

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ¹⁾

z dnia 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali socjalnych, mieszkań chronionych i lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 251, poz. 1844 oraz z 2009 r. Nr 39, poz. 309 i Nr 65, poz. 545) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 29 lipca 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali socjalnych, mieszkań chronionych i lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych (Dz. U. Nr 120, poz. 1001 oraz z 2010 r. Nr 141, poz. 949) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Dodatkowe kryteria oceny wniosku o udzielenie finansowego wsparcia, o których mowa w art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. (Dz. U. Nr 123, poz. 835 oraz Nr 148, poz. 993) oraz w art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1385), określa załącznik nr 2a do rozporządzenia.”;

2) w załączniku nr 1 do rozporządzenia:

a) w części IV lit. C otrzymuje brzmienie:

„C. Liczba lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych, w tym liczba lokali przeznaczonych dla osób, o których mowa w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. albo w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.”,

b) w części VI lit. M-R otrzymują brzmienie:

„M. Oświadczenie, że gmina została dotknięta skutkami powodzi - w przypadku ubiegania się wnioskodawcy o podwyższenie finansowego wsparcia, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. albo w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.

¹⁾ Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494).

N. Liczba lokali mieszkalnych uszkodzonych lub zniszczonych na terenie gminy w wyniku powodzi - w przypadku ubiegania się wnioskodawcy o podwyższenie finansowego wsparcia, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. albo w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.

O. Liczba wszystkich lokali mieszkalnych istniejących na terenie gminy w dniu poprzedzającym wystąpienie powodzi - w przypadku ubiegania się wnioskodawcy o podwyższenie finansowego wsparcia, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. albo w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.

P. Procentowy udział łącznej powierzchni użytkowej lokali mieszkalnych tworzonych w ramach przedsięwzięcia, przeznaczonych dla osób, które utraciły lokal lub budynek mieszkalny w wyniku powodzi, bez pomieszczeń przynależnych, w łącznej powierzchni użytkowej wszystkich lokali tworzonych w ramach przedsięwzięcia, bez pomieszczeń przynależnych – w przypadku ubiegania się wnioskodawcy o podwyższenie finansowego wsparcia, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. albo w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi¹³⁾.

R. Wykaz lokali mieszkalnych, których uszkodzenie lub zniszczenie w wyniku powodzi powoduje ubieganie się gminy o udzielenie finansowego wsparcia na tworzenie lokali mieszkalnych przeznaczonych do wynajęcia osobom, które utraciły lokal lub budynek mieszkalny na skutek powodzi - w przypadku ubiegania się wnioskodawcy o podwyższenie finansowego wsparcia, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. albo w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.”;

3) w załączniku nr 2a do rozporządzenia odnośnik do tytułu załącznika otrzymuje brzmienie:

„^{*)} Kryteria ustalone zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. oraz art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER TRANSPORTU,
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI
MORSKIEJ

W porozumieniu:
MINISTER PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 29 lipca 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali socjalnych, mieszkań chronionych i lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych (Dz. U. Nr 120, poz. 1001, z późn. zm.) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 19 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 251, poz. 1844, z późn. zm.).

Przedłożenie niniejszego projektu nowelizacji rozporządzenia wiąże się z wejściem w życie ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1385), która powieliła interwencyjne rozwiązania dotyczące przedsięwzięć polegających na tworzeniu lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych, obowiązujące w latach 2010-2011, w rozwiązaniach systemowych. Ustawa przewiduje w tym zakresie szczególne rozwiązania w odniesieniu do przedsięwzięć związanych z tworzeniem zasobu lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych, jeżeli lokale te zostaną przeznaczone do wynajęcia osobom, które na skutek powodzi utraciły lokal lub budynek mieszkalny. W szczególności, w stosunku do tego typu przedsięwzięć wyłączony został obowiązek równoległego wydzielenia z mieszkaniowego zasobu gminy odpowiedniego zasobu lokali socjalnych. Ustawa przewiduje także podwyższenie o 10 pkt procentowych maksymalnego poziomu finansowego wsparcia w przypadku, gdy utworzone lokale zostaną przeznaczone dla osób, które w wyniku powodzi utraciły dach nad głową. Podobnie jak w przepisach ustawy dotyczącej likwidacji skutków powodzi z 2010 r., ustawodawca także i w ustawie systemowej przewidział konieczność określenia w przepisach wykonawczych do ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. dodatkowych kryteriów oceny wniosków o finansowe wsparcie, w celu zapewnienia preferencji dla aplikacji składanych przez gminy dotknięte skutkami powodzi.

Projektowane zmiany sprowadzają się w tej sytuacji do dodania odwołania do ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi do tych przepisów rozporządzenia, w których funkcjonowało dotychczas odwołanie do ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. Po nowelizacji odpowiednie regulacje rozporządzenia odnoszące się do likwidacji skutków powodzi obowiązywałyby więc zarówno w odniesieniu do ustawy z 2010 r., jak również do ustawy systemowej uchwalonej w 2011 r., co w przypadku uruchomienia procedur tam określonych (zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r.) umożliwi uzyskanie finansowego wsparcia przez gminy dotknięte skutkami powodzi.

W § 1 pkt 1 i 3 dotyczącym nowego brzmienia § 3 ust. 4 nowelizowanego rozporządzenia i odnośnika do tytułu załącznika nr 2 do nowelizowanego rozporządzenia zastosowano koniunkcję, gdyż obowiązek wprowadzenia dodatkowych kryteriów oceny wniosków dla wniosków składanych przez gminy dotknięte skutkami powodzi wynika obecnie zarówno z przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. (Dz. U. Nr 123, poz. 835, z późn. zm.) jak i ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków

powodzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1385). Nie wydaje się przy tym zasadne umieszczanie w rozporządzeniu dwóch odrębnych załączników w sytuacji, gdy załączniki te miałyby jednakowe brzmienie.

W treści merytorycznej projektu rozporządzenia zastosowano alternatywę, gdyż definiowane są w niej kryteria, które mogą być stosowane albo w odniesieniu do przepisów *ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r.* albo do *ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.* Przyjęcie innego rozwiązania mogłoby sugerować, że odpowiednie przepisy rozporządzenia stosuje się wyłącznie w sytuacji, gdy utrata zasobów mieszkaniowych miała miejsce zarówno w wyniku powodzi z 2010 r., jak również w wyniku powodzi, które ewentualnie wystąpią w przyszłości.

Przewiduje się, że rozporządzenie zmieniające wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej (pismo MSZ Nr DPUE-920-64-12/eg/1 z dnia 18 stycznia 2012 r.).

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w myśl przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r., Nr 65, poz. 597)*, gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.)* projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej oraz na stronie RCL z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Nie zgłoszono w trybie ww. ustawy zainteresowania pracami nad projektem aktu normatywnego przez podmioty wykonujące działalność lobbingsową.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Proponowane zmiany legislacyjne dotyczą bezpośrednio niżej wymienionych podmiotów:

- gmin,
- Banku Gospodarstwa Krajowego.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt został przekazany następującym podmiotom: Bankowi Gospodarstwa Krajowego, Federacji Gospodarki Nieruchomościami, Federacji Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP, Komisji Nadzoru Finansowego, Komitetowi Obrony Lokatorów, Konfederacji Budownictwa i Nieruchomości, Narodowemu Bankowi Polskiemu, Polskiej Federacji Rynku Nieruchomości, Polskiemu Zrzeszeniu Lokatorów, Śląskiemu Związkowi Gmin i Powiatów, Unii Metropolii Polskich, Unii Miasteczek Polskich,

Związkowi Banków Polskich, Związkowi Gmin Wiejskich RP, Związkowi Komunalnemu "Wisłok", Związkowi Miast Polskich, Związkowi Powiatów Polskich.

W ramach konsultacji społecznych nie zgłoszono żadnych uwag. Bank Gospodarstwa Krajowego potwierdził brak uwag do projektu.

Projekt rozporządzenia uzgodniono w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2012 r.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) Sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu i jednostek samorządu terytorialnego.

b) rynek pracy

W przypadku uruchomienia pomocy określonej w *ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi*, realizowane inwestycje związane z budową, remontem i przebudową lub adaptacją na budynki przeznaczone dla osób, które w wyniku powodzi utraciły dach nad głową, będą miały wpływ na zwiększenie zatrudnienia w sektorze budownictwa.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Podjęmowane inwestycje związane z budową lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy wpływają korzystnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, między innymi poprzez tworzenie dodatkowych miejsc pracy, a co za tym idzie ożywienie gospodarcze w innych dziedzinach.

d) sytuację i rozwój regionalny

Podjęmowane inwestycje związane z budową lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy wpływają korzystnie na sytuację i rozwój regionalny, między innymi w wyniku tworzenia dodatkowych miejsc pracy, a co za tym idzie wpływają na ożywienie gospodarcze w innych dziedzinach.