

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2011 r.

w sprawie przydzielania jednostek zmilitaryzowanych

Na podstawie art. 188 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe zasady przydzielania jednostek zmilitaryzowanych ministrom (wojewodom) innym niż określone w art. 187 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej albo organom obrony cywilnej, a także do Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) tryb postępowania w sprawach przydzielania jednostek zmilitaryzowanych organom, o których mowa w pkt 1, oraz organom wojskowym.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) ustawa – ustawę z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) ministrowie – ministrowie kierujący działami administracji rządowej, a także organy, o których mowa w art. 22 pkt 1 ustawy;
- 3) organy obrony cywilnej – Szef Obrony Cywilnej Kraju oraz terenowe organy obrony cywilnej, o których mowa w art. 17 ust. 6 ustawy;
- 4) inne organy – organy inne niż ministrowie lub wojewodowie, którym podlegają jednostki przewidziane do militaryzacji w sprawach przygotowania ich do objęcia militaryzacją, a także organy inne niż ministrowie właściwi ze względu na przedmiot działania jednostek zmilitaryzowanych albo wojewodowie właściwi ze względu na miejsce dyslokacji jednostek zmilitaryzowanych;
- 5) Siły Zbrojne – Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) jednostka zmilitaryzowana – jednostka organizacyjna, o której mowa w art. 179 ust. 1 ustawy;
- 7) zestawienie zadań – zestawienie zadań w zakresie militaryzacji, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 174 ust. 3 ustawy.

§ 3. 1. Jednostki zmilitaryzowane przydziela się do Sił Zbrojnych, organom obrony cywilnej oraz innym organom w razie ogłoszenia mobilizacji i czasie wojny oraz w razie wprowadzenia stanu wyjątkowego na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 149, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 180, poz. 1109, Nr 206, poz. 1288, Nr 208, poz. 1308 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 97, poz. 801, Nr 161, poz. 1278, Nr 190, poz. 1474 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 113, poz. 745, Nr 107, poz. 679, Nr 127, poz. 857, Nr 182, poz. 1228 i Nr 240, poz. 1601 oraz z 2011 r. Nr 22, poz. 114, Nr 112, poz. 654 i Nr 171, poz. 1016.

2. Jednostki, o których mowa w ust. 1, pod względem operacyjnym podlegają organom, którym zostały przydzielone, przy czym bezpośrednią podległość tych jednostek określa zestawienie zadań.

3. Organy, którym przydzielono jednostki zmilitaryzowane przyjmują je na zaopatrzenie logistyczne i finansowe. W zakresie zaopatrzenia finansowego stanu osobowego przydzielonych jednostek stosuje się przepisy obowiązujące w poszczególnych działach administracji rządowej lub województwach.

4. W zakresie zakwaterowania i wyżywienia mają zastosowanie normy obowiązujące w dziale administracji rządowej lub województwie albo normy określone w przepisach dotyczących żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową w czasie wojny – decyzję w tym zakresie podejmuje organ, któremu przydzielono jednostkę zmilitaryzowaną.

5. W zakresie wyposażania jednostek zmilitaryzowanych przydzielonych organom wojskowym, organom obrony cywilnej oraz innym organom w środki transportowe, maszyny i urządzenia oraz sprzęt wojskowy stosuje się przepisy wydane na podstawie art. 178 pkt 2 ustawy.

§ 4. 1. Do Sił Zbrojnych mogą być przydzielone jednostki zmilitaryzowane przeznaczone do wykonywania zadań związanych z:

- 1) produkcją, remontem i naprawą techniki wojskowej;
- 2) wykonywaniem przewozów wojskowych oraz logistycznym wsparciem Sił Zbrojnych i sojusznicych sił wzmocnienia;
- 3) zapewnieniem warunków funkcjonowania systemów łączności na potrzeby Sił Zbrojnych;
- 4) wykonywaniem funkcji wynikających ze zwierzchnictwa w polskiej przestrzeni powietrznej;
- 5) budową, rozbudową, utrzymywaniem i odtwarzaniem infrastruktury transportowej w rejonach wskazanych przez organy wojskowe oraz osłoną techniczną tej infrastruktury w rejonach pozostających w odpowiedzialności organów wojskowych;
- 6) budową, rozbudową i odtwarzaniem infrastruktury wojskowej, w tym rozbudową fortyfikacyjną terenu;
- 7) prowadzeniem szczególnej ochrony obiektów wojskowych.

2. Jednostki zmilitaryzowane przydzielone do Sił Zbrojnych podlegają organom wojskowym określonym przez Ministra Obrony Narodowej.

3. Potrzeby Sił Zbrojnych w zakresie przydzielenia jednostek zmilitaryzowanych realizuje się w pierwszej kolejności.

§ 5. 1. Organom obrony cywilnej mogą być przydzielone jednostki zmilitaryzowane wykonujące zadania wynikające z celów, o których mowa w art. 137 ustawy, polegające w szczególności na ochronie ludności, zakładów pracy i urządzeń użyteczności publicznej, dóbr kultury, ratowaniu i udzielaniu pomocy poszkodowanym w czasie wojny.

2. Jednostki zmilitaryzowane przydzielone organom obrony cywilnej podlegają Szefowi Obrony Cywilnej Kraju albo terenowemu organowi obrony cywilnej.

§ 6. Jednostki zmilitaryzowane podlegające przydzieleniu innym organom wykonują zadania uzasadniające objęcie ich militaryzacją z wyłączeniem zadań, o których mowa w § 4 ust. 1 i § 5 ust. 1.

§ 7. 1. W zakresie wnioskowania o przydzielenie jednostek zmilitaryzowanych stosuje się przepisy wydane na podstawie art. 174 ust. 3 ustawy.

2. Ustalenia Rady Ministrów dotyczące przydzielenia jednostek zmilitaryzowanych ujmuje się w zestawieniu zadań.

§ 8. Ministrowie i wojewodowie, którym zgodnie z zestawieniem zadań będą podlegały jednostki zmilitaryzowane, z chwilą otrzymania wyciągu z tego zestawienia ustalają:

- 1) zakres przedsięwzięć związanych z przyjęciem przydzielonych jednostek zmilitaryzowanych na zaopatrzenie logistyczne i finansowe oraz organy odpowiedzialne za realizację tych przedsięwzięć;
- 2) sposób realizacji zadań w zakresie zakwaterowania, wyżywienia oraz wypłacania uposażenia osobom pełniącym służbę w przejętych jednostkach zmilitaryzowanych.

§ 9. Przekazanie przydzielonych jednostek zmilitaryzowanych następuje na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego. Protokół podpisują przedstawiciele organów przekazujących jednostki zmilitaryzowane oraz organów, którym zgodnie z ustaleniami Rady Ministrów zostały one przydzielone.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 188 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.), upoważniającej Radę Ministrów do określenia szczegółowych zasad i trybu postępowania w sprawie przydzielania jednostek zmilitaryzowanych ministrom i wojewodom innym niż określeni w art. 187 ust. 3 i 4 tej ustawy albo organom obrony cywilnej, a także do Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

W zakresie szczegółowych zasad przydzielania jednostek zmilitaryzowanych projekt przewiduje, że działania związane z przekazywaniem tych jednostek mogą być realizowane w razie wprowadzenia stanu wyjątkowego na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz ogłoszenia mobilizacji i czasie wojny, co wynika z przepisów art. 174 ust. 1 i 4 wspomnianej ustawy, ustanawiających okoliczności militaryzacji jednostek organizacyjnych. Przyjęto rozwiązanie, że omawiane jednostki pod względem operacyjnym będą podlegały organom, którym zgodnie z ustaleniami Rady Ministrów zostały przydzielone. W przypadku złożonych struktur kierowania bezpośrednia podległość będzie określona w zestawieniu zadań w zakresie militaryzacji, a w razie potrzeby również w innych dokumentach organizacyjnych wydanych przez organy, którym zostały przydzielone poszczególne jednostki. W odniesieniu do jednostek przydzielanych do Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej projekt zakłada, że stosownie do art. 188 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, będą one podlegały organom wojskowym określonym przez Ministra Obrony Narodowej.

Projekt przewiduje, że do Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej będą mogły być przydzielone jednostki zmilitaryzowane realizujące zadania związane z: produkcją, remontem i naprawą techniki wojskowej, wykonywaniem przewozów wojskowych oraz logistycznym wsparciem Sił Zbrojnych, zapewnieniem warunków funkcjonowania systemów łączności na potrzeby Sił Zbrojnych, wykonywaniem funkcji wynikających ze zwierzchnictwa w polskiej przestrzeni powietrznej, budową, rozbudową, utrzymywaniem i odtwarzaniem infrastruktury transportowej w rejonach wskazanych przez organy wojskowe oraz osłoną techniczną tej infrastruktury w rejonach pozostających w odpowiedzialności organów wojskowych określonych przez Ministra Obrony Narodowej oraz prowadzeniem szczególnej ochrony obiektów wojskowych. Z kolei organom obrony cywilnej będą mogły być przydzielone jednostki zmilitaryzowane wykonujące zadania z zakresu obrony cywilnej, co oznacza, że innym organom byłyby przydzielane jednostki zmilitaryzowane przeznaczone do wykonywania pozostałych zadań określonych w akcie wykonawczym wydanym na podstawie art. 174 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej.

W celu sprawnego wykonywania wyżej wymienionych zadań organy, którym przydzielono jednostki zmilitaryzowane, włączają je do swojego systemu zaopatrzenia logistycznego i finansowego. W odniesieniu do norm zakwaterowania i żywienia przyjęto rozwiązanie, że organ, który przyjął jednostkę zmilitaryzowaną na swoje zaopatrzenie będzie decydował o stosowaniu w tym względzie regulacji obowiązujących w danym dziale administracji rządowej lub województwie albo przepisów dotyczących żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową w czasie wojny.

W zakresie wyposażania jednostek przydzielonych organom wojskowym, organom obrony cywilnej oraz innym organom w środki transportowe, maszyny i urządzenia oraz sprzęt wojskowy, projekt zakłada zastosowanie przepisu § 14 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2009 r. w sprawie militaryzacji jednostek organizacyjnych wykonujących zadania na rzecz obronności lub bezpieczeństwa państwa (Dz. U. Nr 210, poz. 1612), zgodnie z którym jednostki zmilitaryzowane wyposaża się w środki transportowe, maszyny i

urządzenia oraz sprzęt wojskowy na zasadach uzupełniania wojennych potrzeb jednostek wojskowych.

Rada Ministrów, zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, może przydzielić jednostki zmilitaryzowane organom innym niż ministrowie lub wojewodowie, którym podlegają jednostki przewidziane do militaryzacji w sprawach przygotowania ich do objęcia militaryzacją, a także organom innym niż ministrowie właściwi ze względu na przedmiot działania jednostek zmilitaryzowanych albo wojewodom właściwym ze względu na miejsce dyslokacji jednostek zmilitaryzowanych i organom obrony cywilnej oraz do Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. W zakresie wnioskowania w tych sprawach projekt nie wprowadza dodatkowych procedur, lecz przewiduje zastosowanie trybu postępowania określonego w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2009 r. w sprawie militaryzacji jednostek organizacyjnych wykonujących zadania na rzecz obronności lub bezpieczeństwa państwa. Oznacza to, że przed rozpatrzeniem wniosku przez Radę Ministrów wymagałby on uzgodnienia z organem właściwym do organizowania zadań obronnych, jak również wyrażenia opinii przez Ministra Obrony Narodowej, co do zasadności przekazania danej jednostki zmilitaryzowanej. Przedmiotowa procedura przewiduje ponadto, że ustalenia Rady Ministrów dotyczące przydzielenia jednostek zmilitaryzowanych ujemuje się w wykazie jednostek organizacyjnych podlegających militaryzacji, na podstawie którego sporządza się zbiorcze zestawienie zadań. W wymienionych dokumentach wyszczególnione są m.in. dane dotyczące wszystkich zainteresowanych organów, tj. organu, któremu podlegają jednostki w sprawach przygotowań do militaryzacji, organu, według którego ustaleń przygotowuje się jednostki do militaryzacji oraz organu, któremu będą podlegać jednostki po ich zmilitaryzowaniu. Zainteresowane organy otrzymują informacje o ustaleniach Rady Ministrów w sprawie przydzielonych jednostek w formie wyciągu ze zbiorczego zestawienia zadań w zakresie militaryzacji. Projekt rozporządzenia przewiduje, że przekazanie przydzielonych jednostek między organami udokumentowane będzie w protokole zdawczo-odbiorczym.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projektowane przepisy dotyczą ministrów i wojewodów oraz organów obrony cywilnej, a także organów wojskowych, którym w czasie wojny będą przydzielone jednostki zmilitaryzowane.

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na fakt, że projektowane rozporządzenie dotyczy wyłącznie organów, o których mowa w pkt 1, nie widzi się potrzeby poddawania projektu konsultacjom społecznym. Projekt nie nakłada nowych obowiązków i dodatkowych zadań na podmioty, a jedynie doprecyzowuje zasady przydzielania określonych jednostek oraz tryb postępowania organów administracji rządowej w tym zakresie.

Przedmiotowy projekt został przesłany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu i oczekuje na wydanie opinii.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji oraz Ministerstwa Obrony Narodowej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia z uwagi na zakres regulacji nie będzie miał wpływu na rynek pracy, nie wiąże się z powstawaniem nowych lub utratą dotychczasowych miejsc pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki oraz na przedsiębiorczość, a także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

DEPARTAMENT PRAWO
płk mgr Piotr PADZIAK
radca prawny