

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ¹⁾**

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji
projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych
oraz programu funkcjonalno-użytkowego**

Na podstawie art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (Dz. U. Nr 202, poz. 2072, z 2005 r. Nr 75, poz. 664, z 2010 r. Nr 72, poz. 464 oraz z 2011 r. Nr 42, poz. 217) w § 19b dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) regionalnych sieci szerokopasmowych realizowanych na podstawie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675).”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER TRANSPORTU,
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ**

¹⁾ Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 161, poz. 1078 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 28, poz. 143, Nr 87, poz. 484, Nr 234, poz. 1386 i Nr 240, poz. 1429.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (Dz. U. Nr 202, poz. 2072, z późn. zm.) stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 31 ust. 4 ustawy z 29 stycznia 2004 r. - *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.), zwanej dalej „upzp”.

Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego, określono zakres i formę programu funkcjonalno-użytkowego (dalej jako „PFU”), o którym mowa w art. 31 upzp.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 upzp jeżeli przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623, z późn. zm.), zamawiający opisuje przedmiot zamówienia za pomocą PFU. Natomiast w myśl art. 31 ust. 3 upzp PFU obejmuje opis zadania budowlanego, w którym podaje się przeznaczenie ukończonych robót budowlanych oraz stawiane im wymagania techniczne, ekonomiczne, architektoniczne, materiałowe i funkcjonalne. W art. 31 ust. 4 upzp przewidziana została delegacja do określenia przez ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, w formie rozporządzenia, szczegółowego zakresu i formy m. in. PFU.

Zgodnie z art. 3 upzp przepisy tej ustawy mają zastosowanie m.in. do jednostek sektora finansów publicznych. Z kolei zgodnie z art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) do jednostek sektora finansów publicznych należą między innymi jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki. W świetle § 19 pkt 2 nowelizowanego rozporządzenia, część informacyjna PFU obejmuje oświadczenie zamawiającego stwierdzające jego prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Wobec tego, rozporządzenie nakłada na zamawiającego, na etapie przygotowania zamówienia publicznego, obowiązek określenia zapotrzebowania na wszystkie nieruchomości, które okażą się niezbędne dla realizacji inwestycji.

W przypadku realizacji inwestycji polegających na budowie sieci szerokopasmowych często nie jest jednak możliwym na etapie sporządzania PFU dokładne określenie przebiegu realizacji inwestycji. Konieczność przedłożenia oświadczenia zamawiającego stwierdzającego jego prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane utrudnia, a w części przypadków wręcz uniemożliwia, budowę sieci szerokopasmowych w dopuszczalnym na gruncie przepisów upzp trybie „zaprojektuj i wybuduj”.

Zatem, proponowane rozszerzenie projektowanego § 19b spowoduje, że przy realizacji inwestycji w zakresie regionalnych sieci szerokopasmowych realizowanych na podstawie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. *o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych* (Dz. U. z 2010 r. Nr 106, poz. 675), zleczanych w systemie „projektuj i buduj” nie będzie konieczne, tak jak w obecnym stanie prawnym, złożenie przez inwestora oświadczenia potwierdzającego jego prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Przedmiotowa regulacja usunie zatem jedną z barier prawnych realizacji inwestycji polegających na budowie sieci szerokopasmowych.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 i Nr 232, poz. 1378) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednakże zgodnie z art. 4 ust. 2 ww. ustawy w uzasadnionych

przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Należy podkreślić, iż jest niezmiernie ważnym, aby przedmiotowa regulacja weszła w życie w jak najkrótszym czasie. Regionalne sieci szerokopasmowe budowane są w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych na lata 2007-2013 oraz Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007 - 2013. W związku z mającymi obecnie miejsce opóźnieniami w realizacji inwestycji w ramach ww. programów, a także mając na uwadze ich priorytetowe znaczenie dla rozwoju gospodarczego kraju, skrócenie terminu wejścia w życie nowelizowanego rozporządzenia jest uzasadnione i znacznie ułatwi prowadzenie inwestycji przez samorządy. Jednocześnie należy dodać, iż przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej działaniem żadnych dodatkowych obowiązków.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966), zostanie umieszczony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej.

Nie wprowadzono przepisów przejściowych, ponieważ są one zbędne. Należy podkreślić fakt, iż inwestor realizujący inwestycję dotyczącą regionalnych sieci szerokopasmowych na podstawie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675), nieposiadający prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, nie może skorzystać z trybu „Projektuj i buduj”, a więc nie będą występować sytuacje wymagające uregulowania przepisem przejściowym. Brak będzie bowiem, w momencie wejścia w życie rozporządzenia, rozpoczętych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego z użyciem programu funkcjonalno-użytkowego, w odniesieniu do inwestorów nieposiadających praw do wszystkich nieruchomości objętych inwestycją, co ma umożliwić planowana nowelizacja.

Stosownie do postanowień § 11a ust. 1 i ust. 2 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia, w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Do podmiotów, na które oddziałuje projektowana regulacja, należą: jednostki samorządu terytorialnego, porozumienie, związek lub stowarzyszenie jednostek samorządu terytorialnego, porozumienie komunalne, fundacja, której fundatorem jest jednostka samorządu terytorialnego, spółka kapitałowa lub spółdzielnia z udziałem jednostki samorządu terytorialnego, koncesjodawca w rozumieniu ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

W ramach konsultacji społecznych projekt został przekazany do następujących podmiotów:

- 1) Business Centre Club,
- 2) Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych, Naczelna Organizacja Techniczna,
- 3) Federacja Związków Zawodowych Pracowników Gospodarki Komunalnej i Terenowej,
- 4) Forum Związków Zawodowych,
- 5) Izba Projektowania Budowlanego,
- 6) Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości,
- 7) Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych "UNI-BUD",
- 8) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 9) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
- 10) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej,
- 11) Krajowa Rada Izby Architektów RP,
- 12) Krajowa Rada Izby Urbanistów,
- 13) Krajowa Rada Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa,
- 14) Krajowa Sekcja Budownictwa NSZZ „Solidarność”,
- 15) NSZZ „Solidarność”,
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 17) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
- 18) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
- 19) Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej,
- 20) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 21) Polski Związek Firm Deweloperskich,
- 22) Polski Związek Pracodawców Budownictwa,
- 23) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 24) Zarząd Główny Polskiego Związku Inżynierów i Techników Budownictwa,
- 25) Zarząd Główny Polskiego Zrzeszenia Inżynierów i Techników Sanitarnych,
- 26) Związek Zawodowy „Budowlani”,
- 27) Związek Rzemiosła Polskiego.

W wyniku konsultacji społecznych uwagi do projektowanego przepisu oraz treści uzasadnienia i Oceny Skutków Regulacji (OSR) zgłosiły Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Polska Izba Komunikacji Elektronicznej oraz Izba Projektowania Budowlanego.

Odnosząc się do uwag zgłoszonych przez Polską Izbę Informatyki i Telekomunikacji rozszerzono w OSR katalog podmiotów, na które oddziałuje akt prawny.

Jednocześnie w uzasadnieniu do aktu prawnego rozszerzono wyjaśnienie w zakresie potrzeby i celu wydania projektowanego rozporządzenia. Uzasadniono również potrzebę skrócenia terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia do siedmiu dni od dnia jego ogłoszenia.

Odnosząc się natomiast do uwag zgłoszonych przez Izbę Projektowania Budowlanego należy stwierdzić, że uwagi te dotyczyły przeniesienia wszelkich ryzyk związanych z przekazaniem na wykonawcę zamówienia obowiązku załatwienia wszystkich formalności związanych z uzyskaniem przez niego prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.

Izba Projektowania Budowlanego nie podzieliła także argumentów podanych w pkt. 3 i 5 OSR, że procedura „zaprojektuj i buduj” przyspiesza proces inwestycyjny i racjonalizuje wydatkowanie środków publicznych oraz ogranicza koszty inwestycji. Opinia taka jest nieuzasadniona, gdyż projektowana regulacja rozszerza zakres inwestycji, których realizacja może nastąpić w systemie „projektuj i buduj”, w którym nie będzie konieczne, tak jak w obecnym stanie prawnym, złożenie przez inwestora oświadczenia potwierdzającego jego prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.

Natomiast Polska Izba Komunikacji Elektronicznej zaproponowała zmianę brzmienia przepisu §19b pkt 5 projektowanego rozporządzenia, o następującym brzmieniu: „regionalnych sieci szerokopasmowych w rozumieniu ustawy z dnia 7 maja 2010 r. *o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych* (Dz. U. Nr 106, poz. 675)”.

Uwaga nie została uwzględniona, biorąc pod uwagę spójność poprzednich zapisów przy wyłączeniach spod działania, na podstawie innych ustaw, w których zastosowano zapis „realizowanych na podstawie ustawy” zamiast proponowanego zapisu „w rozumieniu”, jak i bardziej precyzyjne brzmienie projektowanego przepisu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Nie przewiduje się wpływu projektu na sektor finansów publicznych. Projektowana regulacja rozszerzając możliwość realizacji inwestycji w zakresie regionalnych sieci szerokopasmowych realizowanych w systemie „projektuj i buduj”, pozwoli na racjonalizację wydatkowanych środków finansowych i tym samym powinna ograniczać koszty inwestycji.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja zapewnia konkurencyjność wykonawców, gdyż ich wybór nastąpi w trybie przepisów o zamówieniach publicznych. Regulacja stymuluje rozwój przedsiębiorczości poprzez rozszerzenie zakresu inwestycji, których realizacja może nastąpić w systemie „projektuj i buduj”.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja rozszerzając możliwość realizacji inwestycji w zakresie regionalnych sieci szerokopasmowych w systemie „projektuj i buduj” wpłynie pozytywnie na rozwój regionalny.