



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 356
Warszawa, 24 kwietnia 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Marzenę Okłę-Drewnowicz.

(-) Łukasz Borowiak; (-) Janusz Cichoń; (-) Barbara Czaplicka;
(-) Czesław Czechura; (-) Andrzej Czerwiński; (-) Janusz Dziecioł; (-) John Abraham Godson; (-) Rafał Grupiński; (-) Teresa Hoppe; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Marcin Kierwiński; (-) Krystyna Kłosin;
(-) Zbigniew Konwiński; (-) Sławomir Kowalski; (-) Ligia Krajewska;
(-) Killion Munyama; (-) Stefan Niesiołowski; (-) Marzena Okła-Drewnowicz;
(-) Janina Okragły; (-) Paweł Olszewski; (-) Witold Pahl; (-) Julia Pitera;
(-) Marek Plura; (-) Ireneusz Raś; (-) Jakub Rutnicki; (-) Krystyna Sibińska; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Adam Szejnfeld; (-) Bożena Szydłowska; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska;
(-) Piotr Tomański; (-) Cezary Tomczyk; (-) Stanisław Żmijan; (-) Adam Żyliński.

USTAWA
z dnia 2012 r.
o zmianie ustawy o samorządzie gminnym

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 28 g ust. 1 po punkcie 4 dodaje się punkt 5 w brzmieniu:
„5) zastosowaniem środka zapobiegawczego przewidzianego przepisami art. 276 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.)”
- 2) w art. 28 g ust. 4 po punkcie 3 dodaje się punkt 4 w brzmieniu:
„4) postanowienie prokuratora albo sądu o zastosowaniu środka zapobiegawczego, o którym mowa w ust. 1 pkt 5.
- 3) w art. 28 g ust. 5 otrzymuje brzmienie:
„5. Wezwania, o których mowa w ust. 4 pkt 2 oraz postanowienia, o których mowa w ust. 4 pkt 4 - sąd lub prokurator przesyła przewodniczącemu rady.”
- 4) w art. 28 g ust. 6 po punkcie 3 dodaje się punkt 4 w brzmieniu:
„4) od dnia wydania postanowienia o zastosowaniu środka zapobiegawczego do dnia jego uchylecia – w przypadku okoliczności, o której mowa w ust. 1 pkt 5”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z postanowieniami ustawy o samorządzie gminnym w sytuacjach, w których wójt nie może czasowo pełnić funkcji, jego obowiązki przejmuje albo zastępca (pierwszy zastępca), albo osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów. Dodać należy, iż obowiązujące przepisy w sposób enumeratywny wskazują, w jakich sytuacjach takie zastępstwo jest dopuszczalne.

Na podstawie art. 28g w/w ustawy zastępca (pierwszy zastępca), przejmuje obowiązki wójta wyłącznie wtedy, gdy ten jest tymczasowo aresztowany, odbywa karę aresztu lub pozbawienia wolności za przestępstwo nieumyślne albo jest niezdolny do pracy z powodu choroby trwającej powyżej 30 dni. W przypadku przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań przez wójta (burmistrza, prezydenta), dochodzi do przejścia kompetencji wójta z mocy ustawy - bez konieczności wydawania jakichkolwiek upoważnień - z równoczesnym zawieszeniem jego mandatu. W zakresie pojęcia "przejęcie zadań i kompetencji" znajduje się, bez wątpienia, całość aktywności organu wykonawczego gminy. Co warte podkreślenia, substytucja nie polega na tym, że następuje zmiana na stanowisku wójta, a jedynie przejęcie jego kompetencji. Niemniej jednak, ustawa ustrojowa przewiduje wprost, że zastępca (pierwszy zastępca) wójta, staje się w tej sytuacji pełnoprawnym organem gminy. (komentarz Jakuba Wilka). Tym samym w omawianych przypadkach osoba zastępująca wchodzi w całość kompetencji zastępowanego.

Wolą ustawodawcy katalog przesłanek wskazanych w art. 28g jest zamknięty i nie może wolą jakiegokolwiek organu administracji być rozszerzany.

We wskazanym przepisie nie wymieniono środka zapobiegawczego w postaci zawieszenia w wykonywaniu czynności służbowych na podstawie art. 276 k.p.k. W związku z powyższym w sytuacji zastosowania tego środka zapobiegawczego wobec wójta, jego zastępcy (pierwszy zastępca) nie będzie mógł przejąć obowiązków organu wykonawczego gminy. Oznacza to, że gdy wójt został zawieszony w wykonywaniu czynności służbowych, nie ma wprost wskazanej osoby, która mogłaby wykonywać jego kompetencje i zadania. Rodzić to może niewątpliwie pytanie o możliwość analogicznego zastosowania dyspozycji z art. 28g ust. 1 w związku z faktem, iż ustawodawca przewidział przejęcie obowiązków wójta w razie skorzystania przez sąd z surowszego środka zapobiegawczego jakim niewątpliwie jest tymczasowe aresztowanie. Proponowane rozwiązania rozszerzają katalog zdarzeń w których w kompetencje wójta tymczasowo wchodzi zastępca.

Podkreślić jednak należy, iż pełnomocnictwa udzielone przez wójta pracownikom urzędu przed zawieszeniem zachowują moc. Stąd nawet po zakończeniu okresu tymczasowego aresztowania pracownicy danego urzędu gminy mogą z nich korzystać i wykonywać powierzone w nich zadania.

Wskazując na powyższe wątpliwości oraz biorąc pod uwagę społeczne oczekiwania co do wyeliminowania sytuacji niepewności działania organów gminy proponowane zmiany obowiązujących przepisów są uzasadnione.

Proponowana zmiana nie spowoduje konieczności dodatkowych wydatków z środków publicznych.

Proponowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 25 kwietnia 2012 r.

BAS-WAPEiM-1068/12
TRYB PILNY

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Marzena Okła-Drewnowicz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 28g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zmianami). Zmiana zakłada rozszerzenie katalogu przeszkód w wykonywaniu zadań i kompetencji wójta (burmistrza, prezydenta miasta), które są podstawą przejęcia zadań i kompetencji przez zastępcę wójta – o zastosowanie środka zapobiegawczego przewidzianego w art. 276 Kodeksu postępowania karnego (zawieszenie oskarżonego w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu).

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

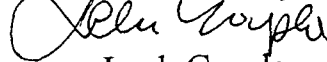
3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla



Warszawa, 25 kwietnia 2012 r.

BAS-WAPEiM-1069/12
TRYB PILNY

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marzena Okła-Drewnowicz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 28g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zmianami). Zmiana zakłada rozszerzenie katalogu przeszkód w wykonywaniu zadań i kompetencji wójta (burmistrza, prezydenta miasta), które są podstawą przejęcia zadań i kompetencji przez zastępcę wójta – o zastosowanie środka zapobiegawczego przewidzianego w art. 276 Kodeksu postępowania karnego (zawieszenie oskarżonego w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu).

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla