

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2012 r.

**w sprawie handlowców zwolnionych z obowiązku przekazywania informacji
wojewódzkiemu inspektorowi jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych
oraz wpisywanych do bazy danych o handlowcach**

Na podstawie art. 19 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868 oraz z 2012 r. poz. 243 i 1258) zarządza się, co następuje:

§ 1. Z obowiązku przekazywania wojewódzkiemu inspektorowi jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych informacji, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno, są zwolnieni handlowcy, którzy:

- 1) zgodnie z art. 4 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) ^M Nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, str. 1, z późn. zm.) / zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr ~~543/2011~~” nie są zobowiązani do przestrzegania norm handlowych lub
- 2) prowadzą działalność w sektorze owoców i warzyw ograniczoną do ich przewozu, lub
- 3) w poprzednim roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu świeże owoce lub warzywa w ilości mniejszej niż 100 tys. kilogramów.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

§ 2. Do bazy danych o handlowcach są wpisywani handlowcy, którzy zgodnie z tytułem II rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw są zobowiązani do przestrzegania norm handlowych, oraz:

- 1) w poprzednim roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu świeże owoce lub warzywa w ilości co najmniej 100 tys. kilogramów lub
- 2) zostali objęci kontrolą zgodności z normami handlowymi dla świeżych owoców i warzyw.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 czerwca 2005 r. w sprawie przypadków zwolnienia handlowców z obowiązku przekazywania informacji wojewódzkiemu inspektorowi jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych oraz kryteriów wpisu do bazy danych o handlowcach (Dz. U. Nr 129, poz. 1083), które utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 22 października 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 228, poz. 1486).

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868, z późn. zm.).

Sprawy objęte projektowanym rozporządzeniem były uregulowane rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 czerwca 2005 r. w sprawie przypadków zwolnienia handlowców z obowiązku przekazywania informacji wojewódzkiemu inspektorowi jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych oraz kryteriów wpisu do bazy danych o handlowcach (Dz. U. ~~z 2005 r.~~ / Nr 129, poz. 1083), które utraciło moc w wyniku zmiany przepisu upoważniającego do jego wydania. Zmiana tego przepisu została dokonana ustawą z dnia 22 października 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 228, poz. 1486) i polegała na rozszerzeniu zakresu upoważnienia zawartego w art. 19 ust. 6 zmienionej ustawy. Spowodowało to konieczność wydania nowego rozporządzenia w tym zakresie. Brak przepisów określających, którzy handlowcy są zwolnieni z obowiązku przekazywania informacji o swojej działalności i ilości wprowadzanych do obrotu owoców i warzyw rocznie, powoduje, że takie informacje wymagane są od wszystkich, nawet bardzo drobnych handlowców, wprowadzających do obrotu poniżej 100 tys. kg owoców lub warzyw rocznie. Za nieprzekazywanie wymaganych informacji grozi kara grzywny. Jednocześnie przekazywanie informacji przez takich handlowców stanowi dla nich dodatkowy obowiązek, a przekazywane przez nich dane są zbędne.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) ^{nr} / Nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, str. 1, z późn. zm.), państwa członkowskie tworzą bazę danych obejmującą handlowców owoców i warzyw, zawierającą wykaz handlowców zajmujących się obrotem owocami i warzywami, w odniesieniu do których ustanowiono normy handlowe. Zgodnie z ust. 3 tego artykułu państwa członkowskie określają warunki regulujące włączenie do bazy:

- 1) handlowców, których działalność jest zwolniona z obowiązku zapewnienia zgodności z normami handlowymi,
- 2) osób fizycznych lub prawnych, których działalność w sektorze owoców i warzyw jest ograniczona albo do przewozu towarów albo do sprzedaży detalicznej.

Oznacza to, że w kompetencji państwa członkowskiego pozostawione zostało rozstrzygnięcie w prawodawstwie krajowym ewentualnego włączenia do bazy danych o handlowcach, tych z nich, którzy nie są wpisywani do tej bazy z mocy przepisów powyższego rozporządzenia. Co do zasady, zgodnie z art. 17 ust. 1 ww. ustawy, każdy handlowiec jest zobowiązany do przekazania wojewódzkiemu inspektorowi jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych właściwemu ze względu na siedzibę tego handlowca informacji o rozpoczęciu prowadzenia działalności w zakresie obrotu świeżymi owocami lub warzywami objętymi normami handlowymi oraz o ilości owoców lub warzyw wprowadzonych przez niego do obrotu w poprzednim roku kalendarzowym. Należy pamiętać, że w myśl przepisów art. 10 ust. 2 rozporządzenia nr 543/2011 handlowiec oznacza każdą osobę fizyczną lub prawną, która posiada owoce i warzywa objęte normami handlowymi w celu ich wprowadzania do obrotu. Dane zawarte w tych informacjach są następnie przekazywane Głównemu Inspektorowi Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, który umieszcza je w bazie danych o handlowcach, prowadzonej na podstawie art. 15 ust. 7 pkt 2 powyższej ustawy. Wobec tego, że powyższa baza danych jest powiązana z systemem kontroli zgodności owoców i warzyw z normami handlowymi, są w niej bowiem zawarte informacje dotyczące ustaleń dokonanych podczas kontroli danego handlowca, nie jest konieczne, aby obejmowała tych handlowców, którzy są zwolnieni z obowiązku przestrzegania tych norm. Zwolnienia od stosowania norm handlowych określają przepisy art. 4 rozporządzenia nr 543/2011. Nie jest wymagane przestrzeganie norm handlowych, m.in. w stosunku do produktów przeznaczonych do przetwórstwa przemysłowego, przekazywanych przez producenta w jego gospodarstwie konsumentom do ich własnego użytku oraz pokrojonych, gotowych do spożycia. Wobec tego, na mocy projektowanego rozporządzenia, proponuje się zwolnić z obowiązku przekazywania informacji określonych w art. 17 ust. 1 powyższej ustawy, tych handlowców, którzy nie są zobowiązani do przestrzegania norm handlowych. W konsekwencji proponuje się również, aby tacy handlowcy nie byli wpisywani do bazy danych o handlowcach.

Z obowiązku przekazywania informacji określonych w art. 17 ust. 1 powyższej ustawy proponuje się zwolnić również tych handlowców, którzy prowadzą działalność w sektorze owoców i warzyw ograniczoną do przewozu towarów. Podmioty takie nie wprowadzają owoców i warzyw do obrotu, a jedynie dokonują ich przewozu. Mimo, że są odpowiedzialne za zapewnienie zgodności przewożonych produktów z normami handlowymi, nie ma potrzeby żądania od nich informacji, o których mowa w art. 17 ust. 1 powyższej ustawy, oraz uwzględniania ich w bazie danych, która służy opracowywaniu planowych kontroli. Z uwagi na charakter prowadzonej przez te podmioty działalności objęcie ich planowymi kontrolami byłoby w praktyce bardzo trudne. Jednocześnie nieobjęcie handlowców, których działalność jest ograniczona do przewozu, planowymi kontrolami nie wyklucza możliwości poddania ich kontrolom doraźnym.

Projektowane rozporządzenie przewiduje również zwolnienie z obowiązku przekazywania informacji o swojej działalności handlowców, którzy w poprzednim roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu świeże owoce lub warzywa w ilości nieprzekraczającej 100 tys. kg. Kontrole zgodności z normami handlowymi dotyczą każdego etapu wprowadzania owoców i warzyw do obrotu, w tym również etapu sprzedaży detalicznej. Nie jest celowe żądanie od takich handlowców informacji, o których mowa w art. 17 ust. 1 powyższej ustawy, oraz uwzględnianie ich w bazie danych, gdyż wprowadzają do obrotu małe ilości owoców i warzyw, np. w małych osiedlowych sklepach owocowo-warzywnych, sklepach wielobranżowych lub sprzedawanych sezonowo przez producentów na targowiskach, co nie zwalnia tych handlowców z obowiązku przestrzegania wymagań jakości handlowej owoców i warzyw wprowadzanych do obrotu. Z doświadczeń Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych (IJHARS) wynika, że rejestrowanie informacji o drobnych handlowcach nie jest konieczne do zapewnienia sprawnego funkcjonowania systemu kontroli, głównie ze względu na ich małe znaczenie na rynku.

W § 2 projektu niniejszej regulacji określono handlowców włączanych do bazy danych o handlowcach. Zgodnie z projektowanymi przepisami do bazy danych o handlowcach wpisywani są handlowcy, którzy są zobowiązani do przestrzegania wymagań norm handlowych i którzy w poprzednim roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu przynajmniej 100 tys. kg owoców lub warzyw oraz handlowcy, którzy

zostali objęci kontrolą zgodności z normami handlowymi dla świeżych owoców i warzyw prowadzoną przez IJHARS (nawet jeśli w poprzednim roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu świeże owoce lub warzywa w ilości nieprzekraczającej 100 tys. kilogramów).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie powyższej ustawy. Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na handlowców, którzy wprowadzają do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej świeże owoce lub warzywa.

2. Konsultacje społeczne

Projekt niniejszego rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje:

- 1) Business Centre Club;
- 2) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 3) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 4) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 5) Forum Związków Zawodowych;

- 6) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 7) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 8) Krajowy Związek Grup i Organizacji Producentów Owoców i Warzyw;
- 9) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;
- 10) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 11) Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw;
- 12) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 14) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 15) Polska Izba Handlu;
- 16) Polska Izba Ogrodnicza;
- 17) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych LEWIATAN;
- 18) Polski Związek Ogrodniczy;
- 19) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 20) Rada Gospodarki Żywnościowej;
- 21) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 22) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie;
- 23) Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”;
- 24) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych;
- 25) Związek Sadowników Polskich;
- 26) Związek Sadowników RP;
- 27) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 28) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 29) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 30) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 31) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 32) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 33) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

W trakcie konsultacji społecznych żadna organizacja społeczna nie zgłosiła uwag do ww. projektu rozporządzenia.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Bazę danych o handlowcach owoców i warzyw objętych normami handlowymi prowadzi zgodnie z przepisami Unii Europejskiej i krajowymi Główny Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych na podstawie informacji otrzymywanych od wojewódzkich inspektorów jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych. Projektowane rozporządzenie wskazuje, którzy handlowcy są wpisywani, a którzy nie do bazy danych i zastępuje obowiązujące wcześniej rozporządzenie w tym zakresie.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Rynków Rolnych
Adam Taborzek