dostępu do baz danych uznanych organizacji na zasadach określonych w umowach zawartych pomiędzy uznanymi organizacjami a ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej może być uznane za wypełnienie obowiązku przekazywania informacji o statkach do bazy danych przez te organizacje.

2. Zamieszczenie informacji w bazie danych nie zwalnia uznanych organizacji z obowiązków raportowania i informowania organów administracji zgodnie z warunkami umów, o których mowa w ust. 1.

§ 13. Administrator podaje do wiadomości użytkowników bazy danych informacje o charakterze technicznym dotyczące sposobu korzystania z bazy danych, w tym wprowadzania, uaktualniania lub usuwania informacji oraz generowania raportów.

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**Minister Transportu, Budownictwa
i Gospodarki Morskiej**

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie funkcjonowania elektronicznej bazy danych o statkach o polskiej przynależności, zwany dalej „projektem rozporządzenia”, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz. U. z 2011 r. Nr 228, poz. 1368), zwanej dalej „ustawą”.

Obowiązek zapewnienia stałej dostępności danych o statkach o polskiej przynależności został nałożony dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/21/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie zgodności z wymaganiami dotyczącymi państwa bandery (Dz.Urz.UE L 131 z dnia 28.05.2009., str.132).

Celem projektu rozporządzenia jest określenie szczegółów funkcjonowania bazy danych o statkach o polskiej przynależności w taki sposób, by zapewnić jej:

- 1) funkcjonalność – zastosowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania mają na celu zagwarantowanie, że baza danych zawiera wszelkie istotne informacje związane ze statkiem, oraz że dane te są dostępne dla zainteresowanych podmiotów (§ 3 projektu rozporządzenia);
- 2) aktualność – rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia mają na celu zapewnienie, że każdy statek rejestrowany pod polską banderą zostanie umieszczony w bazie danych, a informacje na jego temat będą na bieżąco aktualizowane przez upoważnionych użytkowników systemu (§ 8, § 11 projektu rozporządzenia);
- 3) bezpieczeństwo – wprowadzenie obostrzeń dotyczących dostępu do bazy danych oraz różnych stopni autoryzacji zapewnia bezpieczeństwo zawartych w niej informacji (§ 3, § 4 projektu rozporządzenia).

Baza danych składać się będzie z rekordów statków. Rekord statku oznacza komórkę w bazie danych, która będzie zawierać informacje określone w art. 7 ust. 2 ustawy. Za aktualność informacji w bazie będzie odpowiadał właściwy organ inspekcyjny (czyli właściwy dyrektor urzędu morskiego), a za bezpieczeństwo danych w bazie Administrator (czyli Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni).

Zastosowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania dają administracji morskiej efektywne narzędzie do sprawowania nadzoru nad statkami o polskiej przynależności.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Nie istnieje również konieczność przedstawiania rozporządzenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, zgodnie z § 12a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn.zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

Organizacje o charakterze lobbingowym, wymienione w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową (bip.msw.gov.pl) nie zgłosiły zainteresowania pracami nad rozporządzeniem.

Proponuje się, aby projekt rozporządzenia wszedł w życie z dniem ogłoszenia. Przedmiotowy projekt rozporządzenia stanowi akt wykonawczy do ustawy, która wejdzie w życie z dniem 25 stycznia 2012 r. Zgodne z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie projektu rozporządzenia i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dlatego też dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu prawnego w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt rozporządzenia oddziałuje na następujące podmioty:

- 1) ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej;
- 2) izby morskie;
- 3) organ prowadzący dochodzenia w sprawie wypadków morskich;
- 4) urzędy morskie;
- 5) Morską Służbę Poszukiwania i Ratownictwa;
- 6) uznane organizacje upoważnione do działania w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) Polski Związek Sportowy prowadzący rejestr statków morskich;
- 8) Straż Graniczną;
- 9) inne podmioty, które uzyskają dostęp do danych.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Polski Rejestr Statków S.A. w Gdańsku;
- 2) Det Norske Veritas Polska;
- 3) Germanischer Lloyd Polska;
- 4) Rosyjski Morski Rejestr Statków Oddział w Polsce;
- 5) Lloyd's Register Polska;
- 6) RINA Poland;
- 7) Polski Związek Żeglarski.

Polski Rejestr Statków S.A. oraz Polski Związek Żeglarski zgłosiły uwagi o charakterze redakcyjnym oraz wątpliwości dotyczące pojęcia: „rekordu statku” oraz osoby/podmiotu odpowiedzialnego za aktualność danych w bazie. Wątpliwości te zostały wyjaśnione w uzasadnieniu projektu rozporządzenia. Pozostałe podmioty nie wniosły uwag do projektu.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora przedsiębiorstw.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektu rozporządzenia będzie miało wpływ na wydatki sektora publicznego, związane z kosztami utworzenia i bieżącego funkcjonowania bazy danych. Koszty utworzenia bazy danych szacowane są na około 300 tys. PLN i obejmują m.in.:

- opracowanie dokumentacji projektowej dla utworzenia bazy danych statków;
- zakup sprzętu, oprogramowania oraz integrację z istniejącymi systemami bezpieczeństwa żeglugi;
- szkolenie operatorów systemu.

Roczne koszty funkcjonowania i utrzymania bazy danych przez Urząd Morski w Gdyni planuje się na poziomie 100 tys. PLN rocznie.

Zgodnie z informacjami zawartymi w OSR do ustawy, ww. koszty zostaną pokryte z części budżetu będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej (część 21).

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

8. Wpływ regulacji na stan środowiska

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na stan środowiska.