

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2013 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych

Na podstawie art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych (Dz. U. Nr 86, poz. 555, Nr 157, poz. 1058 i Nr 249, poz. 1666 oraz z 2012 r. poz. 587) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 39 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku zdjęcia, kasowania oraz niszczenia znaków akcyzy, nanoszonych na wyroby winiarskie, naczelnik urzędu celnego może odstąpić od wymogu obecności funkcjonariusza podczas tych czynności. Z czynności zdjęcia, kasowania lub niszczenia znaków akcyzy, podmiot sporządza protokół, który niezwłocznie przesyła do właściwego naczelnika urzędu celnego.”;

2) § 40 otrzymuje brzmienie:

„§ 40. 1. Podmiot przesyła właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, co najmniej na 3 dni przed planowanym terminem niszczenia wyrobów, o których mowa w § 3 ust. 1, nieprzydatnych do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia, pisemną informację zawierającą dane o rodzaju i ilości niszczonego wyrobu.”

2. Niszczenie wyrobów akcyzowych, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lit. c i d oraz pkt 2 i 3, nieprzydatnych do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia odbywa się w obecności funkcjonariusza.

3. Podmiot sporządza w dwóch egzemplarzach protokół zniszczenia wyrobów akcyzowych, o których mowa w § 3 ust. 1, podając przyczyny ich zniszczenia i przesyła niezwłocznie jeden egzemplarz właściwemu naczelnikowi urzędu celnego.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 201, poz. 1540, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 63, poz. 322, Nr 73, poz. 390, Nr 117, poz. 677, Nr 134, poz. 779 i Nr 171, poz. 1016 oraz z 2012 r. poz. 362, 707, 908 i 1544.

4. W przypadku zniszczenia wyrobów, o których mowa w § 3 ust.1 pkt 1 lit. c i d oraz pkt 2 i 3, nieprzydatnych do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia, protokół podpisuje również obecny przy tych czynnościach funkcjonariusz.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Monika Łudko

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Kontroli i Inicjatyw
Kontrolnych

Grzegorz Sulisławski

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych ma na celu wprowadzenie regulacji ułatwiającej działalność podmiotom gospodarczym dokonującym oznaczania wyrobów winiarskich znakami akcyzy oraz dokonującym niszczenia piwa i wyrobów winiarskich, znajdujących się w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, nieprzydatnych do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia. Proponowane ułatwienie polega na zniesieniu obligatoryjnej obecności funkcjonariusza podczas wykonywania w/w czynności.

Znaki akcyzy uszkodzone lub zniszczone, zgodnie z przepisem art. 133 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.) nie mogą być naniesione na wyroby akcyzowe. W przypadku uszkodzenia lub zniszczenia znaków akcyzy przed ich naniesieniem (art. 133 ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym) lub w procesie oznaczania (art. 138 ust. 2 ustawy o podatku akcyzowym) są one zwracane podmiotowi, który je wydał lub niszczone pod nadzorem właściwego naczelnika urzędu celnego. Odejście od obligatoryjnej obecności funkcjonariuszy celnych podczas zdjęcia, niszczenia i kasowania znaków akcyzy na wyrobach winiarskich wynika z analizy ryzyka, która wykazuje niską możliwość powstania nieprawidłowości w czasie przeprowadzania tych czynności oraz obciążenia wyrobów winiarskich niewielką stawką podatku akcyzowego w porównaniu np. z wyrobami spirytusowymi, co może skutkować wyższymi kosztami kontroli od ewentualnych strat z tytułu niezapłaconego podatku akcyzowego.

Z posiadanych przez Ministerstwo Finansów danych wynika, że w 2011 r. funkcjonariusze celni nadzorowali 487 przypadków niszczenia znaków akcyzy nanoszonych na wyrobach winiarskich, z czego w ok. 77% nadzorowano niszczenie do 100 znaków akcyzy. W I połowie 2012 r. funkcjonariusze nadzorowali 214 przypadków niszczenia znaków akcyzy na wyrobach winiarskich, z czego w 79% nadzorowano niszczenie do 100 znaków akcyzy. Na podstawie tych danych można założyć, że około 3/4 tych czynności może być wykonywana przez podmioty z zachowaniem nadzoru właściwego naczelnika urzędu celnego, bez konieczności bezpośredniego udziału funkcjonariuszy celnych, co w efekcie powinno ułatwić działalność podmiotom oraz obniżyć koszty działalności kontrolnej Służby Celnej.

W rozporządzeniu pozostawiono przepis § 39 ust. 2 pkt 3, który zobowiązuje podmiot do przesłania właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, co najmniej na 3 dni przed zdjęciem, zniszczeniem i kasowaniem znaków akcyzy, pisemnej informacji o zamiarze przeprowadzenia tej czynności. Właściwy naczelnik urzędu celnego, po otrzymaniu w/w informacji oraz po przeprowadzeniu analizy ryzyka wystąpienia naruszenia przepisów prawa będzie decydował, w przypadku wyrobów winiarskich, o udziale funkcjonariusza w tych czynnościach. W przypadku obecności funkcjonariusza przy niszczeniu znaków akcyzy jest on zobowiązany do podpisania protokołu zniszczenia, którego obowiązek sporządzania wynika z odrębnych przepisów. Natomiast, w przypadku samodzielnego zdjęcia niszczenia i kasowania znaków akcyzy na wyrobach winiarskich, podmiot zobowiązany jest do sporządzenia protokołu i przesłania go do właściwego naczelnika urzędu celnego. Pozwala to

na skuteczny nadzór naczelnika urzędu celnego nad wykonywaniem na wyrobach winiarskich zdjęć, niszczenia i kasowania znaków akcyzy. Należy podkreślić, że niszczenie znaków akcyzy przeznaczonych do oznaczania wyrobów winiarskich nie rodzi skutków podatkowych, a przeprowadzenie ewentualnej kontroli jest częścią systemu nadzoru nad przestrzeganiem obowiązku oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy.

Zgodnie z przepisem § 21 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 159, poz. 1070, z późn. zm.) niszczenie wyrobów akcyzowych nieprzydatnych do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia, znajdujących się w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, powoduje zwolnienie ich z podatku akcyzowego. Niszczenie w/w wyrobów dotychczas odbywało się tylko w obecności funkcjonariuszy celnych. W 2011 r. funkcjonariusze celnicy nadzorowali 675 przypadków niszczenia wyrobów akcyzowych, z czego 154 przypadki (23%) dotyczyły niszczenia piwa i wyrobów winiarskich. W I półroczu 2012 r. funkcjonariusze celnicy nadzorowali 319 przypadków niszczenia wyrobów akcyzowych, z czego 72 przypadki (23%) dotyczyły piwa i wyrobów winiarskich. Większość przypadków niszczenia wyrobów winiarskich i piwa dotyczyła niszczenia wyrobów, od których podatek akcyzowy wynosił poniżej 10.000 zł. Biorąc powyższe pod uwagę oraz mając na względzie niskie ryzyko powstania nieprawidłowości w trakcie tych czynności, a także obciążenia piwa i wyrobów winiarskich niewielką stawką podatku akcyzowego w stosunku do innych wyrobów akcyzowych, w szczególności alkoholu etylowego, zmieniono przepis § 40 rozporządzenia. Przepis ten przewiduje odstąpienie od obligatoryjnej obecności funkcjonariuszy celnych podczas niszczenia piwa i wyrobów winiarskich, znajdujących się w procedurze zawieszenia poboru akcyzy nienadających się do spożycia, dalszego przerobu i zużycia.

Nadanie nowego brzmienia § 40, w którym nałożono na podmiot obowiązek sporządzania stosownego protokołu i niezwłocznego przesyłania go do właściwego naczelnika urzędu celnego oraz obowiązek przesyłania do właściwego naczelnika urzędu celnego informacji o zamierzonym terminie dokonania niszczenia wyrobów akcyzowych wraz z podaniem rodzaju i ilości niszczonych wyrobów, powinno pozwolić na przeprowadzenie analizy ryzyka oraz ewentualnej, skutecznej kontroli tych czynności.

Przepis § 40, w nowym brzmieniu, obejmuje wszystkie wyroby wymienione w § 3 ust. 1 rozporządzenia, co pozwala na efektywną kontrolę wykonywania niszczenia wyrobów akcyzowych.

Z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – zgodnie z przepisami § 11a ust. 1 i ust. 2 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Projektowana regulacja nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacje zawarte w rozporządzeniu będą oddziaływać na podmioty prowadzące działalność objętą kontrolą oraz organy Służby Celnej wykonujące kontrolę.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji przyczyni się do ułatwienia działalności gospodarczej ww. podmiotom poprzez odstąpienie od obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego przy niszczeniu znaków akcyzy nanoszonych na wyroby winiarskie oraz niszczeniu piwa i wyrobów winiarskich, znajdujących się w procedurze zawieszenia poboru akcyzy nienadających się do spożycia, dalszego przerobu i zużycia.

2. Zakres przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany w ramach konsultacji społecznych do zaopiniowania przez następujące podmioty gospodarcze oraz organizacje reprezentujące krajowych przedsiębiorców:

- Krajową Izbę Biegłych Rewidentów,
- Krajową Izbę Doradców Podatkowych,
- Krajową Izbę Gospodarczą,
- Polską Izbę Handlu,
- Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych
- Polską Radę Winiarstwa,
- Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego – Browary Polskie,
- Stowarzyszenie Regionalnych Browarów Polskich.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu w OSR

3. Wpływ aktu normatywnego na:

- 1) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego;

- 2) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy;

- 3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość;

- 4) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

Osoby właściwe w sprawach projektu:

Krzysztof Dzikliński

Główny specjalista

tel. 22 694 48 05

Departament Kontroli Celno – Akcyzowej i Kontroli Gier

Wydział Kontroli Gier Hazardowych