

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia.....2013 r.

**w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego,
którymi powinny być opatrzone**

Na podstawie art. 10b ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2012 r. poz. 1314 oraz z 2013 r. poz. 2) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób przesyłania zgłoszeń za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- 2) rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone poszczególne typy zgłoszeń.

§ 2. Zgłoszenia są przesyłane za pomocą interfejsu dostępnego na stronie, której adres podany jest na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów, poprzez zastosowanie protokołu wywoływania zdalnego dostępu do obiektów (SOAP), opisanego językiem opisu usług sieciowych (WSDL), dostępnego przez protokół komunikacyjny sieci WWW (HTTP), szyfrowanego przy użyciu protokołu szyfrującego dla sieci WWW (SSL).

§ 3. Struktura logiczna urzędowego poświadczenia odbioru zgłoszenia jest udostępniona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów.

§ 4.1. Zgłoszenia są opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.²⁾).

2. Sposób opatrywania zgłoszeń bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu określa załącznik do rozporządzenia.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152 i Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z 2006 r. Nr 145, poz. 1050, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, z 2010 r. Nr 40, poz. 230 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622.

§ 5. Traci moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. Nr 259, poz. 1768).

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r.

MINISTER FINANSÓW

W porozumieniu

MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Renata Łucko
Renata Łucko

NACZELNIK WYDZIAŁU

Renata Dopasiewicz
Renata Dopasiewicz

2013-02-06

Marcin Szymański

Zastępca Dyrektora Departamentu
Administracji Podatkowej

Jarosław Wyszynski
Jarosław Wyszynski

Dyrektor Departamentu
Administracji Podatkowej

Maciej Młodzikowski
Maciej Młodzikowski

Sposób opatrywania zgłoszeń bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu

Przyjmuje się następujący sposób opatrywania zgłoszeń bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu:

- 1) zgłoszenia opatruje się podpisem elektronicznym z wykorzystaniem jednego z formatów określonych przez:
 - a) specyfikację techniczną ETSI TS 101 903 XML Advanced Electronic Signatures (XAdES Basic Electronic Signature, w skrócie XAdES-BES) wydaną przez European Telecommunications Standards Institute, w którym do przygotowania formy kanonicznej zgłoszenia wykorzystano standardową metodę wyspecyfikowaną w standardzie XMLDSIG oraz treść podpisywanego zgłoszenia została umieszczona w elemencie ds:Object. Atrybut Id dla elementu ds:Object zawierającego zgłoszenie musi przyjmować wartość "Dokument",
 - b) dokument PKCS#7 Cryptographic Message Syntax Standard wydany przez RSA Security;
- 2) algorytmem bezpiecznego podpisu elektronicznego jest Sha-1WithRSAEncryption, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator iso(1) member-body(2) US(840) rsadsi(113549) pkcs(1) 1 5;
- 3) algorytmem szyfrowania jest RSA, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator joint-iso-ccitt(2) ds(5) module(1) algorithm(8) encryptionAlgorithm(1) 1;
- 4) funkcją skrótu jest SHA-1, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator iso(1) identifiedOrganization(3) oIW(14) oIWSecSig(3) oIWSecAlgorithm(2) 26;
- 5) kwalifikowany certyfikat zawiera w polu identyfikatora podmiotu "subject" przynajmniej następujące atrybuty: nazwa kraju, nazwisko, imię(imiona), numer seryjny;
- 6) wykorzystany zostanie certyfikat kwalifikowany;
- 7) formaty, o których mowa w pkt 1, zawierają w szczególności:
 - a) dla pkt 1 lit. a parametry identyfikujące jednoznacznie certyfikat kwalifikowany podmiotu podpisującego (tj. nazwa wystawcy certyfikatu i jego numer seryjny oraz wartość skrótu SHA-1 z certyfikatu), który musi zostać użyty podczas weryfikacji podpisu, są umieszczone w atrybucie podpisanym, którego specyfikacja techniczna jest określona poprzez następujący znacznik: SigningCertificate oraz treść kwalifikowanego certyfikatu X.509 jest umieszczona w elemencie ds:X509Data, zawartym w elemencie KeyInfo,
 - b) dla pkt 1 lit. b jako podpisany atrybut, "certyfikat podpisującego", na który składa się treść kwalifikowanego certyfikatu X.509, służącego do weryfikacji bezpiecznego podpisu elektronicznego osoby składającej zgłoszenia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10b ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2012 r. poz. 1314 oraz z 2013 r. poz. 2), zwanej dalej „ustawą” minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi w drodze rozporządzenia:

- sposób przesyłania zgłoszeń za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone poszczególne typy zgłoszeń.

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi zatem wykonanie upoważnienia, o którym mowa w ustawie.

Przepisy projektowanego rozporządzenia powielą dotychczasowe regulacje zawarte w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. Nr 259, poz. 1768). Dodatkowo w § 3 projektowanego rozporządzenia wskazano, że struktura logiczna urzędowego poświadczenia odbioru zgłoszenia jest udostępniona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów.

Rozporządzenie wchodzi w życie 1 lipca 2013 r. Odroczenie terminu wejścia w życie przepisów przedmiotowego rozporządzenia podyktowane jest wejściem w życie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie określenia rodzajów zgłoszeń, które mogą być składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej (*rozporządzenie podpisane w dniu 31 stycznia 2013 r.*).

W związku z wejściem w życie przedmiotowego rozporządzenia dotychczasowe rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. Nr 259, poz. 1768) traci moc.

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosowanie do § 11a ust. 1 i ust. 2 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), organ wnioskujący udostępnia projekt rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

**Ocena skutków regulacji - rozporządzenia Ministra Finansów
w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego,
którymi powinny być opatrzone**

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przepisy rozporządzenia dotyczą podatników, płatników podatków, a także płatników składek na ubezpieczenia społeczne oraz ubezpieczenia zdrowotne, którzy będą składać zgłoszenia za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych tekst projektu rozporządzenia zostanie przesłany do Krajowej Rady Doradców Podatkowych oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ rozporządzenia na:

a) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Rozporządzenie nie pociąga za sobą skutków finansowych.

b) rynek pracy.

Rozporządzenie nie wywiera wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiotowe rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Źródła finansowania.

Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego Program Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (projekt e-Rejestracja). Projekt e-Rejestracja jest projektem wieloletnim i nie jest możliwe wyodrębnienie kwot środków związanych z rozwiązaniami wprowadzanymi niniejszym projektem.

Marcin Staniszewski
Starszy specjalista
Departament Administracji Podatkowej
Wydział Ewidencji Podmiotów i Komunikacji Elektronicznej
e-mail: marcin.staniszewski@mofnet.gov.pl
tel. 22 694 5358

