

Projekt

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2011 r.

w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2012 r.

Na podstawie art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. Nr 52, poz. 379 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 171, poz. 1016) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2012 r. stawkę zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej ustala się w wysokości 0,95 zł na 1 litr oleju.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2012 r. stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. Nr 52, poz. 379 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 171, poz. 1016).

Zgodnie z przepisami ww. ustawy zwrot podatku będzie następować za okresy sześciomiesięczne na podstawie wniosków złożonych przez producentów rolnych do wójta, burmistrza (prezydenta miasta) wraz z fakturami VAT lub kopiami tych faktur, jednakże w kwocie nieprzekraczającej równowartości kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego, liczby 86 (maksymalnego zużycia oleju napędowego na 1 ha użytków rolnych) oraz powierzchni użytków rolnych, będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego, określonej w ewidencji gruntów i budynków. Biorąc pod uwagę dane dotyczące zwrotu podatku akcyzowego za lata 2006 - 2011, przewiduje się, że powierzchnia użytków rolnych, do której będą ubiegać się w 2012 r. producenci rolni o zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej nie powinna przekroczyć 60,45% powierzchni referencyjnej użytków rolnych objętych systemem jednolitych płatności obszarowych. Uwzględniając:

- 1) ustaloną w projekcie ustawy budżetowej na rok 2012 na postępowanie w sprawie zwrotu podatku i jego wypłatę kwotę 720 mln zł,
- 2) kwotę 14,4 mln zł (2 %) na pokrycie kosztów realizacji zadania przez gminy,
- 3) przewidywaną powierzchnię użytków rolnych 8.636,5 tys. ha, do której w 2012 r. producenci rolni będą ubiegać się o zwrot podatku akcyzowego

- stawka zwrotu części podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego będzie wynosić 0,95 zł . Limit zwrotu podatku akcyzowego na 1 ha użytków rolnych będzie wynosić 81,70 zł.

W roku 2010 r. wykorzystano na zwrot podatku akcyzowego ok. 616 mln zł, co stanowiło 85,6% środków przeznaczonych na ten cel. Powierzchnia użytków rolnych wynikająca ze złożonych wniosków, do której dokonano zwrotu podatku

akcyzowego wyniosła ok. 8,26 mln ha, co stanowiło 58,46% powierzchni referencyjnej użytków rolnych objętych systemem jednolitych płatności obszarowych. Natomiast w roku 2011 r. planuje się wykorzystanie ok. 636,2 mln zł, co stanowi 88,36% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2011 na ten cel. Powierzchnia użytków rolnych wynikająca ze złożonych wniosków objęta zwrotem, podatku akcyzowego wyniesie ok. 8,53 mln ha, co stanowi 60,4% powierzchni referencyjnej użytków rolnych objętych systemem jednolitych płatności obszarowych. Przewiduje się, że powierzchnia użytków rolnych w 2012 r., do której dokonany zostanie zwrot podatku akcyzowego nie przekroczy 8,6 mln ha, tj. 61,1% powierzchni referencyjnej użytków rolnych objętych systemem jednolitych płatności obszarowych. Biorąc pod uwagę powierzchnię użytków rolnych do jakiej producenci rolni faktycznie ubiegają się o zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej oraz powierzchnię referencyjną ustaloną dla użytków rolnych objętych systemem jednolitych płatności obszarowych, przy ustaleniu stawki zwrotu podatku akcyzowego na 2012 r. przyjęto powierzchnię ok. 8,6 mln ha użytków rolnych.

Realizacja zwrotu części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej jest zgodna z przepisami art. 26 ust. 1 dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, str. 51, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, str. 405, z późn. zm.).

Wysokość kwoty zwrotu podatku akcyzowego do 1 l oleju napędowego zaproponowana w projekcie rozporządzenia nie przekracza limitu wyznaczonego w ww. dyrektywie

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, www.inforlex.pl

poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a ponadto na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny. Zainteresowaniem pracami nad projektem rozporządzenia zgłosił Polski Koncern Naftowy Orlen S.A. w Płocku. Jednakże zgłoszone uwagi były bezprzedmiotowe, gdyż zgodnie z opisem postulowanego rozwiązania prawnego zawartym w zgłoszeniu, propozycje zmian przepisów nie dotyczyły materii będącej przedmiotem projektowanego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2012 r., lecz zmian w ustawie z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.

Projekt rozporządzenia jest ujęty w Programie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie dotyczy producentów rolnych, gmin, które jako zadanie zlecone będą przeprowadzały postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym i jego wypłaty oraz wojewodów, za pośrednictwem których minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie przekazywał gminom, na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, dotację celową na realizację tego zadania.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji społecznych, m.in. z: Krajową Radą Izb Rolniczych, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, OPZZ Rolników i Organizacji Rolniczych, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna” oraz Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. W trakcie konsultacji społecznych uwagi dotyczące podwyższenia zaproponowanej stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zgłosiły: Krajowa Rada Izb Rolniczych - do poziomu powyżej 1,00 zł/l, Rada Krajowa NSZZ Rolników Indywidualnych Solidarność, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych - do poziomu co najmniej 1,20 zł/l. Uwagi te nie zostały uwzględnione ze względu na przekroczenie określonego w przepisach Wspólnotowych minimalnego poziomu opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej. Ponadto Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan zgłosiła uwagi dotyczące zmiany w ustawie z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej. Uwagi te nie zostały uwzględnione w projektowanym rozporządzeniu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W projekcie rozporządzenia ustalono wysokość stawki zwrotu podatku akcyzowego, uwzględniając kwotę 720 mln zł, w tym 2%, tj. 14,4 mln zł dla gmin na sfinansowanie kosztów obsługi systemu, zaplanowaną w projekcie budżetu na 2012 r. na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w części 83 Rezerwy celowe.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na obniżenie kosztów produkcji rolnej oraz wzrost konkurencyjności polskich produktów na wspólnym rynku unijnym, a tym samym zabezpieczy przed zmniejszeniem liczby miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na podniesienie konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ zmniejszenie kosztów produkcji rolnej w związku ze zwrotem podatku akcyzowego powinno wpłynąć na rozwój i modernizację gospodarstw rolnych w regionach na obszarze całego kraju.

Za zgodności pod względem
prawnym i redakcyjnym

Dyrektor Biura Parlamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski