

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2012 r.

w sprawie rejonów uprawy tytoniu

Na podstawie art. 17 ust. 6 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) rejon uprawy tytoniu;
- 2) grupy odmian tytoniu przeznaczone do uprawy w poszczególnych rejonach uprawy tytoniu;
- 3) odmiany tytoniu należące do poszczególnych grup odmian tytoniu.

§ 2. Określa się następujące rejon uprawy tytoniu:

- 1) rejon lubelsko-podkarpacki obejmujący powiaty: bialski, biłgorajski, brzeski, brzozowski, dąbrowski, dębicki, chełmski, garwoliński, hrubieszowski, janowski, jarosławski, kolbuszowski, krasnostawski, kraśnicki, leżajski, lubaczowski, lubartowski, lubelski, łańcucki, łęczyński, łukowski, mielecki, niżański, opatowski, opolski z siedzibą władz powiatu w Opolu Lubelskim, parczewski, przemyski, przeworski, puławski, radzyński, ropczycko-sędziszowski, rycki, rzeszowski, sandomierski, sanocki, stalowowolski, staszowski, strzyżowski, świdnicki z siedzibą władz powiatu w Świdniku, tarnobrzewski, tarnowski, tomaszowski z siedzibą władz powiatu w Tomaszowie Lubelskim, włodawski i zamojski;
- 2) rejon świętokrzysko-małopolski obejmujący powiaty: białobrzewski, bocheński, buski, częstochowski, jędrzejowski, kazimierski, Kielce miasto na prawach powiatu, kielecki, konecki, krakowski, lipski, miechowski, myślenicki, olkuski,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r.

- opoczyński, ostrowiecki, pajęczański, pińczowski, piotrkowski, proszowicki, przysuski, radomski, Radom miasto na prawach powiatu, radomszczański, starachowicki, szydlowiecki, wielicki, włoszczowski, zawierciański i zwoleński;
- 3) rejon kujawsko-pomorski obejmujący powiaty: aleksandrowski, brodnicki, bydgoski, chełmiński, ciechanowski, działdowski, elbląski, gnieźnieński, golubsko-dobrzyński, gostyniński, grudziądzki, iławski, inowrocławski, kolski, kwidzyński, lipnowski, malborski, mławski, mogileński, nakielski, nowomiejski, obornicki, ostródzki, pilski, płocki, płoński, pułtuski, rypiński, sępoleński, sierpecki, szamotulski, sztumski, świecki, tczewski, toruński, tucholski, wąbrzeski, wągrowiecki, włocławski, złotowski, żuromiński;
- 4) rejon mazurski obejmujący powiaty: augustowski, białostocki, ełcki, giżycki, gołdapski, grajewski, kolneński, łomżyński, moniecki, olecki, ostrołęcki, piski, sejneński, sokólski, suwalski i węgorzewski;
- 5) rejon dolnośląski obejmujący powiaty: brzeski z siedzibą władz powiatu w Brzegu, dzierzoniowski, głogowski, głubczycki, gostyński, górowski, kępiński, kluczborski, kłobucki, legnicki, leszczyński, lubiński, milicki, namysłowski, nowosolski, nyski, oleski, oleśnicki, oławski, opolski, polkowicki, prudnicki, rawicki, średzki z siedzibą władz powiatu w Środzie Śląskiej, trzebnicki, wieluński, wołowski, wrocławski, wschowski, ząbkowicki i złotoryjski.

§ 3. Grupy odmian tytoniu przeznaczone do uprawy w poszczególnych rejonach uprawy tytoniu są określone w załączniku 1 do rozporządzenia.

§ 4. Odmiany tytoniu należące do poszczególnych grup odmian tytoniu są określone w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2012 r.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

**Grupy odmian tytoniu przeznaczone do uprawy w poszczególnych rejonach
uprawy tytoniu**

Lp.	Grupa odmian tytoniu	Rejon uprawy tytoniu
1	Tytoń jasny, odmiany typu Virginia	lubelsko-podkarpacki, świętokrzysko- małopolski, kujawsko-pomorski, mazurski, dolnośląski
2	Tytoń jasny, odmiany typu Burley	lubelsko-podkarpacki, świętokrzysko- małopolski, kujawsko-pomorski, mazurski, dolnośląski
3	Tytoń ciemny suszony powietrzem	lubelsko-podkarpacki, świętokrzysko- małopolski, mazurski
4	Tytoń ciemny suszony powietrzem, z możliwością dosuszenia i wędzenia	świętokrzysko-małopolski, kujawsko-pomorski

Odmiany tytoniu należące do poszczególnych grup odmian tytoniu

Lp.	Grupa odmian tytoniu	Odmiana tytoniu
1	Tytoń jasny, odmiany typu Virginia	Virginia, Virginia D i jej mieszańce, Bright, Wiślica, Virginia SCR IUN, Wiktoria, Wiecha, Wika, Wala, Wisła, Wilia, Waleria, Watra, Wanda, Weneda, Wenus, DH 16, DH 17, Winta, Weronika, Wirgo1 (VRG1), VRG2, VRG3, VS5, VSK1, VS11, VS12, VS15, VS20, VS21, VS27, UPV2, VAB 1R, VAB 6, VP 62, Westa, Wentura, HTR2, HTR3, VRG4, VRG5TL, WG 15t, HYV 13, HYV 23, HYV 28, WIS6.
2	Tytoń jasny, odmiany typu Burley	Burley, Badischer Burley i jej mieszańce, Maryland, Bursan, Bachus, Bożek, Boruta, Tennessee 90, Baca, Bocheński, Bonus, NC 3, Tennessee 86, Tennessee 97, Bazyl, Bms3, Bms5, Bms7, Bms8, Bms10, Bms11, Bms12, Bms16, Linia 683, KT206, BSK1, BSK2, Bar, Brylant, Brzeski.
3	Tytoń ciemny suszony powietrzem	Badischer geudertheimer, Pereg, Korso, Paraguay i jej mieszańce, Dragon Vert i jej mieszańce, Philippin, Petit Grammont (Flobecq), Semois, Appelterre, Nijkerk, Misionero i jej mieszańce, Rio Grande i jej mieszańce, Forchheimer Havanna IIc, Nostrano del Brenta, Resistente 142, Goyano, mieszańce Geudertheimer, Beneventano, Brasile Selvaggio i podobne, Burley poddany fermentacji, Havanna, Prezydent, Mieszko, Milenium, Małopolanin, Makar, Mega, MSK1, Mefisto, Morus, TNSB1.
4	Tytoń ciemny suszony powietrzem, z możliwością dosuszenia i wędzenia	Kentucky i jej mieszańce, Moro di Cori, Salento, Kosmos, Makar.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 6 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą o płatnościach”. Na podstawie ww. przepisu minister właściwy do spraw rynków rolnych określa, w drodze rozporządzenia, rejony uprawy tytoniu, grupy odmian tytoniu przeznaczone do uprawy w poszczególnych rejonach i odmiany tytoniu należące do poszczególnych grup odmian tytoniu, mając na względzie jednostki zasadniczego podziału terytorialnego państwa i tradycyjnie wyodrębnione rejony uprawy tytoniu oraz przepisy Unii Europejskiej obowiązujące w zakresie przyznawania wsparcia specjalnego, a także zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem tego wsparcia. Rozwiązania zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu zaczerpnięte zostały z rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 listopada 2006 r. w sprawie rejonów uprawy tytoniu (Dz. U. Nr 209, poz. 1547), które dotyczyło płatności związanej do tytoniu realizowanej w ramach uzupełniających krajowych płatności bezpośrednich. Przepisy dotyczące tej płatności zostały uchylone wraz z uchwaleniem ustawy z dnia 22 października 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 228, poz. 1486).

Płatność do tytoniu jest nowym instrumentem realizowanym w ramach tzw. wsparcia specjalnego, wdrażanym w Polsce od 2012 r. Warunki realizacji wsparcia specjalnego określone zostały w art. 68 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.). Na podstawie powyższego przepisu, a także zgodnie z art. 131 ww. rozporządzenia, opracowano założenia nowego programu wsparcia w sektorze tytoniu, które zostały notyfikowane Komisji Europejskiej. Założenia te przewidują, że uprawnionym do otrzymania płatności jest producent surowca tytoniowego, spełniający warunki do

przyznania jednolitej płatności obszarowej oraz dostarczający do zatwierdzonego punktu odbioru tytoń spełniający wymagania jakościowe. Warunkiem otrzymania wsparcia jest uprawa surowca w rejonie uprawy tytoniu, na podstawie umowy na uprawę zawartej z zatwierdzonym pierwszym przetwórcą surowca tytoniowego albo umowy kontraktacji zawartej z grupą producentów tytoniu. Przedmiotowa notyfikacja stwierdza również, że rejony uprawy tytoniu określone zostaną w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi i będą obejmowały dotychczasowe, tradycyjne rejony uprawy tego surowca, tj.: rejon lubelsko – podkarpacki, rejon świętokrzysko – małopolski, rejon kujawsko – pomorski, rejon mazurski oraz rejon dolnośląski.

Rejony uprawy tytoniu określone w projektowanym rozporządzeniu pokrywają się z rejonami wymienionymi w rozporządzeniu z dnia 10 listopada 2006 r. w sprawie rejonów uprawy tytoniu. Określone one zostały z uwzględnieniem zarówno kryteriów przyrodniczych (głównie klimat i gleby), jak i pozaśrodowiskowych, tj. wyodrębniono tradycyjne rejony uprawy tej rośliny (zgodnie z założeniem, że tytoń jest rośliną, której uprawa, zbiór i przygotowanie do sprzedaży wymaga zastosowania specjalistycznych maszyn i urządzeń (co generuje duże koszty produkcji), a także stosownych umiejętności, które rolnik nabywa w trakcie wieloletniej praktyki). Zastosowanie takich kryteriów sprzyjać będzie osiągnięciu zamierzonego celu wsparcia, tj. wzmocnieniu produkcji surowca najwyższej jakości. Zaproponowane rejony uwzględniają dodatkowo znaczenie uprawy tytoniu dla gospodarki rolnej tych obszarów.

Nowym elementem w zakresie rejonów uprawy tytoniu w porównaniu z rozwiązaniami zawartymi w rozporządzeniu z dnia 10 listopada 2006 r. w sprawie rejonów uprawy tytoniu jest rozszerzenie listy powiatów wchodzących w skład rejonu kujawsko-pomorskiego o powiat obornicki. Powiat ten nie był uwzględniony na liście rejonów wymienionych w rozporządzeniu z dnia 10 listopada 2006 r., jednak część rolników uprawiających tam tytoń mogła korzystać ze wsparcia bezpośredniego. Było to możliwe na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. *o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego*, które przewidywały, że warunkiem wystarczającym do otrzymania płatności jest sytuacja, gdy choćby część działki rolnej, na której uprawiany jest tytoń, znajduje się w rejonie uprawy tytoniu.

Przepisy ustawy o płatnościach nie zawierają podobnego uregulowania w odniesieniu do położenia gruntów, na których uprawiany ma być tytoń, aby mógł być

kwalifikowalny do nowej płatności do tytoniu. Oznacza to wykluczenie z możliwości ubiegania się o wsparcie tych rolników, którzy uprawiają tytoń na działkach położonych w powiecie obornickim, którzy od lat prowadzą uprawę tytoniu na tym obszarze, którzy posiadają niezbędne doświadczenie oraz specjalistyczne maszyny i urządzenia do produkcji i suszenia surowca, a jednocześnie do 2009 r. otrzymywali płatność związaną do tytoniu. Celem rozszerzenia rejonu kujawsko-pomorskiego o powiat obornicki jest zatem uniknięcia takiego wykluczenia.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia przyporządkowanie grup odmian tytoniu do rejonów oraz lista odmian tytoniu należących do poszczególnych grup zaczerpnięte zostały z przywołanego powyżej rozporządzenia z dnia 10 listopada 2006 r. w sprawie rejonów uprawy tytoniu. Przyporządkowanie grup odmian tytoniu przeznaczonych do uprawy w poszczególnych rejonach zostało dokonane z uwzględnieniem wieloletniej praktyki, która wskazuje, że poszczególne odmiany tytoniu najlepiej plonują w tych właśnie rejonach. Ponadto, rejonizując uprawę określonej grupy odmian tytoniu brano pod uwagę wyposażenie gospodarstw zajmujących się tym kierunkiem produkcji rolnej w maszyny i urządzenia (zwłaszcza suszarnie), które warunkują właściwe przygotowanie surowca tytoniowego.

W zakresie listy odmian tytoniu należących do poszczególnych grup projekt rozporządzenia zawiera 111 odmian (46 odmian typu Virginia, 30 odmian typu Burley, 31 odmian tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz 4 odmiany tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia) uwzględniając zarówno odmiany krajowe jak i zagraniczne, oraz odmiany będące obecnie w uprawie jak i te, które wejdą do uprawy w przeciągu najbliższych dwóch lat. Odmiana Makar przypisana została zarówno do tytoni ciemnych suszonych powietrzem jak i tytoni ciemnych suszonych powietrzem z możliwością dosuszenia lub wędzenia ze względu na fakt, że jest to odmiana wszechstronna, która może być suszona powietrzem jak również nadaje się do dosuszenia i do wędzenia. W wyniku przeprowadzonych konsultacji z organizacjami społecznymi dodano do listy odmian tytoniu odmianę HYV 23 (Virginia), która została wprowadzona do uprawy w Polsce.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2012 r., gdyż data ta stanowi początkowy termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich, jest to zatem ostateczny termin, w którym warunki otrzymania wsparcia powinny być znane adresatom.

Wejście w życie rozporządzenia w zaproponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie przepisów prawa Unii Europejskiej. W związku z powyższym projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływał na rolników uprawiających tytoń, którzy będą ubiegać się o przyznanie płatności do tytoniu w ramach wsparcia specjalnego.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 10) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 11) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 12) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 14) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samobrona”;
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 16) Forum Związków Zawodowych;
- 17) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 18) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 19) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 20) Business Centre Club;
- 21) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą;

- 23) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 25) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
- 26) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 27) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 28) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 29) Krajowym Stowarzyszeniem Przemysłu Tytoniowego;
- 30) Polskim Stowarzyszeniem Przemysłu Tytoniowego.

Uwagę do projektu rozporządzenia zgłosił Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie. Uwaga ta dotyczyła rozszerzenia rejonu kujawsko-pomorskiego o powiat obornicki. Uwaga została uwzględniona.

Uwagę do projektu rozporządzenia zgłosił Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie oraz Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie. Uwaga ta dotyczyła uwzględnienia na liście odmian tytoniu odmiany HYV 23 (Virginia). Uwaga została uwzględniona.

Pozostałe organizacje społeczne nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, ani na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia, poprzez umożliwienie realizacji płatności do tytoniu będzie stanowić wsparcie dochodów rolników i służyć utrzymaniu produkcji w tradycyjnych rejonach uprawy tego surowca, a tym samym będzie miało wpływ na zachowanie dotychczasowych miejsc pracy w rolnictwie w tym sektorze. Uwzględnienie rejonów tradycyjnych ma szczególne znaczenie dla lokalnych rynków pracy ze względu na fakt, że produkcja tytoniu charakteryzuje się wysokim stopniem specjalizacji (z jednej strony z uwagi na fakt, że uprawa, zbiór i przygotowanie do sprzedaży tego surowca wymaga zastosowania specjalistycznych maszyn i

urządzeń, z drugiej z uwagi na fakt, że przy produkcji tytoniu niezbędne są stosowne umiejętności, które rolnik nabywa w trakcie wieloletniej praktyki). Wysoki stopień specjalizacji utrudnia ewentualną zmianę kierunku produkcji i podjęcie alternatywnego zatrudnienia, zatem utrzymanie produkcji tytoniu w wyodrębnionych rejonach będzie miało pozytywny wpływ na lokalne rynki pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

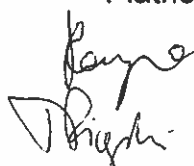
Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do poprawy jakości produkowanego w Polsce surowca tytoniowego, co zwiększy jego konkurencyjność.

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na działalność przedsiębiorstw i nie będzie miało wpływu na konkurencyjność innych gałęzi gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rejony uprawy surowca tytoniowego zostały określone z uwzględnieniem znaczenia ekonomicznego i społecznego uprawy tytoniu dla gospodarki rolnej tych obszarów. Wejście w życie rozporządzenia wpłynie zatem na rozwój obszarów, na których tradycyjnie uprawiany jest surowiec tytoniowy.

Opracowano w Departamencie
Płatności Bezpośrednich



DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czaplă

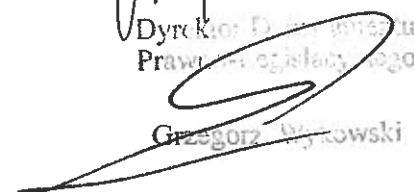
Za zgodność pod względem prawnym
i redakcyjnym



Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

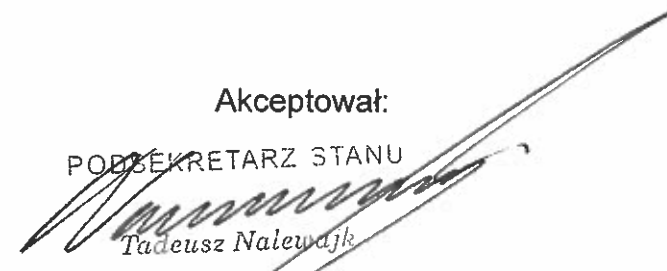
Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego



Grzegorz Wytkowski

Akceptował:

PODSZEFRETARZ STANU



Tadeusz Nalewajk

