

Projekt z dnia 10 maja 2013 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2013 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. z 2013 r. poz...) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w załączniku nr 1 do rozporządzenia:
a) w lp. I:
- w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

b	Oddział Celný w Małaszewiczach	301020	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	towary przywożone lub wywożone w transporcie kolejowym; ograniczenie nie dotyczy towarów przywożonych lub wywożonych z zastosowaniem procedury składu celnego i przeznaczenia celnego Wolny
---	--------------------------------	--------	---------------------------	---

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2008 r. Nr 209, poz. 1320 i Nr 215, poz. 1355, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323, z 2010 r. Nr 106, poz. 673, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2012 r. poz. 908, 1116 i 1529.

				Obszar Celny, w tym obejmowanie przeznaczeniami i procedurami dopuszczalnymi dla towarów wprowadzanych i wyprowadzanych z Wolnego Obszaru Celnego oraz towarów obejmowanych procedurą dopuszczenia do obrotu klasyfikowanych do działu 27 i 29 Taryfy Celnej
--	--	--	--	--

- w pkt 2 lit. d otrzymuje brzmienie:

d	Oddział Celny w Dorohusku	302050	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	towary przywożone lub wywożone w transporcie kolejowym
---	---------------------------	--------	------------------------	--

b) w lp. III w pkt 1 uchyla się lit. f,

c) w lp. X:

- w pkt 1:

-- uchyla się lit. b,

-- uchyla się lit. d,

-- dodaje się lit. da w brzmieniu:

da	Oddział Celny Kolejowy Przemysł-Medyka	401040	1, 2, 6, 8	
----	--	--------	------------	--

- w pkt 4 uchyla się lit. b;

2) w załączniku nr 2 do rozporządzenia:

a) w lp. III w pkt 1 uchyla się lit. e,

b) w lp. X:

- w pkt 1:

-- uchyla się lit. b,

-- dodaje się lit. ba w brzmieniu:

ba	Oddział Celny Kolejowy Przemysł-Medyka	401040		tylko objęcie procedurą wywozu w miejscu
----	--	--------	--	--

			uznanym dla potrzeb załadunku
--	--	--	-------------------------------

- w pkt 4 uchyla się lit. b,
- c) w lp. XIV w pkt 5:
 - uchyla się lit. a,
 - dodaje się lit. aa w brzmieniu:

aa	Oddział Celny I w Pruszkowie	445010	pełny zakres
----	------------------------------	--------	--------------

3) załącznik nr 3 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie:

Załącznik nr 3

**WYKAZ URZĘDÓW CELNYCH WŁAŚCIWYCH DLA TRANZYTU
WSPÓLNOTOWEGO ROPY NAFTOWEJ I GAZU REALIZOWANEGO ZA POMOCĄ
STAŁYCH URZĄDZEŃ PRZESYŁOWYCH**

Lp.	Izba Urząd Oddział	Kod identyfikacyjny oddziału	Zakres uprawnień
1	2	3	4
I	IZBA CELNA W BIAŁYMSTOKU		
1	Urząd Celny w Białymstoku		
a	Oddział Celny w Siemianówce	311050	procedura tranzytu wspólnotowego ropy naftowej
II	IZBA CELNA W GDYNI		
1	Urząd Celny w Gdańsku		
a	Oddział Celny "Terminal Kontenerowy" w Gdańsku	322080	procedura tranzytu wspólnotowego ropy naftowej
III	IZBA CELNA W WARSZAWIE		
1	Urząd Celny I w Warszawie		
a	Oddział Celny IV w Warszawie	441040	procedura tranzytu wspólnotowego gazu
2	Urząd Celny w Pruszkowie		
a	Oddział Celny w Płocku	445050	procedura tranzytu wspólnotowego ropy naftowej

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod
względami merytorycznymi
i redakcyjnymi
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Zastępca Dyrektora Departamentu
Służby Celnej

www.inforlex.pl

Cecylia Zarebska
10.08.2013

[Signature]
Aneta Łucko

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. z 2013 r. poz....).

Proponowane w projekcie przepisy są konsekwencją zmian w strukturze organizacyjnej Służby Celnej. W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów rozporządzenia przedmiotowa nowelizacja przewiduje:

- ograniczenie uprawnień dla Oddziału Celnego w Małaszewiczach do dokonywania odpraw towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym, z wyłączeniem towarów przywożonych lub wywożonych z zastosowaniem procedury składu celnego i przeznaczenia celnego Wolny Obszar Celny, w tym obejmowanie przeznaczeniami i procedurami dopuszczalnymi dla towarów wprowadzanych i wyprowadzanych z Wolnego Obszaru Celnego oraz towarów obejmowanych procedurą dopuszczenia do obrotu klasyfikowanych do działu 27 i 29 Taryfy Celnej,
- ograniczenie uprawnień dla Oddziału Celnego w Dorohusku do dokonywania odpraw towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym,
- likwidację Oddziału Celnego we Władysławowie,
- połączenie Oddziału Celnego Medyka-Żurawica z Oddziałem Celnym Kolejowym w Przemysłu w jeden Oddział Celny Kolejowy Przemysł-Medyka,
- likwidację Oddziału Celnego w Sanoku,
- nadanie uprawnień dla Oddziału Celnego I w Pruszkowie w miejsce dotychczasowego uprawnienia dla Oddziału Celnego w Błoniu jako komórki organizacyjnej, w której mogą być zgłaszane do procedury wywozu towary, co do których składany jest wniosek o refundację wywozową, w pełnym zakresie,
- doprecyzowanie zakresu uprawnień dla Oddziału Celnego w Siemianówce i Oddziału Celnego „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku, jako komórek właściwych dla tranzytu wspólnotowego ropy naftowej realizowanego za pomocą stałych urządzeń przesyłowych,
- nadanie uprawnień dla Oddziału Celnego w Płocku jako komórki organizacyjnej właściwej dla tranzytu wspólnotowego ropy naftowej realizowanego za pomocą stałych urządzeń przesyłowych.

Zmiana zakresu uprawnień dla Oddziału Celnego w Małaszewiczach do towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym, z wyłączeniem towarów przywożonych lub wywożonych z zastosowaniem procedury składu celnego i przeznaczenia celnego Wolny Obszar Celny, w tym obejmowanie przeznaczeniami i procedurami dopuszczalnymi dla towarów wprowadzanych i wyprowadzanych z Wolnego Obszaru Celnego oraz towarów obejmowanych procedurą dopuszczenia do obrotu klasyfikowanych do działu 27 i 29 Taryfy Celnej, ma na celu ograniczenie możliwości dokonywania odpraw towarów transportowanych wyłącznie transportem drogowym (nie powiązanych z transportem kolejowym) w oddziale celnym granicznym. Oddział Celny w Małaszewiczach jest powołany do obsługi kolejowego przejścia granicznego Terespol-Brześć w zakresie ruchu towarowego.

Zaproponowany katalog wyłączeń (towarów przywożonych lub wywożonych z zastosowaniem procedury składu celnego i przeznaczenia celnego Wolny Obszar Celny, w tym obejmowanie przeznaczeniami i procedurami dopuszczalnymi dla towarów wprowadzanych i wyprowadzanych z Wolnego Obszaru Celnego oraz towarów obejmowanych procedurą dopuszczenia do obrotu klasyfikowanych do działu 27 i 29 Taryfy Celnej) z ogólnego katalogu towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym uwzględnia możliwość obsługi towarów w terminalach przeładunkowych, składach podatkowych oraz w Wolnym Obszarze Celnym, usytuowanych w pobliżu Małaszewicz.

Przedmiotowe rozwiązanie pozwala również na realizację procedury tranzytu i wywozu transportem kombinowanym, tj. w przypadku gdy w stosunku do tego samego towaru po transporcie kolejowym następuje transport drogowy lub gdy po transporcie drogowym następuje transport kolejowy.

Poprzez wyłączenie z ogólnego ograniczenia towarów obejmowanych procedurą dopuszczenia do obrotu klasyfikowanych do działu 27 i 29 Taryfy Celnej (paliwa, gazy, parafiny i gacze parafinowe) umożliwiono dokonywanie odpraw celnych tych towarów dostarczanych transportem drogowym. Z uwagi na sposób certyfikowania (posiadanie certyfikatu producenta lub upoważnionej jednostki badawczej, uznawanego w krajach UE, określającego skład produktu do 100% umożliwiającego jego prawidłową klasyfikację towarową, jest warunkiem niezbędnym do przyjęcia zgłoszenia celnego), wypracowane specjalistyczne metody postępowania oraz magazynowania pobieranych prób, przedstawione rozwiązania zapewnią obsługę przedsiębiorców prowadzących obrót towarami klasyfikowanymi do działu 27 i 29 Taryfy Celnej na terenie terminali przeładunkowych oraz składów podatkowych usytuowanych w okolicach Małaszewicz.

Zmiana zakresu uprawnień dla Oddziału Celnego w Dorohusku do towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym ma na celu ograniczenie możliwości dokonywania odpraw towarów transportowanych wyłącznie transportem drogowym (bez powiązania z transportem kolejowym) w oddziale celnym granicznym. Oddział Celny w Dorohusku jest powołany do obsługi kolejowego przejścia granicznego Dorohusk-Jagodzin w zakresie ruchu osobowego i towarowego. Infrastruktura przedmiotowej placówki celnej nie jest przystosowana do odpraw towarów przywożonych i wywożonych transportem drogowym. Obsługa firm importowych i eksportowych z terenów przygranicznych może być realizowana w każdym oddziale celnym wewnętrznym.

W Oddziale Celnym w Dorohusku w 2012 r. jedynie 3,35 % wszystkich przyjętych zgłoszeń celnych stanowiły zgłoszenia w transporcie kolejowym. W 2013 r. skala zgłoszeń celnych towarów przywożonych i wywożonych w transporcie kolejowym kształtuje się na poziomie 11,87 %.

Zaproponowane zmiany nie wpłyną negatywnie na funkcjonowanie terminali kolejowo – drogowych w obrębie stacji PKP w Dorohusku oraz działalność gospodarczą podmiotów dysponujących infrastrukturą do odpraw towarów w transporcie drogowym i kolejowym, dokonujących importu towarów specyficznych, tj. gaz propan – butan dostarczany w cysternach samochodowych do składu podatkowego.

Przedmiotowe rozwiązanie pozwala również na realizację procedury tranzytu i wywozu transportem kombinowanym, tj. w przypadku gdy w stosunku do tego samego towaru po transporcie kolejowym następuje transport drogowy lub gdy po transporcie drogowym następuje transport kolejowy.

Rozwiązania ograniczające zakres rzeczowy obsługiwanych towarów zostały wprowadzone w przeszłości i funkcjonują obecnie w oddziałach celnych obsługujących transport lotniczy, morski czy też obrót pocztowy, bez uszczerbku dla przedsiębiorców.

Obsługa obrotu towarowego realizowanego wyłącznie za pośrednictwem transportu drogowego, dotychczas realizowana w Oddziale Celnym w Dorohusku, może być wykonywana w Oddziale Celnym w Chełmie, oddalonym od kolejowego przejścia granicznego w Dorohusku o 20 km. Natomiast obsługa obrotu towarowego realizowanego wyłącznie za pośrednictwem transportu drogowego, dotychczas realizowana w Oddziale Celnym w Małaszewiczach, może być wykonywana w Oddziale Celnym w Białej Podlaskiej, oddalonym od Małaszewicz o 30 km.

Oddział Celny we Władysławowie, przy minimalnej obsadzie etatowej - 4 funkcjonariuszy celnych, odnotowuje stałą tendencję spadkową obciążenia pracą, związaną bezpośrednio z obniżeniem liczby obsługiwanych zgłoszeń celnych i przyjmowanych deklaracji podatku akcyzowego z tytułu nabycia wewnątrzspółnotowego samochodów osobowych. W okresie od stycznia do listopada 2011 r. przyjęto 110 zgłoszeń celnych we wszystkich procedurach. W tym samym okresie 2012 r. liczba zgłoszeń celnych zmniejszyła się o 13,6 % i wynosiła zaledwie 95 zgłoszeń. Spadek o 19,4 % nastąpił również w zakresie liczby przyjętych deklaracji podatku akcyzowego z tytułu nabycia wewnątrzspółnotowego samochodów osobowych.

Oddział Celny we Władysławowie zajmuje powierzchnię 82,97 m². Oddział ten nie posiada żadnego zaplecza magazynowego, ramp rozładunkowych oraz specjalistycznego sprzętu do kontroli celnej.

Z uwagi na powyższe proponuje się likwidację Oddziału Celnego we Władysławowie, z jednoczesnym przekazaniem realizacji zadań z zakresu obsługi przedsiębiorców do Oddziału Celnego „Basen IV” w Urzędzie Celnym w Gdyni.

Połączenie Oddziału Celnego Medyka-Żurawica z Oddziałem Celnym Kolejowym w Przemyśle w jeden Oddział Celny Kolejowy Przemyśl-Medyka, obsługujący kolejowe przejście graniczne Przemyśl-Mościska w zakresie ruchu osobowego i towarowego, wynika z konieczności zapewnienia harmonogramu służby i dostosowania czasu pracy oddziałów do faktycznie występującego obciążenia oraz wykonania założeń wynikających z etatyzacji oddziałów celnych. Proponowana reorganizacja skutkować będzie przejściem na całodobowy system obsługi pociągów osobowych i towarowych, realizowany przez jedną komórkę organizacyjną - Oddział Celny Kolejowy Przemyśl-Medyka.

Obecnie czas pracy granicznych oddziałów kolejowych nie jest dostosowany do faktycznie występującego obciążenia, o czym świadczy analiza ruchu pociągów osobowych i towarowych. Występują wydłużone okresy pozostawania w dyspozycji, bez wykonywania zadań regulaminowych, a w przypadku Oddziału Celnego Kolejowego w Przemyśle – nietypowe ustalanie czasu służby (w systemie jednozmianowym w godz. 8.00 - 21.00, przy czym poszczególni funkcjonariusze wykonują swoje obowiązki w godz. 8:00 – 12:00, 8:00 – 16:00, 8:00 – 18:00 oraz 18:00 – 3:00). Tym samym planowane zmiany organizacyjne będą miały na celu optymalne wykorzystanie infrastruktury, sprzętu do kontroli oraz kompetencji funkcjonariuszy celnych.

Kod identyfikacyjny Oddziału Celnego Kolejowego Przemyśl-Medyka pozostanie kodem identyfikacyjnym dotychczasowego Oddziału Celnego Żurawica-Medyka.

Likwidację Oddziału Celnego w Sanoku proponuje się ze względu na utrzymującą się stałą niską tendencją w zakresie obciążenia pracą oddziału na przestrzeni kilku lat.

W 2011 r. ilość zgłoszeń celnych (w rozumieniu wszystkich czynności tj. zgłoszenia w przywozie, wywozie, tranzycie, liczba deklaracji akcyzowych) wyniosła 7521, co w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza (bez kierownika oddziału) stanowi 4,8 zgłoszeń/deklaracji dziennie. Ilość zgłoszeń celnych (przywóz/wywóz) wyniosła 3246, co w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza (bez kierownika oddziału) stanowi ok. 2 zgłoszenia celne dziennie.

W 2012 r. ilość zgłoszeń (w rozumieniu wszystkich czynności tj. zgłoszenia w przywozie, wywozie, tranzycie, liczba deklaracji akcyzowych) wyniosła 8360, co w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza (bez kierownika oddziału) stanowi 5,3 zgłoszenia/deklaracji dziennie. Natomiast ilość zgłoszeń celnych (przywóz/wywóz) wyniosła 3654, co w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza stanowi 2,3 zgłoszenia celnego dziennie.

W 2011 r. Oddział Celny obsłużył 670 podmiotów gospodarczych w zakresie przyjmowanych zgłoszeń celnych. Z podanej liczby podmiotów tylko 46 przedsiębiorców w ww. okresie złożyło w tym Oddziale co najmniej 10 zgłoszeń celnych, pozostałe podmioty zgłaszały towar sporadycznie.

W 2012 r. Oddział Celny w Sanoku obsłużył 211 podmiotów gospodarczych. Z podanej liczby podmiotów 52 przedsiębiorców złożyło w tym Oddziale co najmniej 10 zgłoszeń celnych.

Oddział Celny w Sanoku korzysta z pomieszczeń użyczonych przez władze miasta Sanoka o łącznej powierzchni użytkowej 291,71 m² oraz wynajmowanego od firmy transportowej placu odpraw o powierzchni 800,00 m².

Przedmiotowa zmiana organizacyjna zostanie przeprowadzona z jednoczesnym zapewnieniem przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Zadania związane z obsługą obrotu towarowego oraz deklaracji podatku akcyzowego z tytułu nabycia wewnątrzspółnotowego samochodów osobowych przejmie Oddział Celny w Krośnie.

Zmiana w załączniku nr 2 do rozporządzenia w zakresie wykazu urzędów celnych, w których mogą być zgłaszane do procedury wywozu towary, co do których składany jest wniosek o refundację wywozową jest pochodną zmiany struktury organizacyjnej Służby Celnej (likwidacja Oddziału Celnego we Władysławowie i Oddziału Celnego w Sanoku oraz zmiana nazwy Oddziału Celnego Medyka-Żurawica na Oddział Celny Kolejowy Przemysł-Medyka).

W załączniku nr 2 dodatkowo wskazano Oddział Celny I w Pruszkowie w miejsce dotychczasowego Oddziału Celnego w Błoni, jako komórkę organizacyjną, w której mogą być zgłaszane do procedury wywozu towary, co do których składany jest wniosek o refundację wywozową. Oznacza to, że towary zgłaszane do procedury wywozu, w stosunku do których składany jest wniosek o refundację wywozową będą mogły być odprawiane w Oddziale I w Pruszkowie, a nie jak dotychczas w Oddziale Celnym w Błoni. Jednocześnie zmienia się zakres rzeczowy towarów, tj. wszystkich towarów w pełnym zakresie.

Infrastruktura Oddziału Celnego I w Pruszkowie (nowoczesna hala kontrolno-magazynowa wyposażona w chłodnię o powierzchni 50 m² przeznaczoną do przechowywania towarów wymagających chłodzenia max. do temperatury - 20 °C) oraz sprzęt do kontroli umożliwiające prawidłowe wykonywanie zadań wynikających ze Wspólnej Polityki Rolnej, w szczególności przeprowadzanie kontroli bezpośrednich i pobieranie próbek towarów.

Za przeniesieniem uprawnień do przyjmowania przez Oddział Celny I w Pruszkowie zgłoszeń celnych do procedury wywozu towarów, co do których składany jest wniosek o refundację przemawia fakt, iż w Oddziale Celnym w Błoni od 2010 r. nie dokonano żadnego zgłoszenia celnego z wnioskiem o refundację wywozową.

Zmiana w załączniku nr 3 do rozporządzenia w zakresie wykazu urzędów celnych właściwych dla tranzytu wspólnotowego ropy naftowej i gazu realizowanego za pomocą stałych urzędów przesyłowych polega na doprecyzowaniu zakresu uprawnień dla Oddziału Celnego w Siemianówce i Oddziału Celnego „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku, jako komórek właściwych dla tranzytu wspólnotowego ropy naftowej realizowanego za pomocą stałych urzędów przesyłowych.

Wskazany w załączniku nr 3 zakres uprawnień powinien określać jedynie rodzaj towaru, dla którego dany urząd celny jest właściwy dla tranzytu wspólnotowego ropy naftowej i gazu realizowanego za pomocą stałych urzędów przesyłowych, tak jak w przypadku zapisu w Lp. III, pkt 1 lit. a w kolumnie 4 dla Oddziału Celnego IV w Warszawie o kodzie identyfikacyjnym 441040. Obecny zapis dotyczący Oddziału Celnego w Siemianówce - „procedura tranzytu wspólnotowego ropy naftowej na trasach: Adamowo - Port Północny i Adamowo - Szwedt (Niemcy)” oraz zapis dotyczący Oddziału Celnego „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku - „procedura tranzytu wspólnotowego ropy naftowej na trasie Port Północny w Gdańsku - Szwedt (Niemcy)” pozostawał w związku z § 38 ust. 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych wymogów, jakie powinno spełniać zgłoszenie celne (Dz. U. Nr 94, poz. 902, z późn. zm.), w którym trasy procedury tranzytu wspólnotowego ropy naftowej są wymienione. Jednakże z uwagi na fakt, iż określenie tych tras było niepełne, np. brakowało wskazania trasy Adamowo – Płock, trwają prace nad nowelizacją ww. rozporządzenia w celu uchylecia § 38 ust. 4. Konsekwentnie, określenie w załączniku nr 3 tras procedury tranzytu wspólnotowego ropy naftowej powinno również zostać usunięte. Ze względu na tytuł załącznika nr 3, który w sposób wystarczający określa zakres samego wykazu urzędów celnych, kolumna 4 – Zakres uprawnień - powinna jedynie uściślać, czy dany urząd celny obsługuje ropę naftową, czy gaz.

W załączniku nr 3 dodatkowo wskazano Oddział Celny w Płocku, podległy pod Urząd Celny w Pruszkowie i Izbę Celną w Warszawie, jako komórkę organizacyjną właściwą dla tranzytu wspólnotowego ropy naftowej realizowanego za pomocą stałych urzędów przesyłowych. Oddział Celny w Płocku jest jednostką, w której dokonywane jest zakończenie tranzytu wspólnotowego ropy naftowej.

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z § 11 a ust. 1 i 2 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Opracowała: Maria Leszczyńska
Naczelnik Wydziału Planowania Strategicznego
tel. 0-22 694-53-09
Departament Służby Celnej

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Obsługa przedsiębiorców obecnie dokonujących odpraw celnych towarów dostarczanych transportem drogowym do Oddziału Celnego w Dorohusku i Oddziału Celnego w Małaszewiczach, w związku z ograniczeniem ich zakresu rzeczowego będzie zapewniona w Oddziale Celnym w Chełmie i Oddziale Celnym w Białej Podlaskiej, świadczących kompleksową obsługę obrotu towarowego. Proponowane zmiany nie będą miały wpływu na miejsce i warunki pełnienia służby przez funkcjonariuszy celnych.

Poprzez wyłączenie z ogólnego ograniczenia towarów odprawianych w Oddziale Celnym w Małaszewiczach - towarów przywożonych lub wywożonych z zastosowaniem procedury składu celnego i przeznaczenia celnego Wolny Obszar Celny, w tym obejmowanie przeznaczeniami i procedurami dopuszczalnymi dla towarów wprowadzanych i wyprowadzanych z Wolnego Obszaru Celnego oraz towarów obejmowanych procedurą dopuszczenia do obrotu klasyfikowanych do działu 27 i 29 Taryfy Celnej, zapewniono obsługę przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie terminali przeładunkowych, składów podatkowych oraz Wolnego Obszaru Celnego, usytuowanych w okolicach Małaszewicz w Oddziale Celnym w Małaszewiczach.

Zaproponowane dla Oddziału Celnego w Dorohusku ograniczenie zakresu obsługiwanych towarów do towarów przywożonych lub wywożonych transportem kolejowym zapewnia obsługę przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie terminali kolejowo – drogowych i składu podatkowego w obrębie stacji PKP w Dorohusku w Oddziale Celnym w Dorohusku.

Obsługa przedsiębiorców dokonujących formalności celnych i podatkowych w Oddziale Celnym we Władysławowie zostanie zapewniona przez Oddział Celny „Basen IV” w Gdyni dysponujący zarówno odpowiednią infrastrukturą, jak też specjalistycznym sprzętem do kontroli.

Funkcjonariuszom celnym pełniącym służbę w Oddziale Celnym we Władysławowie, po jego likwidacji, zostaną określone w ramach Urzędu Celnego w Gdyni inne miejsca pełnienia służby, w bardziej obciążonych pracą komórkach organizacyjnych.

Połączenie Oddziału Celnego Medyka-Żurawica z Oddziałem Celnym Kolejowym w Przemyślu w jeden Oddział Celny Kolejowy Przemyśl-Medyka nie wpłynie negatywnie na obsługę ruchu osobowego i towarowego w kolejowym przejściu granicznym Przemyśl-Mościska. Proponowana reorganizacja skutkować będzie dostosowaniem czasu pracy połączonego oddziału celnego do faktycznie występującego obciążenia oraz przejściem na całodobowy system obsługi pociągów osobowych i towarowych. Działania te zmierzają również do wykonania założeń wynikających z etatyzacji oddziałów celnych, przewidującej efektywniejsze wykorzystanie zasobów ludzkich, skutkiem czego przewiduje się wygosparowanie ok. 11 etatów w celu przesunięcia ich do obsługi nowootwieranego drogowego przejścia granicznego Budomierz-Hruszew. Propozycje obsady etatowej, sformułowane w wyniku etatyzacji, przewidują w zakresie obsługi ruchu osobowego zatrudnienie na poziomie 20 funkcjonariuszy celnych, natomiast w obszarze obsługi ruchu towarowego - 30 funkcjonariuszy celnych.

Obsługa przedsiębiorców obecnie dokonujących odpraw celnych towarów i formalności podatkowych w Oddziale Celnym w Sanoku będzie zapewniona w Oddziale Celnym w Krośnie.

W celu zminimalizowania utrudnień dla przedsiębiorców proponuje się utrzymanie w Sanoku przez okres przejściowy urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Funkcjonariusze celni zatrudnieni w Oddziale Celnym w Sanoku przeniesieni zostaną do bardziej obciążonych komórek organizacyjnych Urzędu Celnego w Krośnie, docelowo zaś do granicznego Oddziału Celnego w Krościenku. Spowoduje to zmianę miejsca pracy i warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy celnych.

Nadanie uprawnień dla Oddziału Celnego I w Pruszkowie w miejsce dotychczasowego uprawnienia nadanego Oddziałowi Celnemu w Błoniu jako komórki organizacyjnej, w której mogą być zgłaszane do procedury wywozu towary, co do których składany jest wniosek o refundację wywozową, polepszy jakość obsługi przedsiębiorców, a tym samym pozytywnie wpłynie na warunki prowadzenia działalności gospodarczej. Powyższa zmiana pozostanie bez wpływu na miejsce i warunki pełnienia służby przez funkcjonariuszy celnych.

Zaproponowane w załączniku nr 3 do rozporządzenia zmiany w zakresie doprecyzowania zakresu uprawnień dla Oddziału Celnego w Siemianówce i Oddziału Celnego „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku, jako komórek właściwych dla tranzytu wspólnotowego ropy naftowej realizowanego za pomocą stałych urzędów przesyłowych oraz wskazania dodatkowo Oddziału Celnego w Płocku, jako komórki organizacyjnej właściwej dla tranzytu wspólnotowego ropy naftowej realizowanego za pomocą stałych urzędów przesyłowych, z uwagi na ich charakter porządkujący (potrzebę zachowania zbieżności zapisów z zapisami innego aktu prawnego), pozostają bez wpływu na miejsce i warunki pełnienia służby przez funkcjonariuszy celnych oraz standard obsługi przedsiębiorców.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Informacja o planowanej zmianie w zakresie ograniczenia zakresu rzeczowego Oddziału Celnego w Dorohusku i Oddziału Celnego w Małaszewiczach do dokonywania odpraw towarów przywożonych i wywożonych wyłącznie w transporcie kolejowym zostanie umieszczona na stronie internetowej Izby Celnej w Białej Podlaskiej (www.bialapodlaska.ic.gov.pl) oraz wywieszona na tablicy ogłoszeń Oddziału Celnego w Dorohusku i Oddziału Celnego w Chełmie oraz Oddziału Celnego w Małaszewiczach i Oddziału Celnego w Białej Podlaskiej.

W związku z planowaną likwidacją Oddziału Celnego we Władysławowie przygotowano informację o proponowanych zmianach. Informacja została wywieszona w siedzibie oddziału celnego oraz w jego bezpośredniej okolicy.

Dodatkowo na stronie intranetowej i internetowej Izby Celnej w Gdyni został umieszczony komunikat na temat likwidacji Oddziału Celnego we Władysławowie wraz ze wskazaniem oddziału celnego, który przejmie zadania likwidowanej placówki.

W ramach konsultacji społecznych zorganizowane zostanie spotkanie z podmiotem „KOGA - MARIS” Sp. z o.o. Port Rybacki Hel, jak również z przedstawicielami Polskiej Izby Spedycji i Logistyki oraz władzami samorządowymi, na którym przekazana zostanie kompletna informacja o terminach i zakresie wprowadzanych zmian wraz z ich uzasadnieniem.

W związku z planowaną likwidacją Oddziału Celnego w Sanoku od 2011 roku prowadzone były konsultacje społeczne, podczas których omówiono aspekty związane z planowaną likwidacją przedmiotowej placówki celnej, powody przemawiające za jej przeprowadzeniem, argumenty uzasadniające podjęcie decyzji oraz przewidywane skutki dla przedsiębiorców.

Niniejszy projekt zostanie przekazany związkom zawodowym działającym w Służbie Celnej w celu zgłoszenia ewentualnych uwag.

Projekt regulacji będzie również przedmiotem konsultacji społecznych z Polską Izbą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Krajową Izbą Gospodarczą.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Ograniczenie uprawnień dla Oddziału Celnego w Dorohusku i Oddziału Celnego w Małaszewiczach do odpraw towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym, z jednoczesnym wprowadzeniem katalogu wyłączeń w przypadku Oddziału Celnego Małaszewiczach, pozostaje bez wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane zmiany nie wygenerują kosztów związanych z koniecznością dostosowania infrastruktury Oddziału Celnego w Chełmie i Oddziału Celnego w Białej Podlaskiej do wykonywania szerszego niż dotychczas zakresu zadań.

Zmiany w zakresie likwidacji Oddziału Celnego we Władysławowie przyniosą miesięczne oszczędności w kwocie 2.000,70 zł w obszarze wynagrodzeń i dodatków, tj. funkcyjnego dla kierownika oddziału, za realizację zadań z zakresu kontroli zgłoszeń celnych, towarów i osób w oddziałach celnych granicznych oraz równoważnika z tytułu dojazdu jednego funkcjonariusza do miejsca pełnienia służby.

Przewiduje się również, że wprowadzone zmiany mogą wygenerować ewentualne koszty związane z koniecznością wypłaty równoważnika za dojazd do miejsca pełnienia służby dla funkcjonariuszy przeniesionych do innych miejsc służby, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy celnych do miejsca pełnienia służby (Dz. U. Nr 181, poz. 1410). Koszty te należy oceniać jako potencjalne, gdyż możliwe jest ich obniżenie lub likwidacja poprzez stosowne przesunięcia kadrowe pomiędzy komórkami organizacyjnymi Urzędu Celnego w Gdyni czy Izby Celnej w Gdyni.

Projektowane zmiany nie wygenerują kosztów związanych z koniecznością dostosowania infrastruktury Oddziału Celnego „Basen IV” w Gdyni do wykonywania szerszego niż dotychczas zakresu zadań.

Zmiany w zakresie połączenia Oddziału Celnego Medyka-Żurawica z Oddziałem Celnym Kolejowym w Przemyślu w jeden Oddział Celny Kolejowy Przemyśl-Medyka przyniosą realne oszczędności w obszarze opłat za wykorzystanie infrastruktury i mediów, kosztów kancelaryjnych oraz wynagrodzeń – w związku z likwidacją jednego etatu kierowniczego, co spowoduje brak konieczności wypłacania dodatku funkcyjnego.

Wprowadzone zmiany wygenerują koszty związane z koniecznością dostosowania infrastruktury jednej z komórek organizacyjnych do wykonywania szerszego niż dotychczas zakresu zadań. Koszty w tym zakresie poniesie Wojewoda Podkarpacki, jako zarządzający przejściami granicznymi, jednakże likwidacja jednego oddziału celnego obsługującego kolejowe przejście graniczne Przemyśl-Mościska znacząco obniży koszty modernizacji drugiego. Aktualnie trwają uzgodnienia Wojewody Podkarpackiego ze spółkami PKP na temat możliwości technicznych i

organizacyjnych zgłoszonych przez Służbę Celną potrzeb w zakresie obiektów infrastruktury kontrolnej na terenie PKP. Następnym etapem będzie opracowanie „Programu Funkcjonalno Użytkowego”, na podstawie którego będzie możliwe oszacowanie kosztów inwestycji, tzw. Wartość Kosztorysowa Inwestycji – WKI. Przewiduje się, że nastąpi to w drugiej połowie bieżącego roku.

Wprowadzone zmiany mogą wygenerować ewentualne koszty związane z koniecznością wypłaty równoważnika za dojazd do miejsca pełnienia służby dla funkcjonariuszy przeniesionych do nowego przejścia granicznego w Budomierzu. Koszty te należy jednak oceniać jako potencjalne z uwagi na możliwość ich obniżenia lub likwidacji poprzez przesunięcia kadrowe pomiędzy komórkami organizacyjnymi Urzędu Celnego w Przemysłu, umożliwiające obsadzenie nowootwieranego przejścia granicznego Budomierz-Hruszew funkcjonariuszami celnymi zamieszkałymi w odległości nie większej niż 30 km od miejsca pełnienia służby.

Połączenie Oddziału Celnego Medyka-Żurawica z Oddziałem Celnym Kolejowym w Przemysłu będzie generować koszty finansowe związane z dostosowaniem tablic informacyjnych i pieczęci państwowych w kwocie ok. 7000 zł.

Szacunkowe koszty przeniesienia funkcjonariuszy celnych z Oddziału Celnego w Sanoku do Oddziału Celnego w Krościenku, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy celnych do miejsca pełnienia służby (Dz. U. Nr 181, poz. 1410), będą wynosiły około 2500,00 zł miesięcznie.

Mając na uwadze fakt, iż roczny koszt utrzymania obiektu Oddziału Celnego w Sanoku wynosi 67 740,00 zł, to odejmując roczny średni koszt dojazdu funkcjonariuszy w wysokości 30 240,00 zł otrzymamy roczne oszczędności w wysokości 37 500,00 zł.

Nadanie uprawnień dla Oddziału Celnego I w Pruszkowie w miejsce dotychczasowego uprawnienia dla Oddziału Celnego w Błoniu jako komórki organizacyjnej, w której mogą być zgłaszane do procedury wywozu towary, co do których składany jest wniosek o refundację wywozową, nie ma wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wprowadzone zmiany nie wygenerują kosztów związanych z koniecznością dostosowania infrastruktury Oddziału Celnego I w Pruszkowie do wykonywania szerszego niż dotychczas zakresu zadań.

Zmiany w zakresie doprecyzowania zakresu uprawnień dla Oddziału Celnego w Siemianówce i Oddziału Celnego „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku, jako komórek właściwych dla tranzytu wspólnotowego ropy naftowej realizowanego za pomocą stałych urządzeń przesyłowych oraz wskazania dodatkowo Oddziału Celnego w Płocku, jako komórki organizacyjnej właściwej dla tranzytu wspólnotowego ropy naftowej realizowanego za pomocą stałych urządzeń przesyłowych, nie mają wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Sumaryczne zestawienie wpływu projektowanych zmian organizacyjnych na sektor finansów publicznych przedstawia się następująco:

- wydatki - 7 000 zł (dostosowanie tablic informacyjnych i pieczęci państwowych)
- oszczędności - 61 508,40 zł (w obszarze wynagrodzeń i dodatków oraz kosztów utrzymania obiektu Oddziału Celnego w Sanoku).

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Ograniczenie uprawnień dla Oddziału Celnego w Dorohusku i Oddziału Celnego w Małaszewiczach do odpraw towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym, z jednoczesnym wprowadzeniem katalogu wyłączeń w przypadku Oddziału Celnego Małaszewiczach, nie powinno stanowić bariery dla funkcjonowania przedsiębiorstw, z uwagi na niewielką odległość oraz dogodne połączenie pomiędzy Oddziałem Celnym w Dorohusku a Oddziałem Celnym w Chełmie oraz Oddziałem Celnym w Małaszewiczach a Oddziałem Celnym w Białej Podlaskiej.

Zniesienie Oddziału Celnego we Władysławowie nie powinno mieć wpływu na ograniczenie legalnie prowadzonej działalności gospodarczej z uwagi na niewielką skalę obrotu towarowego obsługiwanego przez przedmiotową placówkę celną. Przedsiębiorcy obsługiwani obecnie w Oddziale Celnym we Władysławowie będą mogli dokonywać formalności celnych i podatkowych w Oddziale Celnym „Basen IV” w Gdyni, dysponującym stosowną do potrzeb infrastrukturą, jak też specjalistycznym sprzętem do kontroli.

Wprowadzone zmiany w zakresie połączenia Oddziału Celnego Medyka-Żurawica i Oddziału Celnego Kolejowego w Przemyślu w jeden Oddział Celny Kolejowy Przemyśl-Medyka mają spowodować scalenie zadań kontrolnych w obrębie jednej komórki organizacyjnej, obsługującej kolejowe przejście graniczne Przemyśl-Mościska.

Likwidacja Oddziału Celnego w Sanoku nie powinna mieć wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw z uwagi na jednoczesne zapewnienie przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych. Dodatkowo przedsiębiorcy będą mogli dokonywać formalności celnych i podatkowych w Oddziale Celnym w Krośnie, jak również dokonywać odpraw w procedurze uproszczonej za pośrednictwem agencji celnej.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowa regulacja wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionalny.

Jednym z podstawowych czynników rzutujących na sprawność i efektywność pracy Służby Celnej jest stworzenie właściwej struktury przestrzennej dostosowanej do potrzeb i oczekiwań przedsiębiorców z jednej strony, zaś z drugiej strony uwzględniającej możliwości finansowe budżetu państwa. Powyższe znalazło odzwierciedlenie w Programie Modernizacji Służby Celnej, gdzie duże środki finansowe skierowano na tworzenie dużych jednostek, posiadających wyspecjalizowaną niezbędną infrastrukturę techniczną do sprawowania kontroli celnej. Przykładem tych działań jest duża inwestycja Oddziału Celnego I w Pruszkowie, gdzie stworzono bardzo dobre warunki do odpraw celnych towarów, w tym towarów specyficznych, np. towarów, w stosunku do których składany jest wniosek o refundację wywozową w ramach Wspólnej Polityki Rolnej. Tym samym podnoszenie standardu świadczonych usług w celu sprawnej i kompleksowej obsługi przedsiębiorców wychodzi naprzeciw oczekiwaniom podmiotów gospodarczych.

Zmiana czasu pracy i organizacji Oddziału Celnego Kolejowego Przemysł-Medyka powstałego z połączenia Oddziału Celnego Medyka-Żurawica i Oddziału Celnego Kolejowego w Przemysłu, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców i podatników, umożliwi rozwiązanie problemów w zakresie:

- braku formalnego uregulowania zasięgu terytorialnego kolejowego przejścia granicznego w Przemysłu,
- niedostosowania czasu pracy oddziałów do faktycznie występującego obciążenia pracą,
- nieefektywnego wykorzystania zasobów ludzkich i infrastrukturalnych,
- obsady nowootwieranego przejścia granicznego Budomierz-Hruszew (częściowo).

7. Źródła finansowania

Finansowanie zadań organów celnych w zakresie wskazanym w niniejszym rozporządzeniu będzie realizowane z budżetu państwa na 2013 rok w części 19 dział 750 rozdział 75013.

