

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾**

z dnia.....2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Ułatwienie startu młodym
rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich
na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Ułatwienie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1443, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 18 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zakup gruntów rolnych, które do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pomocy beneficjent będzie wykorzystywał do działalności rolniczej w gospodarstwie;”;

2) w § 20:

a) w ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) pkt 2, 2a lub 4 – zwrotowi podlega 25% kwoty pomocy za niespełnienie każdego z warunków określonych tymi przepisami.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku nieprzedłożenia w terminie dokumentów, o których mowa w § 19, zwrotowi podlega 3% kwoty pomocy za nieprzedłożenie każdego z dokumentów określonych w tym przepisie, przy czym w przypadku dokumentów, o których mowa w § 19 pkt 2, 6 oraz 7, zwrotowi podlega 3% kwoty pomocy, niezależnie od liczby nieprzedłożonych dokumentów.”;

3) w załączniku w ust. 7 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) średniego – jest świadectwo lub dyplom ukończenia szkoły, lub dyplom potwierdzający kwalifikacje zawodowe, w zawodzie wymienionym w ust. 2 albo – w przypadku gdy na świadectwie ukończenia szkoły brak jest informacji o zawodzie – świadectwo ukończenia szkoły wraz z zaświadczeniem, o którym mowa w § 3 ust. 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Naukowej z dnia 28 maja 2010 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych (Dz. U. Nr 97, poz. 624 oraz z 2012 r. poz. 205), potwierdzającym, że absolwent kształcił się w zawodzie wymienionym w ust. 2;”.

§ 2. Przepis § 20 ust. 4 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się również do beneficjentów, którym przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia upłynęły terminy na złożenie dokumentów, o których mowa w § 19 rozporządzenia wymienionego w § 1.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 24, poz. 147, z 2009 r. Nr 48, poz. 391 i Nr 209, poz. 1611, z 2010 r. Nr 129, poz. 868 i Nr 196, poz. 1304, z 2011 r. Nr 62, poz. 321 i Nr 209, poz. 1247 oraz z 2012 r. poz. 281.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Ułatwienie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1443, z późn. zm.) doprecyzowuje kwestię ustalania wysokości sankcji za niespełnienie przez beneficjenta wymaganych warunków lub niedostarczenie do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa określonych dokumentów, przy jednoczesnym obniżeniu do 3% wysokości sankcji za nieprzedłożenie w terminie dokumentów. Doprecyzowanie przepisów w omawianym zakresie jest konieczne w związku ze zgłaszanymi wątpliwościami odnośnie obowiązujących przepisów. Proponowane rozwiązanie ma na celu proporcjonalne stosowanie sankcji i umożliwi inne traktowanie beneficjenta, który np. nie przedłoży jednego dokumentu oraz beneficjenta, który nie przedłoży żadnego dokumentu.

W § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia proponuje się doprecyzować przepis dotyczący wymogu odnośnie zakupu, w ramach rozliczania 70% kwoty premii, gruntów rolnych. Zgodnie z § 18 ust. 1 pkt 3 lit. b obowiązującego rozporządzenia, beneficjent powinien realizować do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pomocy, założenia biznesplanu, w szczególności wydatkować, w okresie 3 lat od dnia wypłaty pomocy, co najmniej 70% kwoty pomocy na inwestycje określone w biznesplanie. Natomiast zgodnie z § 18 ust. 2 pkt 2, grunty rolne powinny być wykorzystywane do działalności rolniczej w gospodarstwie przez okres 5 lat od dnia wypłaty pomocy. Brzmienie powyższych przepisów budziło wątpliwości co do wymaganego okresu użytkowania gruntów, zakupionych w ramach rozliczenia wydatkowania premii. W celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych proponuje się doprecyzowanie przepisu § 18 ust. 2 pkt 2, poprzez zastąpienie sformułowania „przez okres 5 lat od dnia wypłaty pomocy” sformułowaniem „do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pomocy”. Proponowane brzmienie przedmiotowego przepisu w sposób precyzyjny wskaże, iż warunek dotyczący rolniczego użytkowania gruntów odnosi się do okresu od dnia zakupu tych gruntów do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pomocy.

W § 1 pkt 2 lit. a projektowanego rozporządzenia doprecyzowuje się, że w przypadku niespełnienia więcej niż jednego wymaganego warunku, sankcje w wysokości 25% kwoty premii sumuje się. Analogiczną zmianę proponuje się w § 1 pkt 2 lit. b projektowanego rozporządzenia, który doprecyzowuje, że w przypadku nieprzedłożenia więcej niż jednego dokumentu potwierdzającego spełnienie wymaganych warunków, sankcje w obniżonej wysokości 3% kwoty premii sumuje się, przy czym w przypadku dokumentów potwierdzających spełnienie tego samego warunku, zwrotowi podlega 3% kwoty pomocy, niezależnie od liczby nieprzedłożonych dokumentów.

Proponowana zmiana, polegająca na obniżeniu wysokości zwrotów pomocy w przypadku nieprzedłożenia w terminie wymaganych dokumentów, ma na celu zapewnienie racjonalności i proporcjonalności stosowanych sankcji. Ze względu na to, że w przypadku niespełnienia warunku materialnego (np. obowiązkowe ubezpieczenie w KRUS, osiągnięcie odpowiedniej wielkości ekonomicznej w gospodarstwie czy wydatkowanie wymaganej części kwoty premii na inwestycje) beneficjent jest zobowiązany do zwrotu 100% kwoty pomocy, sankcje za niedostarczenie w terminie dokumentów potwierdzających spełnienie tych warunków należy odpowiednio złagodzić. Proponowana zmiana stosowałaby się do wszystkich beneficjentów, którzy nie dochowali terminów na złożenie odpowiednich dokumentów w ARiMR (§ 2 projektowanego rozporządzenia). W przypadku beneficjentów, którym wydano już decyzje w sprawie nienależnie pobranych płatności, w wysokości określonej dotychczasowymi przepisami, po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia byłoby wszczynane postępowanie administracyjne w sprawie zmiany decyzji ostatecznej, w celu obniżenia wysokości zwrotu do 3% kwoty premii. Jeżeli beneficjent dokonał już zwrotu kwoty wynikającej z obowiązujących przepisów, w następstwie zmiany decyzji w sprawie nienależnie pobranych płatności beneficjentowi zostałaby zwrócona różnica między kwotą obliczoną na podstawie dotychczasowych przepisów a kwotą wynikającą z proponowanej stawki.

Natomiast w § 1 pkt 3 proponuje się zmianę wynikającą ze zmiany przepisów o systemie oświaty. Z dniem 1 września 2012 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 205, poz. 1206, z późn. zm.), które wprowadzają istotne zmiany w systemie kształcenia zawodowego. Od roku szkolnego 2012/2013 nie przewiduje się już naboru do szkół dla dorosłych prowadzących kształcenie zawodowe, z wyjątkiem szkoły

policealnej. Szkoła policealna, jako jednostka organizacyjna systemu oświaty została zachowana – jednak w przypadku szkół rolniczych znacząco ograniczono liczbę zawodów w tym typie szkoły - jedynie do kształcenia w dwóch zawodach, tj.: technik turystyki wiejskiej i technik weterynarii. W miejsce likwidowanych szkół wprowadzono nową formę kształcenia zawodowego dla dorosłych – kwalifikacyjny kurs zawodowy, który może być prowadzony przez szkoły rolnicze. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2011 r. w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 7), każdy zawód został podzielony na kwalifikacje. Ukończenie kwalifikacyjnego kursu zawodowego w zakresie poszczególnych kwalifikacji uprawnia do przystąpienia do zewnętrznego egzaminu potwierdzającego nabycie danej kwalifikacji. Zdanie egzaminu w zakresie wszystkich kwalifikacji w obrębie danego zawodu wraz ze świadectwem ukończenia szkoły potwierdzającym odpowiedni dla danego zawodu poziom wykształcenia, uprawnia do uzyskania dyplomu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie. W związku z wprowadzeniem nowej formy nabywania przez osoby dorosłe kwalifikacji zawodowych, w tym rolniczych, wraz z jednoczesnym znaczącym ograniczeniem do szkół dla dorosłych, wprowadza się jako dokument potwierdzający wykształcenie średnie rolnicze dyplom potwierdzający kwalifikacje w zawodach wymienionych w ust. 2 załącznika do rozporządzenia.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Ze względu na to, że w przypadku coraz większej liczby beneficjentów zobowiązania stają się wymagalne, przedmiotowe przepisy obniżające wysokość sankcji za nieprzedłożenie w terminie dokumentów powinny zacząć obowiązywać jak najszybciej.

Z uwagi na to, że zmiany wprowadzane projektowanym rozporządzeniem są bardzo korzystne z punktu widzenia beneficjentów działania „Ułatwienie startu młodym rolnikom”, wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia także ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli. Niezwłoczne wprowadzenie korzystnych i oczekiwanych przez wnioskodawców zmian leży zatem w interesie państwa.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy beneficjentów działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom”, jak również oddziałuje na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Wg stanu na dzień 24 sierpnia 2012 r. w ramach ww. działania pomoc została udzielona 23 525 wnioskodawcom na kwotę ponad 1,6 mld zł. Szacuje się, że stopień wykorzystania limitu środków na to działanie wynikający z wydanych decyzji wynosi ok. 95%, natomiast na podstawie zrealizowanych płatności ok. 90 %.

Według informacji uzyskanych od Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (stan na początek marca 2013 r.), 2088 beneficjentów nie złożyło w terminie wymaganych dokumentów; 26 beneficjentów dobrowolnie zwróciło pomoc w wysokości określonej w obowiązujących przepisach, natomiast w 38 przypadkach wydano decyzje o ustaleniu kwoty nienależnie pobranych płatności.

Szacuje się, iż koszty, jakie poniesie Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w związku z koniecznością przeprowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie zmiany decyzji podjętych na podstawie obowiązujących przepisów, wyniosą około 1600 zł (koszty materiałów biurowych oraz koszty usługi pocztowej).

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Budżet działania określony został w Programie, przyjętym przez Komisję Europejską w drodze decyzji z dnia 7 września 2007 r. Na realizację działania w okresie programowania 2007-2013 przeznaczono kwotę 420 mln euro, z czego 315 mln euro (75 %) pochodzi z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, natomiast 105 mln euro (25 %) pokryte zostało z publicznych środków krajowych (budżet państwa). Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa, związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację regionów i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 18) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;

- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych LEWIATAN;
- 23) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 24) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 25) Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 26) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 27) Związku Polskich Plantatorów Chmielu.

Powyższe organizacje nie zgłosiły uwag do projektowanego rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

M. J. B.
18.03.13

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Mcull

Dyrektor Departamentu
Prawno-Regulacyjnego

Grzegorz Wykowski

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Z. Szlachetnyk