

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2012 r.

**w sprawie wysokości opłat za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu  
nienormatywnego**

Na podstawie art. 64f ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego pobiera się następujące opłaty:

- 1) w kategorii I:
  - a) 50 zł – dla zezwolenia wydanego na okres miesiąca,
  - b) 100 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 6 miesięcy,
  - c) 200 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 12 miesięcy;
- 2) w kategorii II – 100 zł;
- 3) w kategorii III:
  - a) 200 zł – dla zezwolenia wydanego na okres miesiąca,
  - b) 400 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 6 miesięcy,
  - c) 1200 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 12 miesięcy,
  - d) 2000 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 24 miesięcy;
- 4) w kategorii IV:
  - a) 500 zł – dla zezwolenia wydanego na okres miesiąca,
  - b) 1000 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 6 miesięcy,
  - c) 2000 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 12 miesięcy,
  - d) 3000 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 24 miesięcy;
- 5) w kategorii V:
  - a) 600 zł – dla zezwolenia wydanego na okres miesiąca,
  - b) 1200 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 6 miesięcy,
  - c) 2400 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 12 miesięcy,

<sup>1)</sup> Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej - transport na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 109, poz. 925, Nr 175, poz. 1462, Nr 179, poz. 1486 i Nr 180, poz. 1494 i 1497, z 2006 r. Nr 17, poz. 141, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 190, poz. 1400, Nr 191, poz. 1410 i Nr 235, poz. 1701, z 2007 r. Nr 52, poz. 343, Nr 57, poz. 381, Nr 99, poz. 661, Nr 123, poz. 845 i Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 37, poz. 214, Nr 100, poz. 649, Nr 163, poz. 1015, Nr 209, poz. 1320, Nr 220, poz. 1411 i 1426, Nr 223, poz. 1461 i 1462 i Nr 234, poz. 1573 i 1574, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 663, Nr 91, poz. 739, Nr 92, poz. 753, Nr 97, poz. 802 i 803, Nr 98, poz. 817 i Nr 168, poz. 1323, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 43, poz. 246, Nr 122, poz. 827, Nr 151, poz. 1013, Nr 152, poz. 1018, Nr 182, poz. 1228, Nr 219, poz. 1443 i Nr 225, poz. 1466, z 2011 r. Nr 30, poz. 151, Nr 92, poz. 530, Nr 102, poz. 585, Nr 106, poz. 622, Nr 171, poz. 1016, Nr 204, poz. 1195, Nr 205, poz. 1210, Nr 208, poz. 1240 i 1241, Nr 222, poz. 1321, Nr 227, poz. 1367, Nr 244, poz. 1454 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 113.

- d) 3600 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 24 miesięcy;
- 6) w kategorii VI:
  - a) 800 zł – dla zezwolenia wydanego na okres miesiąca,
  - b) 1600 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 6 miesięcy,
  - c) 3200 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 12 miesięcy,
  - d) 4800 zł – dla zezwolenia wydanego na okres 24 miesięcy;
- 7) w kategorii VII:
  - a) 500 zł – dla zezwolenia na jednokrotny przejazd pojazdu nienormatywnego, którego wymiary przekraczają wielkości ustalone dla kategorii III i IV, i którego naciski osi i masa nie są większe od dopuszczalnych,
  - b) 1600 zł – dla zezwolenia na jednokrotny przejazd pojazdu nienormatywnego w pozostałych przypadkach.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 19 października 2012 r.

MINISTER TRANSPORTU, BUDOWNICTWA  
I GOSPODARKI MORSKIEJ

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie wysokości opłat za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego stanowi realizację upoważnienia art. 64f ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Przedmiotowe upoważnienie zostało wprowadzone ustawą z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy *Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 222, poz. 1321). Na jego podstawie minister właściwy do spraw transportu w drodze rozporządzenia określi wysokość opłat za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego w poszczególnych kategoriach zezwoleń z uwzględnieniem okresu, na jaki będą wydawane zezwolenia i stopnia oddziaływania przejazdu pojazdu nienormatywnego na infrastrukturę drogową.

Dotychczas obowiązujące stawki opłat związane z przejazdami pojazdów nienormatywnych po drogach były określone w przepisach ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 15, poz. 119, z późn. zm.) i określały złożone zasady naliczania zależnie od rodzaju zezwolenia.

Przepisy projektu rozporządzenia na podstawie przepisów art. 64f ustawy, z uwzględnieniem maksymalnych stawek w:

- 1) kategorii I – 240 zł;
- 2) kategorii II – 120 zł;
- 3) kategorii III – 2400 zł;
- 4) kategorii IV – 3600 zł;
- 5) kategorii V – 4300 zł;
- 6) kategorii VI – 5800 zł;
- 7) kategorii VII na jednokrotny przejazd:
  - a) pojazdu, którego wymiary przekraczają wielkości ustalone dla kategorii III i IV, i którego naciski osi i masa nie są większe od dopuszczalnych – 600 zł;
  - b) w pozostałych przypadkach – 2000 zł,

wprowadzają wysokość opłaty za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego. W skład tej opłaty wchodzi koszt wydania zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego przez upoważniony organ. Wysokość opłaty w projekcie rozporządzenia została ustalona również zależnie od terminu ważności wydawanego zezwolenia: miesiąca, sześciu miesięcy, dwunastu miesięcy, albo dwudziestu czterech miesięcy. Ponadto wysokość opłat za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu została zróżnicowana z uwzględnieniem wielkości przekroczonych parametrów technicznych pojazdu: wymiarów (szerokości, długości i wysokości), nacisków osi oraz dopuszczalnej masy. Przyjęte rozwiązanie uwzględnia, w wysokości stawek, większy stopień oddziaływania przejazdu pojazdu nienormatywnego na drogę, który przekracza dopuszczalne naciski pojedynczej osi napędowej do 11,5 t na drogach gminnych, powiatowych i wojewódzkich wskazanych w zezwoleniu kategorii I oraz krajowych w zezwoleniu kategorii IV. Natomiast w stawkach opłat za: zezwolenie kategorii V uwzględniono przekroczenie dopuszczalnej masy pojazdu do 60 t, a za zezwolenie kategorii VI – jednoczesne przekroczenie masy całkowitej i nacisków pojedynczej osi napędowej do 11,5 t. W przypadku kategorii VII stawka opłaty za zezwolenie uwzględnia przejazdy pojazdów nienormatywnych, których przekroczenia wymiarów oraz

dopuszczalnej masy całkowitej są większe od określonych w kategorii I-VI , a w przypadku nacisków pojedynczej osi napędowej są większe od 11,5 t.

Art. 8 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw stanowi, iż przepisy tej ustawy wchodzą w życie po upływie 12 miesięcy od dnia jej ogłoszenia, czyli 19 października 2012 r. Z powyższych względów zasadne jest, aby projektowane przepisy rozporządzenia weszły w życie z dniem 19 października 2012 r.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia był udostępniony na stronach internetowych Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej - Biuletynu Informacji Publicznej. Na obecnym etapie prac żadne podmioty nie zgłosiły zainteresowania pracami nad tym projektem w trybie powyżej wymienionej ustawy z dnia 7 lipca 2005 r.

Ponadto przedmiotowy projekt rozporządzenia, stosownie do § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) był udostępniony w BIP Rządowego Centrum Legislacji.

Przedłożony projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

# OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## 1) Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia oddziałuje na:

- podmioty prowadzące działalność transportową,
- zarządców dróg,
- jednostki samorządu terytorialnego,
- organy celne i organy kontroli ruchu drogowego.

## 2) Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji z następującymi podmiotami:

- 1) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce;
- 2) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji;
- 3) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Samochodowego,
- 4) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
- 5) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Transportu Nienormatywnego;
- 6) Izba Gospodarcza Transportu Lądowego;
- 7) Ogólnopolska Organizacja Pracodawców Transportu Drogowego;
- 8) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 9) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych;
- 10) Sekretariat Transportowców NSZZ „Solidarność”;
- 11) Wolny Związek Zawodowy Kierowców RP;
- 12) Związek Zawodowy Kierowców w Polsce z/s w Częstochowie;
- 13) Związek Powiatów Polskich;
- 14) Związek Miast Polskich;
- 15) Unia Metropolii Polskich;
- 16) Polski Kongres Drogowy;
- 17) Krajowa Rada Zarządców Dróg Powiatowych;
- 18) Konwent Dyrektorów Zarządów Dróg Wojewódzkich;
- 19) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
- 20) Związek Gmin Wiejskich;
- 21) Stowarzyszenie Producentów Betonu Towarowego w Polsce;
- 22) Instytut Badawczy Dróg i Mostów;
- 23) Instytut Transportu Samochodowego;

oraz został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych zostały zgłoszone następujące uwagi i wnioski przez następujące podmioty:

- Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych:

Opiniujący w przedłożonej opinii wskazał iż wysokość opłat za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego w dobie kryzysu sięgająca około 80% stawki maksymalnej, jak i mnogości obciążeń fiskalnych i parafiskalnych może negatywnie odbić się na kondycji finansowej podmiotów wykonujących przewóz pojazdami nienormatywnymi oraz zaproponował obniżenie wysokości opłaty do 40 % stawki

maksymalnej przewidzianej w ust. 1 art. 64f ustawy. Projektodawca wskazuje, że wysokość opłat za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego w poszczególnych kategoriach była przedmiotem ustaleń zespołu roboczego złożonego z przedstawicieli środowiska przewoźników (w tym również ZMPD) i resortu podczas prac nad przepisami *ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 222, poz. 1321). Ponadto w Ocenie Skutków Regulacji tego aktu prawnego określono, iż skutkiem nowych przepisów będą zwiększone dochody dla jednostek samorządu terytorialnego oraz Krajowego Funduszu Drogowego. Z tych też względów przepisy ustawy zostały zaakceptowane m.in. przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a następnie uchwalone przez Sejm RP. W ocenie projektodawcy zmiana wysokości opłat (do 40 % wysokości stawki maksymalnej, tj. o 50 % projektowanej wysokości) zgodnie z propozycją opiniującego, całkowicie likwiduje pozytywny wpływ nowych regulacji na sektor finansów i dlatego też nie może być uwzględniona w projekcie przepisów rozporządzenia.

- Krajowej Rady Zarządców Dróg Powiatowych:

Krajowa Rada ZDP wyraziła pozytywną opinię do treści przedmiotowego projektu rozporządzenia.

- Konwent Dyrektorów Zarządów Dróg Wojewódzkich:

Opiniujący zgłosił uwagę, iż zgodnie z upoważnieniem zawartym w ust. 3 art. 64f ustawy wysokość opłaty powinna zawierać koszty wydania zezwolenia, a treść uzasadnienia projektu nie zawiera informacji w tym zakresie. Projektodawca wyjaśnia, iż wysokość opłat dla wszystkich wymienionych w projekcie kategorii zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego uwzględnia koszty wydania zezwolenia i uzupełnia o stosowną informację uzasadnienie projektu.

Kolejna uwaga Konwentu Dyrektorów Zarządów Dróg Wojewódzkich, to nowelizacja ustawy, która uwzględniałaby rozdział wydatków i dochodów związany z wydawaniem zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych. Odnosząc się do tej uwagi, należy wskazać, iż nie jest możliwe jej uwzględnienie w zakresie przedmiotowego projektu. Ponadto projektodawca zwraca uwagę, iż koszty związane z wydawaniem zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych zostały określone w Ocenie Skutków Regulacji *ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw*.

Ponadto opiniujący w przekazanych do projektu rozporządzenia uwagach wnioskuje, mając na względzie pierwszą ze zgłoszonych uwag, o ustalenie w kategorii I wysokości opłat odpowiednio: 60 zł, 120 zł oraz 240 zł. Wobec faktu, że w umieszczonych w projekcie rozporządzenia propozycjach wysokości opłat za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego zawarte są koszty wydania zezwolenia – jak wskazano powyżej – projektodawca stwierdza, iż brak jest podstaw do podniesienia wysokości opłaty.

- Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa:

Opiniujący nie zgłosił uwag i pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia.

- Instytut Transportu Samochodowego:

W przekazanej opinii Instytut Transportu Samochodowego pozytywnie ocenił przepisy przedmiotowego projektu rozporządzenia. Ponadto opiniujący stwierdził, iż projekt nie zawiera propozycji wydawania zezwoleń stałych na okres kilku lat, wzorem niektórych państw członkowskich Unii Europejskiej.

W odniesieniu do tej uwagi projektodawca wskazuje, że nie może uwzględnić przedmiotowej uwagi w przepisach projektu, ponieważ propozycja ta wykracza poza zakres upoważnienia ministra właściwego do spraw transportu, zawartego w art. 64f ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym. Ponadto należy wskazać, że okres ważności zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego, w poszczególnych kategoriach zezwolenia, wynika odpowiednio z przepisów art. 64a-64d wyżej wymienionej ustawy.

Projekt rozporządzenia został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 3) Wpływ regulacji na:

#### a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wdrożenie projektowanych przepisów nie spowoduje wydatków z budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Opłaty za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego po drogach publicznych będą ponosić zainteresowane podmioty, składające wniosek o wydanie tego zezwolenia.

#### b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

#### c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia ułatwi funkcjonowanie przedsiębiorstw prowadzących działalność transportową, w szczególności wykonujących przejazdy pojazdami nienormatywnymi.

W dotychczasowych przepisach obowiązek wnoszenia opłaty za przejazd pojazdem nienormatywnym po drogach publicznych i jej wysokość był określony w art. 13 ust. 1 pkt 2 i art. 13c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Zgodnie z tymi przepisami korzystający z drogi publicznej, za przejazd pojazdu nienormatywnego na podstawie zezwolenia wydanego na czas określony (np. na okres 12 miesięcy) wnosi opłatę w wysokości 7300,00 zł. Takie zezwolenie na podstawie przepisów art. 64c i załącznika ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy *Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 222, poz. 1321) odpowiada w przybliżeniu zezwoleniu kategorii III i częściowo kategorii IV, za wydanie których projektowane przepisy ustalają opłatę w wysokości: 1200 zł (kategoria III), 2000 zł (kategoria IV).

Z podanych wyżej wysokości opłat wynika, że projektowane przepisy wprowadzają opłaty ponad 6-krotnie niższe w kategorii III i prawie 4-krotnie niższe w kategorii IV od dotychczas obowiązujących.

W przypadku zezwoleń kategorii V i VI, które w obecnych przepisach odpowiadają zezwoleniu na jednorazowy przejazd w wyznaczonym czasie po ustalonej trasie i opłatę nalicza się na podstawie załącznika nr 1 do ustawy o drogach publicznych, odpowiednio do przekroczonych parametrów technicznych i długości wyznaczonej trasy. Jeśli wyznaczona trasa nienormatywnego zespołu pojazdów posiadałaby np. długość 100 km, a wielkości przekroczonych parametrów odpowiadałaby maksymalnym parametrom wymienionym w kategorii V i VI w załączniku do ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r.

*o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw*, to wysokość opłaty za 30 przejazdów w okresie miesiąca wyniosłaby odpowiednio: 11700 zł (kategoria V) oraz 35550 zł (kategoria VI). Przepisy projektowanego rozporządzenia ustalają opłatę za wydanie zezwolenia na okres miesiąca w wysokości: 600 zł (kategoria V), 800 zł (kategoria VI), czyli wysokość opłat w kategorii V będzie niższa niemal 20-krotnie, a w kategorii VI – 44-krotnie od dotychczas obowiązujących.

Wobec powyższego proponowana wysokość opłat za wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego wpływa znacząco, zarówno na obniżenie kosztów stanowiących obciążenie dla przedsiębiorcy prowadzącego działalność transportową w zakresie ładunków nienormatywnych, jak i na wzrost dochodów z tej działalności.

Jednocześnie taki poziom stawek stanowi silną zachętę dla podmiotów zaangażowanych w przewóz ładunków nienormatywnych do występowania o zezwolenie na przejazd pojazdu nienormatywnego, które dotychczas wykonywały przewóz ładunków nienormatywnych bez wymaganego zezwolenia.

#### **4) Wpływ regulacji na rozwój regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rozwój regionalny.