

Projekt z dnia 6 czerwca 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne

Na podstawie art. 33 ust. 5 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. Nr 201, poz. 1540, z 2010 r. Nr 127, poz. 857 oraz z 2011, Nr, poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne (Dz. U. Nr 161, poz. 1085) w załączniku pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Planowany termin rozpoczęcia działalności kasyna gry lub salonu gry bingo pieniężne:

- 1) 3 pkt - w przypadku zadeklarowania przez podmiot bądź podmioty ubiegające się o udzielenie koncesji lub zezwolenia terminu rozpoczęcia działalności nieprzekraczającego 3 miesięcy od dnia udzielenia koncesji lub zezwolenia;
- 2) 2 pkt - w przypadku zadeklarowania przez podmiot bądź podmioty ubiegające się o udzielenie koncesji lub zezwolenia terminu rozpoczęcia działalności wynoszącego ponad 3 miesiące i nieprzekraczającego 6 miesięcy od dnia udzielenia koncesji lub zezwolenia;
- 3) 1 pkt - w przypadku zadeklarowania przez podmiot bądź podmioty ubiegające się o udzielenie koncesji lub zezwolenia terminu rozpoczęcia działalności wynoszącego ponad 6 miesięcy i nieprzekraczającego 12 miesięcy od dnia udzielenia koncesji lub zezwolenia;
- 4) 0 pkt - w przypadku zadeklarowania przez podmiot bądź podmioty ubiegające się o udzielenie koncesji lub zezwolenia terminu rozpoczęcia działalności wynoszącego ponad 12 miesięcy od dnia udzielenia koncesji lub zezwolenia.”.

§ 2. Do postępowań przetargowych ogłoszonych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

NACZELNIK WYDZIAŁU

Matgorzata Białobrzaska
7.06.11

Za zgodność pod
względem prawnym
i redakcyjnym

MINISTER FINANSÓW

Zastępca Dyrektora Departamentu
Służby Celnej

Jolanta Dąbrowska
07.06.11

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Renata Łucko

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne (Dz. U. Nr 161, poz. 1085).

W obowiązującym rozporządzeniu wprowadzono kryteria oceny ofert przetargowych. Celem regulacji było stworzenie warunków, w których wyłonienie najkorzystniejszej oferty następowałoby w czytelny i łatwy do zweryfikowania sposób.

Jednym z przyjętych kryteriów przetargowych jest planowany termin rozpoczęcia działalności kasyna gry lub salonu gry bingo pieniężne.

W załączniku do rozporządzenia określono punktację w ramach kryteriów oceny ofert przetargowych przyjmując w ust. 2, dotyczącym planowanego terminu rozpoczęcia działalności, że większą liczbę punktów należy przyznać podmiotom będącym w stanie uruchomić kasyno gry lub salon gry bingo pieniężne w najkrótszym terminie.

W związku z tym, podmioty przystępujące do postępowania przetargowego deklarowały również terminy bardzo krótkie, budzące wątpliwości, co do realnych możliwości uruchomienia ośrodka gier we wskazywanym terminie. Jednocześnie komisja przetargowa nie ma uprawnienia do zakwestionowania proponowanych terminów rozpoczęcia działalności.

Mając powyższe na uwadze, w § 1 projektu rozporządzenia zaproponowano zmianę przyjętej punktacji w zakresie planowanego terminu rozpoczęcia działalności kasyn gry lub salonu gry bingo pieniężne. W projekcie przyjęto następujący sposób przyznawania punktów:

- 3 pkt - w przypadku zadeklarowania przez podmiot bądź podmioty ubiegające się o udzielenie koncesji lub zezwolenia terminu rozpoczęcia działalności nieprzekraczającego 3 miesięcy od dnia udzielenia koncesji lub zezwolenia;
- 2 pkt - w przypadku zadeklarowania przez podmiot bądź podmioty ubiegające się o udzielenie koncesji lub zezwolenia terminu rozpoczęcia działalności wynoszącego ponad 3 miesiące i nieprzekraczającego 6 miesięcy od dnia udzielenia koncesji lub zezwolenia;
- 1 pkt - w przypadku zadeklarowania przez podmiot bądź podmioty ubiegające się o udzielenie koncesji lub zezwolenia terminu rozpoczęcia działalności wynoszącego ponad 6 miesięcy i nieprzekraczającego 12 miesięcy od dnia udzielenia koncesji lub zezwolenia;
- 0 pkt - w przypadku zadeklarowania przez podmiot bądź podmioty ubiegające się o udzielenie koncesji lub zezwolenia terminu rozpoczęcia działalności wynoszącego ponad 12 miesięcy od dnia udzielenia koncesji lub zezwolenia.

Przedstawiona powyżej zmiana ma na celu przyznanie największej ilości punktów tym podmiotom, które zadeklarują realny i zarazem szybki termin rozpoczęcia działalności i z tego tytułu odprowadzać będą należne podatki. Jednocześnie należy podkreślić, że zaproponowane przedziały czasowe są na tyle krótkie, że umożliwią bardziej sprawiedliwą ocenę podmiotów uczestniczących w przetargu i jednocześnie deklarujących krótki termin jej rozpoczęcia. Ponadto dotychczasowa praktyka wskazuje, że właściwie nie zdarzają się przypadki, kiedy podmiot przystępujący do przetargu deklarowałby termin rozpoczęcia działalności powyżej 12 miesięcy od dnia udzielenia koncesji lub zezwolenia. Tym samym przedmiotowa propozycja jest zgodna z praktyką.

W § 2 zaproponowano przepis przejściowy, który ma na celu jasne określenie, jakie przepisy będą miały zastosowanie, w przypadku gdyby niniejsze rozporządzenie weszło w życie po ogłoszeniu przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne. Proponuje się, aby w takim przypadku stosowane były przepisy dotychczasowe.

Zagadnienia regulowane niniejszym rozporządzeniem nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Ministra Finansów (www.mofnet.gov.pl) - zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

pracownik właściwy w sprawach projektu:
Małgorzata Białobrzaska
Naczelnik Wydziału Polityki Gier
Departament Służby Celnej
tel.: 694 54 34

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie będzie oddziaływać na podmioty ubiegające się o koncesję na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenie na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne, przystępujące do przetargu.

Podmioty przystępujące do postępowania przetargowego deklarowały bardzo krótkie terminy rozpoczęcia działalności od dnia udzielenia koncesji lub zezwolenia, bowiem punkty od 3 do 1 otrzymywały odpowiednio podmioty, które zadeklarowały najkrótsze pod względem długości terminy rozpoczęcia działalności. W praktyce budziło to wątpliwości, ponieważ trudno było w miarodajny sposób ocenić, czy są one realne i tym samym, czy istnieje faktyczna możliwość uruchomienia danego ośrodka gier w proponowanym w ofercie terminie. Jednocześnie komisja przetargowa nie ma uprawnienia do merytorycznej oceny dokumentów składanych do oferty.

W wyniku zaproponowanych w projekcie zmian polegających na wyznaczeniu przedziałów czasowych, za które przyznawane są określone ilości punktów, możliwe będzie przyznawanie punktów za realnie możliwy do realizacji planowany termin rozpoczęcia działalności przez podmioty przystępujące do przetargu. Biorąc pod uwagę, iż proponowany w projekcie najkrótszy termin rozpoczęcia działalności wynosi do 3 miesięcy, tym samym oferty zawierające się w tym terminie cechować będzie niewielkie zróżnicowanie czasowe, co z jednej strony nie będzie w istotny sposób wpływać na dochody budżetowe, a z drugiej strony pozwoli na lepszą ocenę ofert o podobnych parametrach, np. przy deklarowanym terminie rozpoczęcia działalności 2 lub 3 tygodnie podmioty otrzymają taką samą ilość punktów. Z punktu widzenia podmiotów przystępujących do przetargu, proponowane rozwiązanie powinno zachęcić do deklarowania realnych terminów rozpoczęcia działalności. ✓

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom społecznym z Izłą Gospodarczą Producentów i Operatorów Urządzeń Rozrywkowych, Związkiem Pracodawców Prowadzących Gry Losowe i Zakłady Wzajemne, Stowarzyszeniem Menedżerów Firm Działających w Zakresie Gier Losowych oraz Stowarzyszeniem Pracodawców i Pracowników Firm Bukmacherskich.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Źródła finansowania.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.