

projekt z dnia 26 marca 2012 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie należności przysługujących prokuratorom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa

Na podstawie art. 50a ust. 7 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599) ^{Nr 240, poz. 1430} zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie należności przysługujących prokuratorom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa (Dz. U. Nr 100, poz. 647, z 2010 r. Nr 49, poz. 300 oraz z 2011 r. Nr 117, poz. 686) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Delegując prokuratora powszechnej jednostki organizacyjnej prokuratury do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa – Prokurator Generalny, a prokuratora wojskowej jednostki organizacyjnej prokuratury – Prokurator Generalny w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej określa, stosownie do powierzonych obowiązków lub funkcji, stawkę dodatku zagranicznego przysługującego prokuratorowi delegowanemu od dnia podjęcia pełnienia tych obowiązków lub funkcji do dnia zakończenia ich pełnienia, w tym za czas urlopu wypoczynkowego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

w porozumieniu

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

www.inforlex.pl

UZASADNIENIE

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie należności przysługujących prokuratorom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa (Dz. U. Nr 100, poz. 647, z późn. zm.) jest następstwem nowelizacji ustawy z dnia 20 czerwca 1985 roku o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599). Ustawą z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 203, poz. 1192) zmieniono art. 50a ust. 4 ustawy o prokuraturze, który obecnie stanowi, iż wydatki związane z delegacją prokuratorów wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury są pokrywane z wyodrębnionych środków budżetowych Ministerstwa Obrony Narodowej. Przepis ten w dotychczasowym brzmieniu stanowił, iż wydatki związane z delegacją prokuratorów powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury poza granice państwa są pokrywane z budżetu państwa ze środków pozostających w dyspozycji Ministra Sprawiedliwości, a w przypadku prokuratorów wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury – z wyodrębnionych środków budżetowych Ministerstwa Obrony Narodowej.

Powyższa zmiana ustawowa wynikała z faktu rozdzielenia funkcji Ministra Sprawiedliwości i Prokuratora Generalnego oraz unormowań wskazujących, iż dysponentem odrębnej części budżetowej obejmującej dochody i wydatki powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury jest Prokurator Generalny.

Stosownie do dotychczasowego brzmienia art. 50a ust. 4 ustawy o prokuraturze – w § 2 wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości, unormowano tryb określania stawek dodatku zagranicznego m.in. prokuratorów powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury, polegający na tym, że Prokurator Generalny delegując prokuratora do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa, określa stawkę dodatku zagranicznego w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości. Powyższa nowelizacja ustawy o prokuraturze, która weszła w życie z dniem 12 października 2011 r. skutkuje koniecznością nowelizacji przedmiotowego rozporządzenia poprzez zmianę treści § 2 ust. 1 omawianego rozporządzenia polegającą na wyeliminowaniu potrzeby porozumienia Prokuratora Generalnego z Ministrem Sprawiedliwości przy określaniu stawki dodatku zagranicznego przysługującego delegowanemu prokuratorowi powszechnej jednostki organizacyjnej prokuratury.

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia stanowi art. 50a ust. 7 ustawy o prokuraturze, zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości, w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej określi, w drodze rozporządzenia, tryb, wysokość i szczegółowe warunki przyznawania i wypłaty należności, o których mowa w ust. 2, limity, do wysokości których podlegają zwrotowi

koszty zamieszkania, oraz walutę, w której należności takie są wypłacane, uwzględniając zakres ich przyznawania zależnie od miejsca pełnienia obowiązków i powierzonej prokuratorowi funkcji, a także potrzebę zapewnienia warunków do prawidłowego ich wykonywania oraz konieczność pokrycia zwiększonych kosztów związanych z wykonywaniem tych obowiązków lub funkcji poza granicami państwa i z sytuacjami szczególnymi, w tym zdarzeniami losowymi.

Powyższe upoważnienie ustawowe do wydania aktu wykonawczego pozostało w dotychczasowym brzmieniu.

Termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia wynika z potrzeby pilnej zmiany dotychczasowych uregulowań, które nie korespondują z treścią art. 50a ust. 4 ustawy o prokuraturze. Jednocześnie fakt braku *vacatio legis* nie będzie powodował negatywnych skutków dla adresatów przedmiotowej regulacji.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do przepisów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) i § 11a ust. 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie i na zasadach ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które regulacja oddziałuje:

Przedmiotowa regulacja oddziałuje na Prokuratora Generalnego i Ministra Sprawiedliwości.

2. Konsultacje społeczne:

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Prokuratora Generalnego oraz Krajową Radę Prokuratury. Ze względu na charakter proponowanych zmian, projekt nie wymaga konsultacji społecznych.

Uwagi w tym zakresie zostaną omówione po ich uzyskaniu.

3. Wpływ aktu normatywnego na :

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego,

Przedmiotowa regulacja nie spowoduje skutków finansowych w budżecie państwa oraz budżetach jednostek samorządu terytorialnego.

Z informacji przekazanej przez Prokuraturę Generalną wynika, iż w powszechnych jednostkach organizacyjnych prokuratury delegowanych do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa jest obecnie dwóch prokuratorów delegowanych do pełnienia obowiązków w Eurojust w Hadze. Pierwszemu z delegowanych wypłacany jest dodatek zagraniczny w kwocie 2.020,00 euro miesięcznie (24.240,00 euro tj. 101.070,77 zł. rocznie przy zastosowaniu średniego kursu euro ogłaszanego przez NBP). Natomiast drugiemu z delegowanych prokuratorów został przyznany dodatek zagraniczny w kwocie 1.161,50 euro miesięcznie, ale z uwagi na art. 50a ust. 3 ustawy o prokuraturze dodatek zagraniczny nie jest wypłacany, gdyż środki otrzymywane przez tego prokuratora od strony zagranicznej na pokrycie kosztów związanych z wykonywaniem przez niego obowiązków poza granicami państwa przekraczają wysokość należności, o których mowa w art. 50a ust. 2 ustawy o prokuraturze. Prokuratorzy wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury nie byli dotychczas i nie są obecnie, delegowani do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granice państwa na podstawie art. 50 ust. 2a w zw. z art. 50a ust. 1 ustawy o prokuraturze. Stąd też wdrożenie projektowanych rozwiązań nie wpłynie na wydatkowanie środków budżetowych w części budżetowej – 29 – „Obrona Narodowa”, bądź też w części – 88 – „Powszechnie jednostki organizacyjne prokuratury”. Prokuratorzy wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury będący oficerami pełnią służbę wojskową poza granicami kraju w ramach Polskich Kontyngentów Wojskowych. Polski Kontyngent

Wojskowy formowany jest na podstawie etatu tworzonego przez Sztab Generalny Wojska Polskiego na wniosek Dowództwa Operacyjnego Sił Zbrojnych. W etacie konkretnego PKW tworzone jest – w zależności od potrzeb – stanowisko prokuratora PKW. Prokurator będący oficerem skierowany do składu PKW, a więc nie delegowany na podstawie art. 50 ust. 2a ustawy o prokuraturze, uprzednio zakwalifikowany przez Naczelnego Prokuratora Wojskowego, pełni służbę wojskową na stanowisku w etacie PKW przez określony czas. W ostatnich latach, oraz obecnie, służbę w składzie PKW pełnią prokuratorzy oficerowie w Islamskiej Republice Afganistanu. W ciągu roku służbę taką pełni dwóch prokuratorów, każdy przez okres sześciu miesięcy. W ubiegłych latach prokuratorzy oficerowie pełnili, między innymi, służbę w ramach PKW w Iraku, w Libanie, w Czadzie. Należności pieniężne i świadczenia otrzymywane przez prokuratorów oficerów z tego tytułu uregulowane są w treści rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 1999 r. w sprawie należności pieniężnych i świadczeń otrzymywanych przez żołnierzy wyznaczonych do pełnienia służby poza granicami państwa i pracowników wojska zatrudnionych w jednostkach wojskowych wykonujących zadania poza granicami państwa (Dz. U. Nr 110, poz. 1257, z późn. zm.). Należności te nie są pokrywane z wyodrębnionej części budżetu Obrony Narodowej przekazanej do dyspozycji wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury. Wydatki z tego tytułu nie są wydatkami związanymi z delegowaniem prokuratorów wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury poza granice państwa na podstawie art. 50 ust. 2a ustawy o prokuraturze i nie mają wpływu na wdrożenie projektowanego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości.

Z informacji przekazanej przez Ministerstwo Obrony Narodowej wynika, iż prokuratorzy wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury nie byli dotychczas, i nie są obecnie, delegowani do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granice państwa na podstawie art. 50 ust. 2a w zw. z art. 50a ust. 1 ustawy o prokuraturze. Skierowanie żołnierzy zawodowych prokuratorów następuje na podstawie przepisów wykonawczych do ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych. Żołnierze ci analogicznie jak pozostali pełnią służbę wojskową poza granicami kraju w ramach etatu utworzonego w Polskim Kontyngencie Wojskowym. Należności pieniężne wypłacane prokuratorom wojskowym – oficerom, uregulowane są w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa (Dz. U. Nr 41, poz. 243, z późn. zm.). Szacowane wypłaty należności pieniężnych dla prokuratorów wojskowych – oficerów skierowanych do Polskiego Kontyngentu Wojskowego, w 2012 r. wyniosą ok. 160 tys. zł. Świadczenia te wypłacane są z budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej – część 29 rozdział 75216 – Wojskowe Misje Pokojowe.

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa w części 15 – „*Sądy Powszechne*” oraz w części 37 – „*Sprawiedliwość*”.

b) rynek pracy,

Przedmiotowa regulacja nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw,

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny,

Regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.