

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾**

z dnia 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działania straży

Na podstawie art. 9a ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2009 r. Nr 196, poz. 1520) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Do prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży za 2012 r., stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

¹ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491);

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 130, poz. 1190, z 2008 r. Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 97, poz. 803, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13.

ZAŁĄCZNIK

WZÓR

EWIDENCJA ETATÓW, WYPOSAŻENIA ORAZ WYNIKÓW DZIAŁAŃ STRAŻY

.....
(nazwa straży gminnej /miejskiej i nazwa gminy/miasta)

według stanu na dzień r.

Adres

Nr telefonów

Nr faks

Adres poczty elektronicznej

Samodzielna jednostka organizacyjna/jednostka organizacyjna w strukturze urzędu gminy *

Data powołania

CZEŚĆ I
EWIDENCJA ETATÓW

stanowiska w straży gminnej (miejskiej)	Liczba etatów na poszczególnych stanowiskach				
	pełny etat	¾ etatu	½ etatu	¼ etatu	inny wymiar etatu
komendant					
zastępca komendanta					
naczelnik					
zastępca naczelnika					
kierownik					
zastępca kierownika					
starszy inspektor					
inspektor					
młodszy inspektor					
starszy specjalista					
specjalista					
młodszy specjalista					
starszy strażnik					
strażnik					
młodszy strażnik					
aplikant					
Razem strażnicy					
stanowiska urzędnicze					
stanowiska pomocnicze i obsługi					
Liczba etatów ogółem					

* niepotrzebne skreślić

CZĘŚĆ II
EWIDENCJA WYPOSAŻENIA

l.p.	wyposażenie	liczba
1	kajdanki	
2	pałki obronne wielofunkcyjne	
3	psy służbowe	
4	konie służbowe	
5	przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej, na które jest wymagane pozwolenie na broń w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji	
6	przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej, na które nie jest wymagane pozwolenie na broń w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji	
7	ręczne miotacze gazu	
8	broń palna bojowa	
9	urządzenia rejestrujące, o których mowa w art. 2 pkt 59 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym	
10	środki techniczne służące do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych	
11	pojazdy:	
	a) samochody	
	b) motocykle	
	c) skutery	
	d) rowery	

CZĘŚĆ III
EWIDENCJA WYNIKÓW DZIAŁAŃ STRAŻY

Lp	Rodzaje wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 k.w.)	Mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
			liczba	kwota			
1	ustawie Kodeks wykroczeń						
	a) wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu						
	b) wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym						
	c) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia						
	d) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, w tym:						
	- ujawnione przez urzędnika rejestrującego						
	- pozostałe naruszenia						
	e) wykroczenia przeciwko osobie						
	f) wykroczenia przeciwko zdrowiu						
	g) wykroczenia przeciwko mieniu						
	h) wykroczenia przeciwko interesom konsumentów						
	i) wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej						
	j) wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego						
	k) szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe						
2	przepisach wprowadzających Kodeks pracy						
3	ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi						
4	ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych						
5	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach						
6	ustawie o ochronie zwierząt						
7	ustawie o odpadach						
8	ustawie - Prawo ochrony						

	środowiska						
9	ustawie - Prawo o miarach						
10	ustawie - Prawo wodne						
11	ustawie o publicznym transporcie drogowym						
12	ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami						
13	ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt						
14	ustawie o ochronie przyrody						
15	ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji						
16	ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych						
17	ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym						
18	ustawie o bateriach i akumulatorach						
19	ustawie - Kodeks wyborczy						
20	aktach prawa miejscowego (przepisy porządkowe)						
21	innych						
OGÓLEM							

Lp.	Pozostałe wyniki działania	Liczba
1	pojazdy unieruchomione przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół	
2	pojazdy usunięte z drogi, w tym:	
	a) na podstawie art. 50a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym	
	b) na podstawie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym	
3	pojazdy odnalezione	
4	osoby doprowadzone do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania	
5	ujawnione przestępstwa	
6	osoby ujęte i przekazane Policji	
7	zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	
8	chronione obiekty komunalne i urządzenia użyteczności publicznej	
9	konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy	
8	kontrola osobista, przeglądanie zawartości podręcznych bagaży osoby	

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.) straż gminną (miejską) prowadzi ewidencję:

- 1) etatów,
- 2) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 2 – 7, broni palnej bojowej, urządzeń samoczynnie ujawniających i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów,
- 3) wyników działań straży.

Przepis art. 9a ust. 2 ustawy o strażach gminnych upoważnia natomiast ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia, w drodze rozporządzenia, zakresu i sposobu prowadzenia ewidencji z uwzględnieniem danych podlegających wpisowi oraz możliwości prowadzenia jej w systemie informatycznym. W celu ujednoczenia sposobu i zakresu gromadzenia przedmiotowych informacji, załącznik do rozporządzenia określa rodzaj danych podlegających gromadzeniu.

Celem przedmiotowej nowelizacji jest dostosowanie budowy i treści załącznika do rozporządzenia do zakresu uprawnień strażników gminnych (miejskich), a zwłaszcza w części odnoszącej się do ewidencji wyników działań straży. Przy okazji, u podstaw nowelizacji legła też potrzeba zmiany szaty graficznej załącznika, w celu uczynienia tabel czytelnymi i przejrzystymi.

Zmiany szczegółowe:

We wstępie, odnoszącym się do informacji teleadresowych straży zapis „status organizacyjny” zmieniono na „samodzielna jednostka organizacyjna/jednostka organizacyjna w strukturze gminy*”, z możliwością skreślenia niepotrzebnego zapisu.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o strażach gminnych, straż jest jednostką organizacyjną gminy. Rada gminy może jednak postanowić o umiejscowieniu straży w strukturze urzędu gminy. Proponowana zmiana, z założenia porządkowa, ma tym samym na celu ułatwienie określenia statusu organizacyjnego danej straży gminnej (miejskiej).

Część I. Ewidencja etatów.

Zmiana budowy Części I załącznika jest przede wszystkim zmianą porządkującą i określającą formę tabelaryczną dla gromadzonych danych w przedmiotowym zakresie. Projekt przewiduje, że dane statystyczne gromadzone przez poszczególne straże, odnoszące się do ewidencji etatów wykazywać będą również wymiar etatu dla poszczególnych stanowisk. Jak bowiem wynika z informacji przekazywanych do Ministerstwa Spraw wewnętrznych, w strażach gminnych (miejskich) strażnicy, jak również pracownicy zatrudnieni na stanowiskach urzędniczych, pomocniczy i obsługi, zatrudniani są na różne części etatu, w tym, poza pełnym etatem, również na $\frac{3}{4}$ etatu, czy $\frac{1}{2}$ etatu, czy innym.

Dotychczasowy sposób zbierania informacji w tym zakresie wskazuje, że etaty, w tym w niepełnym wymiarze, są sumowane. W praktyce powoduje to nierzetelny obraz liczby faktycznych etatów w strażach gminnych (miejskich), jak również przyczynia się do tego, że przekazywane dane odbiegają od rzeczywistego stanu etatowego w strażach.

Przyjęcie proponowanej w projekcie zasady ewidencjonowania etatów umożliwi, zdaniem projektodawcy, uzyskanie informacji o faktycznej liczbie etatów w strażach, a ponadto uwidoczni sposób wykorzystania tychże etatów.

Projekt zakłada również, że oprócz informacji o liczbie etatów odnoszących się do pracowników zatrudnionych w strażach gminnych (miejskich) na stanowiskach urzędniczych, gromadzone będą również informacje o liczbie etatów odnoszących się do stanowisk pomocniczych i obsługi.

Potrzeba gromadzenia tego typu informacji wynika z faktu, iż w strażach gminnych (miejskich) zatrudniane są osoby wyznaczone nie tylko do prac administracyjnych (księgowość, sekretariat, kadry), ale również osoby wykonujące prace pomocnicze lub związane z obsługą jednostki straży (warsztaty samochodowe, sprzątanie, monitoring).

Obecna budowa Części I załącznika powoduje, że w celu wykazania liczby etatów pracowników administracyjnych w straży, należy zliczyć zarówno etaty faktycznych pracowników administracyjnych, jak i etaty pracowników wykonujących prace usługowe na rzecz straży. W konsekwencji powoduje to fałszywy obraz struktury zatrudnienia w strażach, często z podkreśleniem rozbudowanej administracji, czy dysproporcjach pomiędzy etatami strażniczymi, a pozostałymi pracownikami.

Przyjęcie propozycji przedstawionej w nowelizacji tej części załącznika umożliwi realne określenie struktury zatrudnienia w strażach gminnych (miejskich). Wykaże jednocześnie, ile etatów w straży przeznaczonych jest na administrację (stanowiska urzędnicze), a ile na pomoc i obsługę straży, mającą często rzeczywisty związek z ustawowymi zadaniami tej formacji (np. monitoring miejski).

Część II. Ewidencja wyposażenia.

Propozycja nowelizacji załącznika w zakresie sposobu ewidencjonowania wyposażenia straży gminnej (miejskiej) odnosi się jedynie do propozycji ujęcia przedmiotowych danych w formie tabelarycznej oraz dodania kolumny „liczba”, odnoszącej się do liczby poszczególnych rodzajów wyposażenia straży gminnej (miejskiej).

Zmiana budowy tej części załącznika jest zmianą czysto porządkową, nie wpływa na zakres gromadzonych danych.

Część III. Ewidencja wyników działań straży.

Część III załącznika odnosi się do ewidencji wyników działań straży i obejmuje:

- 1) informacje o liczbie ujawnionych wykroczeń, zastosowanych środkach oddziaływania wychowawczego, nałożonych grzywnach w drodze mandatu karnego, czy skierowanych wnioskach o ukaranie do sądu;
- 2) informacje o pozostałych wynikach działania straży gminnych (miejskich).

Projekt załącznika, w części odnoszącej się do informacji o ujawnionych wykroczeniach i sposobie reakcji wobec ich sprawców dostosowany został do uprawnień strażników gminnych (miejskich). W tabeli dopisane bowiem zostały kolejne przepisy, w których określone są wykroczenia, za które strażnicy posiadają uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Strażnicy gminni (miejscy) posiadają uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego jedynie za wybrane rodzaje wykroczeń. Katalog tych wykroczeń określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026, z późn. zm.), wydane na podstawie art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.). Rozporządzenie to jest na bieżąco nowelizowane i sukcesywnie rozszerza katalog przedmiotowych wykroczeń.

Powyższe niesie za sobą potrzebę dodania do danych statystycznych, odnoszących się do ewidencji wyników działania straży, również tych przepisów, które rozszerzają zakres uprawnień straży chociażby w zakresie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Celem nowelizacji jest tym samym umożliwienie strażom wykazywanie wyników wszystkich swoich działań do których są uprawnione.

Ponadto tabela, dotycząca wyników działań straży gminnych (miejskich), odnosi się do wykroczeń z ustawy - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz do ustawy - Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, które to ustawy uchylone zostały z dniem 1 sierpnia 2011 r., tj. z datą wejścia w życie ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.). Powyższe powoduje potrzebę dodania do tabeli pozycji umożliwiającej ewidencjonowanie wykroczeń z ustawy – Kodeks wyborczy i wykreślenie Ordynacji wyborczych.

Jednocześnie, zgodnie z propozycją części członków Zespołu do Spraw Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi), w tabeli dotyczącej rodzaju wykroczeń i sposobu reakcji na te wykroczenia przez straże, dokonano podziału wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji na wykroczenia ujawnione przez urządzenia rejestrujące oraz pozostałe naruszenia.

Celem takiego rozwiązania jest umożliwienie uzyskiwania informacji na temat zaangażowania straży w działania dotyczące ujawniania i represjonowania wykroczeń ujawnionych urządzeniami rejestrującymi (tzw. fotoradarami) i w inne wykroczenia, również rażące w bezpieczeństwo i porządek w komunikacji, pozostające w zakresie uprawnień straży gminnych (miejskich). Jednocześnie, z uwagi na fakt, że urządzenia rejestrujące automatycznie rejestrują wykroczenia polegające na przekroczeniu dopuszczalnej prędkości, gromadzenie danych o liczbie naruszeń w tym zakresie przez daną jednostkę organizacyjną straży gminnej (miejskiej) pozwoli na uzyskanie informacji o zagrożeniach bezpieczeństwa ruchu drogowego na danym obszarze.

Wskazać należy, że strażnicy gminni (miejscy), zgodnie z art. 129b ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r., Nr 108, poz. 908, z późn. zm.) posiadają uprawnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego wobec:

- 1) kierującego pojazdem:
 - a) niestosującego się do zakazu ruchu w obu kierunkach, określonego odpowiednim znakiem drogowym,
 - b) naruszającego przepisy ruchu drogowego, w przypadku ujawnienia i zarejestrowania czynu przy użyciu urządzenia rejestrującego;
- 2) uczestnika ruchu naruszającego przepisy o:
 - a) zatrzymaniu lub postoju pojazdów,
 - b) ruchu motorowerów, rowerów, wózków rowerowych, pojazdów zaprzęgowych oraz o jeździe wierzchem lub pędzeniu zwierząt,
 - c) ruchu pieszych.

W ramach wykonywania kontroli ruchu drogowego w zakresie, o którym mowa powyżej, strażnicy gminni (miejscy) są upoważnieni do:

- 1) zatrzymania pojazdu lub jadącego wierzchem, z wyłączeniem pojazdów kierowanych przez osoby, o których mowa w ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy;
- 2) sprawdzania dokumentów wymaganych w związku z kierowaniem pojazdem i jego użytkowaniem;
- 3) używania urządzeń rejestrujących, z tym że w przypadku używania urządzenia zainstalowanego w pojeździe w czasie pracy urządzenia pojazd nie może znajdować się w ruchu;

- 4) legitymowania uczestnika ruchu i wydawania mu wiążących poleceń, co do sposobu korzystania z drogi lub używania pojazdu;
- 5) wydawania poleceń:
 - a) osobie, która spowodowała przeszkodę utrudniającą ruch drogowy lub zagrażającą jego bezpieczeństwu,
 - b) kontrolowanemu uczestnikowi ruchu - co do sposobu jego zachowania;
- 6) sprawdzenia wykonania obowiązków określonych w art. 78 ust. 2;
- 7) żądania od właściciela lub posiadacza pojazdu wskazania komu powierzył pojazd do kierowania lub używania w oznaczonym czasie.

Powyższe oznacza, że katalog uprawnień strażników w zakresie czuwania nad bezpieczeństwem i porządkiem w ruchu drogowym jest szeroki i nie odnosi się jedynie do używania urządzeń rejestrujących. Dotychczasowa budowa tej części tabeli nie pozwalała na wygenerowanie z ogólnej liczby informacji, jaką część ujawnionych przez straże wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji stanowią wykroczenia związane z przekroczeniem prędkości, a jaką dotyczące innych czynów zabronionych w tym zakresie.

Istotnym jest, że Najwyższa Izba Kontroli, we wnioskach przedstawionych w „Informacji o wynikach kontroli działalności jednostek samorządu terytorialnego w zakresie przeprowadzania kontroli prędkości pojazdów uczestniczących w ruchu drogowym” (KKT-4114-02/2010 Nr ewid. 151/2011/I/10/006/KKT, Warszawa październik 2011 r.), wskazała, że niektóre samorządy traktują kontrolę ruchu drogowego jako narzędzie ukierunkowane przede wszystkim na zwiększanie dochodów własnych gminy (str. 7 Informacji).

Przyjęcie tym samym, zgodnie z propozycją projektu, zasady, że straże zobowiązane będą do wykazywania liczby wykroczeń ujawnionych za pomocą urządzenia rejestrującego, liczby zastosowanych środków oddziaływania wychowawczego, liczby i kwoty nałożonych mandatów karnych, jak również liczby wniosków o ukaranie i oddzielnie, aczkolwiek w tym samym zakresie, wyników odnoszących się do pozostałych naruszeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, umożliwi poznanie skali angażowania się poszczególnych straży w tzw. kontrolę fotoradarową, jak również wykaże faktyczny sposób reakcji straży na tego typu wykroczenia,

Zgodnie z kolejną propozycją, w tabeli dodana została kolumna „Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom”. Celem dodania tej kolumny do tabeli jest umożliwienie strażom wykazywanie, że formacja ta, pomimo, iż nie posiada uprawnień do reakcji na wszystkie ujawnione wykroczenia, typizowane w ustawach wykazanych w tabeli, to ujawnia tego typu czyny. Sposobem reakcji na ujawnione wykroczenia, pozostające poza zakresem właściwości straży, w każdym przypadku jest przekazanie sprawy właściwym organom, czy instytucjom (np. przy ujawnieniu wykroczenia z art. 86, 87, 119, 122, 124 k.w., czy przepisów dotyczących zakazu wjazdu, itd. straże przekazują sprawę wg właściwości Policji).

Umożliwienie strażom wykazywania ujawnionych wykroczeń także i w tym zakresie, przyczyni się do rozpoznania szerokiego spektrum faktycznie podejmowanych czynności przez tę formację.

Z tabeli usunięto punkt zatytułowany „ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych”. Z dniem 1 stycznia 2012 r. wchodzi bowiem w życie ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.), która w art. 59 penalizować będzie niedopełnienie obowiązku meldunkowego przez cudzoziemca niebędącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, obywatelem państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub obywatelem Konfederacji Szwajcarskiej, natomiast art. 62 cyt. ustawy uchyli art. 147 k.w. Dopiero z dniem 1 lipca 2013 r. wejdzie w

zycie ustawa z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. Nr 167, poz. 1131, z późn. zm.).

W tabeli „pozostałe wyniki działania” dodano pkt 9 „kontrola osobista, przeglądanie zawartości podręcznych bagaży osoby”. Uprawnienie do tego typu czynności przyznane zostało strażom gminnym (miejskim) ustawą z dnia 22 maja 2009 r. o zmianie ustawy o strażach gminnych, ustawy o Policji oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. Nr 97, poz. 803), która weszła w życie z dniem 24 grudnia 2009 r., a informacje o podejmowaniu przez straż przedmiotowych czynności nie były gromadzone. Z uwagi jednak na fakt, iż jest to uprawnienie stosunkowo nowe i w praktyce przez straż podejmowane, celowym jest monitorowanie czynności przeprowadzanych i w tym obszarze.

Projekt zawiera przepis przejściowy zgodnie z którym, do prowadzenia przez straż gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży za 2012 r., podjętej przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

W projekcie wskazano również, że terminem wejścia w życie rozporządzenia będzie data jego ogłoszenia.

U podstaw przyjętych powyżej rozwiązań leży zasady sprawozdawczości obowiązujące straż gminne (miejskie), określone w art. 9b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.).

Zgodnie z przywołanym przepisem, komendanci straży przekazują właściwemu terytorialnie komendantowi wojewódzkiemu (Stołecznemu) Policji do dnia 31 stycznia każdego roku informacje o danych zawartych w ewidencji, której dotyczy projekt rozporządzenia.

Mając powyższe na uwadze, wejście w życie rozporządzenia z datą jego ogłoszenia, jak również umożliwienie strażom gromadzenia danych zawartych w ewidencji według nowych zasad począwszy od 1 stycznia 2012 r., czyli sprzed daty ogłoszenia tego aktu prawnego, zagwarantuje tej formacji jednolite gromadzenie informacji w całym 2012 r. Powyższe spowoduje jednocześnie, że informacje przekazane organom Policji przez straż do 31 stycznia 2013 r. będą zebrane w całości według rygorów przedmiotowego rozporządzenia i będą spójne.

Wejście w życie rozporządzenia z datą jego ogłoszenia umożliwi jednocześnie możliwość gromadzenia ewidencji według nowych zasad bez zbędnych opóźnień. Podkreślić należy, że członkowie Zespołu do Spraw Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi) podkreślali celowość gromadzenia danych według nowych zasad już od 1 stycznia 2012 r.

Zakres projektowanej regulacji prawnej był przedmiotem konsultacji na forum Zespołu do Spraw Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi), w skład której wchodzi m. in. przedstawiciele samorządu terytorialnego reprezentującego Związek Miast Polskich, Unię Metropolii Polskich oraz Federację Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP. Wstępne propozycje nowelizacji przygotowane zostały przez przedstawicieli Krajowej Rady Komendantów Straży Miejskich i Gminnych Rzeczypospolitej Polskiej, będących członkami Zespołu.

Do projektu, na etapie uzgodnień wewnątrzresortowych, uwagi zgłosiła Komenda Główna Policji. Wszystkie uwagi przekazane przez KGP zostały uwzględnione z wyjątkiem uwagi odnoszącej się do propozycji przeniesienia kolumny „Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom” do tabeli „Pozostałe wyniki działania”. Argumenty przedstawione przez KGP w tej kwestii, z których wynika, że straż nie posiadają narzędzi sprawozdawczych umożliwiających gromadzenie tego typu danych nie spotkały się

z uznaniem Krajowej Rady Komendantów Straży Miejskich i Gminnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Kolejną uwagę do projektu zgłosił Komendant Straży Miejskiej z Krakowa wskazując na niezasadność umieszczania w tabeli „Pozostałe wyniki działania”, w pkt 7 zapisu „udział w działaniach związanych z ratowaniem życia i zdrowia”. Uwagą SM Kraków została uwzględniona pomimo, iż zgodnie ze stanowiskiem KRKSMiG RP, pozostawienie takiego podziału jest właściwe. Przychylając się do argumentacji SM Kraków wskazać jednak należy, że w praktyce może dojść do sytuacji, gdy rozdzielenie czynności np. zabezpieczenia miejsca katastrofy (np. wyciek paliwa z cysterny) od czynności ratowania zdrowia, czy życia osób będzie niemożliwe. Należy uznać tym samym argumenty SM Kraków, z których wynika, że w trakcie jednego zdarzenia może dojść do sytuacji, że jedynym działaniem strażnik będzie i zabezpieczał miejsce zdarzenia, i ratował życie ludzkie. Przyjęta również została uwaga Komendanta Straży Miejskiej z Krakowa o potrzebie dodania do tabeli „Pozostałe wyniki działania” rubryki dotyczącej konwojowania dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy. Zadanie to straż wykonuje na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

W ramach uzgodnień międzyresortowych uwagi do projektu zgłosił Minister Finansów oraz Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej. Przekazane uwagi zostały w całości uwzględnione.

Ponadto uwagi do przedmiotowego rozporządzenia przekazał Wojewoda Lubuski, Wojewoda Śląski oraz Wojewoda Dolnośląski.

Odnosząc się do uwagi Wojewody Lubuskiego, który wskazał na potrzebę wprowadzenia w tabeli „Ewidencja etatów” zapisu dotyczącego wykształcenia strażników gminnych (miejskich) wskazać należy, iż propozycja ta, jako wykraczająca poza zakres ewidencji gromadzonej przez strażę, na podstawie art. 9a ust. 1 i art. 9a ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, nie została uwzględniona. Zgodnie z art. 9a ust. 1 pkt 1 ustawy, straż prowadzi m. in. ewidencję etatów. Ustawa nie odnosi się natomiast do obowiązku gromadzenia informacji o wykształceniu strażników. Przywołany przez Wojewodę Lubuskiego art. 24 pkt 4 ustawy o strażach gminnych, jako podstawa do rozszerzenia zakresu gromadzonych danych w zakresie wykształcenia strażników, wskazuje jedynie wymagania, jakie powinna spełniać osoba, która chce zostać strażnikiem gminnym (miejskim). Przepis nie narzuca jednakże obowiązku zbierania danych o wykształceniu strażników.

Analiza propozycji Wojewody Śląskiego w zakresie:

- zastosowania w poz. 9 tabeli „Ewidencja wyposażenia” (Część II), w miejsce „urządzenia samoczynnie ujawniające i rejestrujące naruszenia przepisów ruchu drogowego” sformułowania „urządzenia rejestrujące” oraz podobnie w punkcie 1 lit. d) tabeli „Ewidencja wyników działań straży” (Część III);
 - uzupełnienia tabeli „Ewidencja etatów” (Część I) o dodatkową kolumnę umożliwiającą wprowadzanie innych, niż podanych w szablonie, wartości wymiaru etatu
- pozwoлиła przyjąć proponowane rozwiązania, jako zasadne, tym bardziej, że uwagi w części pokrywały się z uwagami Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej.

Analiza propozycji przekazanych przez Wojewodę Dolnośląskiego jako wykraczająca poza materie ustawową nie została uwzględniona. Wojewoda Dolnośląski zaproponował bowiem, aby:

- w „Części I” „Ewidencja etatów” gromadzone były informacje dotyczące zatrudniania strażników w innych strażach gminnych (miejskich);
- wprowadzić obowiązek sprawozdawania informacji o liczbie posiadanych przez strażę gminne (miejskie) baz danych (zbiorów) zgłoszonych do Generalnego Inspektora Ochrony

Danych Osobowych i liczbie strażników posiadających stosowne zezwolenia do pracy przy danych osobowych.

Propozycja ujęcia w sprawozdawczości straży informacji o zatrudnieniu w więcej niż w jednej jednostce straży nie znajduje uzasadnienia. Ideą sprawozdania, m. in. w części informacji o etatach, jest aby każda straż gminna (miejska) podała informacje o zatrudnieniu w swojej strukturze, a nie w innych strażach. Tym samym, przyjęcie propozycji Wojewody Dolnośląskiego wiązałoby się z potrzebą sprawozdawania informacji również z innych straży gminnych (miejskich), co mija się z celem.

Kwestie dodatkowego zatrudnienia strażników reguluje art. 31 ustawy o strażach gminnych, a więc kontrola legalności dodatkowego zatrudniania strażników leży po stronie komendanta straży. Jednocześnie, to komendant straży odpowiedzialny jest za egzekwowanie jakości pracy podległego mu strażnika, bez względu na to, w jakim wymiarze etatu strażnik jest zatrudniony. Trudno zgodzić się jednocześnie z twierdzeniem Wojewody Dolnośląskiego, że brak wiedzy o tym, że strażnicy zatrudniani są w kilku jednostkach straży uniemożliwia wójtom, burmistrzom (prezydentom miast) sprawowanie nadzoru nad strażami. Brak jest związku pomiędzy brakiem ewentualnych informacji w tym zakresie, a należyтым nadzorem. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o strażach, nadzór nad działalnością straży sprawuje wójt, burmistrz (prezydent miasta). Jest on także przełożonym komendanta straży, a tym samym posiada narzędzia umożliwiające egzekwowanie od komendanta straży prawidłowej działalności straży. Ponadto strażnicy, w oparciu o przepisy ustawy o pracownikach samorządowych, składają oświadczenia o stanie majątkowym oraz oświadczenia o prowadzeniu dodatkowej działalności lub zatrudnieniu. Trudno tym samym uznać, że organy gminy nie posiadają możliwości uzyskania wiedzy o zatrudnieniu strażnika w innej straży w sposób inny, niż poprzez coroczne sprawozdawanie tego typu informacji w zbiorczej statystyce.

Odnosząc się do drugiej propozycji Wojewody Dolnośląskiego wskazać należy, że propozycja gromadzenia i sprawozdawania informacji o liczbie posiadanych przez straże gminne (miejskie) baz danych (zbiorów) zgłoszonych do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych i liczbie strażników posiadających stosowne zezwolenia do pracy przy danych osobowych wykracza poza ramy ustawowe, określone w art. 9a ustawy o strażach gminnych i z tego powodu nie może zostać przyjęta.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych obejmujących projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Projekt oddziałuje na zakres i sposób prowadzenia ewidencji przez straże gminne (miejskie).

2. Konsultacje społeczne.

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych, zgodnie z wymogami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Wskazać należy, że projektowane regulacje zostały opracowane przez członków Zespołu do Spraw Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi). Zespół ten działa jako organ pomocniczy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. W jego skład wchodzi przedstawiciele resortu spraw wewnętrznych i administracji oraz samorządu terytorialnego, którzy reprezentują Związek Miast Polskich, Unię Metropolii Polskich oraz Krajową Radę Komendantów Straży Miejskich i Gminnych RP oraz Federację Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP.

Ponadto projekt został przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Przewiduje się, że proponowana regulacja nie spowoduje dodatkowych kosztów po stronie budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego. Nowelizacja umożliwi jednakże szerszy zakres gromadzenia informacji na temat podejmowanych przez strażników czynności związanych z ujawnionymi wykroczeniami. Nowelizacja wykaże faktyczne wpływy do budżetu jednostek samorządu terytorialnego z mandatów nakładanych przez strażę za wykroczenia, w tym w ruchu drogowym.

Wskazać należy, że w przypadku straży gminnych (miejskich), które prowadzą ewidencję w formie elektronicznej, na co rozporządzenie zezwala, przedmiotowa nowelizacja przyczyni się do konieczności skorelowania programów komputerowych z załącznikiem do rozporządzenia. Z uwagi jednak na fakt, że nie są gromadzone informacje ile oddziałów straży na terenie kraju prowadzi ewidencję w systemie elektronicznym oraz jakie programy komputerowe są w tym celu wykorzystywane (komercyjne, utworzone we własnym zakresie na bazie programu Excel), nie jest możliwe oszacowanie ewentualnych kosztów związanych z dostosowaniem programu do nowelizacji rozporządzenia.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków mających wpływ na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na zmianę sytuacji i rozwój regionalny.

6. Źródła finansowania.

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie wymaga dodatkowych nakładów finansowych w jednostkach objętych przepisami rozporządzenia. Jednakże, z uwagi na rozszerzenie zakresu zbierania danych, strażę gminne (miejskie) zobowiązane będą do dostosowania, prowadzonych w systemie elektronicznym, ewidencji do nowej budowy załącznika do przedmiotowego rozporządzenia.

Za zgodność
pod względem prawnym
www.inforlex.pl redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych
i Administracji
Andrzej RUDLIŃSKI